



Dienst begeleiding begroting



Brussel,
Directie Planning en Selectie

Aan de dames en heren Ministers en Staatssecretarissen

BETREFT : Omzendbrief met maatregelen aangaande de federale personeelsmonitoring

1. Inleiding

In de notificaties bij de initiële begroting 2015 heeft de Ministerraad van 15 oktober 2014 beslist een lineaire besparing op de personeelskredieten toe te passen ten belope van 4 % in 2015 en van 2 % in elk van de jaren 2016 tot 2019.

Dezelfde Ministerraad heeft aan de FODs P&O en B&B de opdracht gegeven maandelijks een verplichte monitoring te organiseren voor het gehele federaal openbaar ambt (met inbegrip van de bijzondere korpsen, de ION en de OISZ).

De indicatoren van deze monitoring moeten toelaten de naleving van het besparingstraject strikt te kunnen opvolgen en het risico op overschrijding van de kredieten te kunnen evalueren.

Aan de Minister van Begroting en de Minister van Ambtenarenzaken werd gevraagd een procedure uit te werken voor de personeelsplanning binnen het federaal administratief openbaar ambt inclusief bijzondere korpsen.

Deze omzendbrief beoogt een aantal maatregelen in verband met de federale monitoring en de begrotingsbehoedzaamheid na 31 december 2014.

2. Handhaving van de begrotingsbehoedzaamheid

Sedert 10 september 2014 geldt een wervingsstop die loopt tot 31 december 2014 (cfr. omzendbrief van 10 september 2014 met overgangsbepalingen ter beperking bij de omzendbrieven van 17 januari 2014 ter versterking van het mechanisme van begrotingsbehoedzaamheid voor het begrotingsjaar 2014 en van 30 april 2014 betreffende de begrotingsbehoedzaamheid gedurende de periode van voorzichtige en lopende zaken en Omzendbrief van 22 oktober 2014 met maatregelen tot begrotingsbehoedzaamheid voor het einde van het begrotingsjaar 2014).

Het is voorzichtig geen onomkeerbare HR-beslissingen toe te laten vanaf 1 januari 2015 gelet op het feit dat er een reëel risico is op het overschrijden van de kredieten en gelet op een aantal technische factoren die met ingang van 2015 wijzigen of van toepassing zijn en waarvan de impact op de marges vooralsnog onzeker is in het licht van de voorziene meerjarenbesparingen.

Inzonderheid betreft het de trekkingsrechten 2015-2016 op de interdepartementale provisie, de technische uitwerking van de vereffening van de bijdragen aan FAMIFED en vooral de identificatie van de transferlast in het kader van de staatshervorming. Ook beslissingen van de diensten om, na overleg met de FODs P&O en B&B, alsnog te opteren voor een schaalvergroting door kleine entiteiten te integreren zullen niet zonder gevolg zijn voor de berekening van de marges.

Op voorstel van de Minister van Begroting en de Minister van Ambtenarenzaken zal bij de begrotingscontrole 2015 een monitoring worden voorgelegd aan de Ministerraad waarbij het risico op overschrijden van de

kredieten zal worden geëvalueerd. Op grond van de resultaten van deze monitoring legt de Ministerraad de modaliteiten voor een versoepeling van de hierna opgelegde behoedzaamheidsmaatregel vast.

Tot dan mag vanaf 1 januari 2015 geen enkele HR-beslissing genomen worden die een onomkeerbare personeelsbeweging genereert. De beslissingen die een einde stellen aan een arbeidsovereenkomst vallen niet onder deze maatregel. De onomkeerbare personeelsbewegingen zijn te begrijpen in de zin van omzendbrief nr. 622 van 11 januari 2013 - *Informatie over de methodologie voor de opmaak en opvolging van de uitvoering van een personeelsplan op basis van de personeelsenveloppe* (cfr. punt 3.2.): het gaat over het algemeen om nominatieve bewegingen waarvan de procedure niet kan onderbroken worden zonder afbreuk te doen aan individuele rechten.

Deze maatregel is van toepassing op de personeelskredieten van de FODs, de PODs, de Federale Politie, het Ministerie van Landsverdediging, de instellingen van openbaar nut, de gelijkgestelde instellingen die worden geconsolideerd met de federale Staat ten laste van een dotatie¹ en de openbare instellingen van sociale zekerheid.

De diensten die een afwijking op deze maatregel wensen te bekomen, dienen hiertoe een gemotiveerde aanvraag, vergezeld van het advies van de inspecteur van Financiën, de regeringscommissaris of de afgevaardigde van de Minister van Begroting, in bij de Ministers van Begroting en van Ambtenarenzaken. Zij spreken zich hierover uit binnen een termijn van 14 kalenderdagen nadat ze de aanvraag ontvangen hebben.

3. De monitoring van de FODs en PODs

Tegen de begrotingscontrole 2015 realiseert de FOD P&O een eerste monitoring van het risico op overschrijding van de kredieten voor de personeelsenveloppes, op basis van de personeelslasten van januari 2015 aangevuld met de objectieve gegevens die aan de diensten zullen gevraagd worden.

Voor de andere entiteiten van de FODs en PODs met BA 11.XX (behalve 11.05), 12.48 en 12.99 zullen de Ministers van Ambtenarenzaken en van Begroting tegen de begrotingscontrole 2015 een eerste risicoanalyse aan de Ministerraad voorleggen.

