

Informatieveiligheidscomité
kamer federale overheid

BERAADSLAGING NR. 21/011 VAN 1 JUNI 2021 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens BETREFFENDE FISCALE SCHULDEN DOOR DE FOD FINANCIEN AAN DE VLAAMSE MAATSCHAPPIJ VOOR SOCIAAL WONEN IN HET KADER VAN DE WETTELIJKE INHOUDINGSPLICHT

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, §1, eerste lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 98;

Gelet op de aanvraag van de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW) verzoekt het Informatieveiligheidscomité de toelating om in het kader van de wettelijke inhoudingsplicht het bestaan en het bedrag van een fiscale schuld bij de FOD Financiën te kunnen consulteren teneinde de inhouding desgevallend te beperken tot het bedrag van de vaststaande en eisbare fiscale schuld.
2. De VMSW is een extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Omgeving van de Vlaamse overheid. Het stimuleert, adviseert en ondersteunt lokale woonactoren. Het streeft kwaliteitsvol en betaalbaar sociaal wonen in Vlaanderen na. Sociale huisvestingsmaatschappijen, sociale verhuurkantoren, gemeenten en OCMW's kunnen bij de VMSW terecht voor informatie en ondersteuning.

3. De VMSW voert betalingen uit in naam van sociale huisvestingsmaatschappijen voor onder andere bouwprojecten. Het voert ook betalingen uit voor infrastructuurwerken waarvan ze zelf de bouwheer is.
4. In die hoedanigheden voert de VMSW betalingen uit aan aannemers waarbij de VMSW op het moment van betaling verplicht is om na te kijken of de aannemer fiscale schulden heeft. Art. 54, §1 van het Wetboek van 13 april 2019 *van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen* luidt immers als volgt: *“De opdrachtgever die, voor de in artikel 53, eerste lid, 1°, vermelde werken een beroep doet op een aannemer die fiscale en niet-fiscale schulden heeft op het ogenblik van het afsluiten van de overeenkomst, is hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de schulden van zijn medecontractant.”* Art. 55, §1 van voormeld wetboek van 13 april 2019 voegt hier aan toe: *“De opdrachtgever die voor de in artikel 53, eerste lid, 1°, vermelde werken, een deel of het geheel van de prijs betaalt aan een aannemer die op het ogenblik van de betaling fiscale en niet-fiscale schulden heeft, is verplicht bij die betaling 15 percent van het door hem verschuldigde bedrag, exclusief belasting over de toegevoegde waarde, in te houden en te storten aan de door de Koning aangewezen ambtenaar¹ volgens de door Hem bepaalde modaliteiten.”*
5. Teneinde - ingeval een reële fiscale schuld - de inhouding te beperken tot het bedrag van de vaststaande en eisbare fiscale schuld wenst VMSW het bedrag van de fiscale schuld te kunnen consulteren. Indien een aannemer fiscale schulden heeft, dan zal de VMSW 15% van het factuurbedrag (exclusief btw) inhouden en doorstorten naar de FOD Financiën. Indien het factuurbedrag (exclusief btw) hoger is dan 7.143 euro kijkt de VMSW na of de hoogte van de schuld lager is dan 15% van het factuurbedrag (exclusief btw) om de inhouding te beperken tot de hoogte van de schuld. Is de hoogte van schuld meer dan 15% van het factuurbedrag (exclusief btw) dan zal de VMSW 15% inhouden en doorstorten naar de FOD Financiën.
6. In de meeste gevallen zijn de aannemers vennootschappen. In uitzonderlijke gevallen kunnen dit echter ook persoonlijke vennootschappen, waardoor de gegevens in kwestie persoonsgegevens zijn. Het zou zo'n 100-tal gevallen per jaar kunnen betreffen, afhankelijk van de mate waarin dergelijke vennootschappen aannemingen hebben uitgevoerd.
7. De mededeling van de persoonsgegevens verloopt aan de hand van de webservice via de webservice “GeefFiscaleSchuld” met tussenkomst van de regionale dienstenintegrator MAGDA en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
8. De fiscale schuld wordt door VMSW opgevraagd op grond van het KBO-nummer van de betreffende aannemer dat wordt meegedeeld aan de FOD Financiën. In het antwoord van de FOD Financiën wordt meegedeeld of er voor de onderneming met het betreffende KBO-nummer een fiscale schuld is en zo ja, wat het bedrag van de fiscale schuld is. Het

¹ Art. 4. van het koninklijk besluit van 20 december 2019 *tot uitvoering van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen*: “Het krachtens artikel 55 van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen ingehouden bedrag moet worden gestort bij de ontvanger van de dienst van de administratie van de Federale Overheidsdienst Financiën belast met de inning en de invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, belast met de inning van de bedragen verschuldigd met toepassing van de artikelen 53 tot 59 van hetzelfde Wetboek.”

Informatieveiligheidscomité maakt alvast een voorbehoud betreffende de proportionaliteit van de opvraging (zie II. B Ten gronde).

9. Indien de VMSW de fiscale schuld opvraagt voor betalingen aan aannemers in naam van sociale huisvestingsmaatschappijen of andere sociale woonactoren zal de ontvangen informatie ook aan de betreffende opdrachtgevers moeten worden meegedeeld.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

10. Krachtens artikel 35/1, §1, eerste lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan de instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité, voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de mededelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van die verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt.
11. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat er géén protocol tot stand is gekomen, dat één van de betrokken partijen een aanvraag heeft ingediend en dat beide partijen van de aanvraag op de hoogte zijn. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de FOD Financiën geen bezwaar maakt tegen de gevraagde mededeling. De FOD Financiën acht het evenwel noodzakelijk dat VMSW in toepassing van het