4. De bijzondere korpsen

Voor de bijzondere korpsen :

- Federale Politie
- Rechterlijke Orde
- Raad van State
- Inspectie van Financiën

zullen de Ministers van Begroting en van Ambtenarenzaken, in overleg met de bevoegde ministers, de limitatieve budgettaire perimeter van de te monitoren enveloppes vastleggen en een eerste risicoanalyse op basis van de lasten Fedcom van de laatste 12 maanden, aangevuld met het advies van de inspecteur van Financiën, tegen de begrotingscontrole 2015 voorleggen aan de Ministerraad.

5. De ION en de entiteiten ten laste van een dotatie², de OISZ en het Ministerie van Landsverdediging

De Ministers van Ambtenarenzaken en van Begroting zullen, op voorstel van de bevoegde ministers, tegen de begrotingscontrole 2015, een risicoanalyse gevalideerd door de inspecteur van Financiën, de regeringscommissaris of de afgevaardigde van de Minister van Begroting, aan de Ministerraad voorleggen.

De Minister van Begroting

**De Minister van Defensie,
belast met Ambtenarenzaken**

Hervé JAMAR

Steven VANDEPUT

¹ De lijst van deze organisaties is in bijlage opgenomen.

² De lijst van deze organisaties is in bijlage opgenomen.

BIJLAGE: Lijst van de ION en de entiteiten ten laste van een dotatie (entiteiten S1311 BNB)

02	Koninklijke Muntshouwborg	Théâtre royal de la monnaie	023120414021
02	Nationaal Orkest van België	Orchestre national de Belgique	023120414022
02	Paleis voor Schone Kunsten	Palais des Beaux-Arts	023120414025
04	Selor	Selor	043130413001
04	Fed+	Fed+	043140413001
12	04Instituut voor gerechtelijke opleiding	Institut de formation judiciaire	125661414001
12	Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie	Institut national de Criminalistique et Criminologie	126211413001
13	Staatsdienst met afzonderlijk beheer voor het beheer van de identiteitskaarten en van het Rijksregister	Service de l'État à gestion séparée pour la gestion des cartes d'identité et du Registre national	135195413001
13	Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid	Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile	135471413001
13	Central dienst voor Duitse vertaling	Service central de traduction allemande	135820413001
14	Agentschap voor Buitenlandse Handel	Agence du Commerce extérieur	145121414001
16	Nationaal Geografisch Instituut	Institut géographique national	165091414001
16	Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis	Musée royal de l'Armée et d'Histoire militaire	165094413001
18	Fedorest	Fedorest	184004413030
18	Zilverfonds	Fonds de vieillissement	186104414003
18	Nationale Kas voor Rampenschade	Caisse nationale des calamités	186108614202
19	Regie der Gebouwen	Régie des bâtiments	195522414002
21	Pensioendienst voor de Overheidssector	Service des Pensions du Secteur public	215512414004
23	Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen	Institut pour l'égalité des femmes et des hommes	234050414001
23	Nationale Arbeidsraad/	Conseil national du travail	235110414002
24	Instituut voor Veteranen-Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers	Institut des vétérans-Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre	245912414035
25	Fonds voor Dringende Geneeskundige Hulpverlening	Fonds d'aide médicale urgente	255221414001

25	Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen	Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire	255451414001
25	Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsprodukten	Agence fédérale des Médicaments et des Produits de Santé	255902414001
32	Centrale Raad voor het Bedrijfsleven	Conseil central de l'économie	322140414002
32	Belgische mededinging autoriteit	Autorité autonome de concurrence	324110417001
32	Studiecentrum voor Kernenergie	Centre d'études de l'énergie nucléaire	324250414005
32	Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen	Conseil supérieur des indépendants et des petites et moyennes entreprises	324510414002
32	Federaal Planbureau	Bureau fédéral du plan	326010414003
44	Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers	Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile	445535414044
46	Dienst voor Wetenschappelijke en Technische Informatie	Service d'information scientifique et technique	466015413001
46	Belgisch telematica-onderzoeksnetwerk	Réseau télématique belge de la recherche	466015413002
46	Poolsecretariaat	Secrétariat Polaire	466015413003
46	Koninklijke Bibliotheek Albert I	Bibliothèque royale Albert I	466031413010
46	Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de provinciën	Archives générales du Royaume et Archives de l'État dans les provinces	466031413011
46	Studie- en Documentatiecentrum 'Oorlog en Hedendaagse Maatschappij'	Centre d'Études et de Documentation 'Guerre et Société contemporaine'	466031413012
46	Koninklijk Meteorologisch Instituut van België	Institut royal météorologique de Belgique	466032413013
46	Belgisch Instituut voor Ruimte-Aëronomie	Institut d'aéronomie spatiale de Belgique	466032413014
46	Koninklijke Sterrenwacht van België	Observatoire royal de Belgique	466032413015
46	Gemeenschappelijke sector pool ruimte	Secteur commun pole espace	466032413016
46	Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen	Institut royal des Sciences naturelles de Belgique	466033413017
46	Koninklijk Museum voor Midden-Afrika	Musée royal d'Afrique centrale	466033413018
46	Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis	Musées royaux d'art et d'histoire	466034413019
46	Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België	Musées royaux des Beaux-Arts de Belgique	466034413020
46	Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium	Institut royal du patrimoine artistique	466034413022

46	Koninklijk Filmarchief van België	Cinémathèque royale de Belgique	466036416010
13	NV ASTRID	SA ASTRID	136320312201
23	Federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen mensenhandel	Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains	234020414015
23	Interfederaal Centrum voor Gelijke Kansen en Bestrijding van Discriminatie en Racisme	Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations	234020414014
32	Bureau voor Normalisatie	Bureau de Normalisation	324650414031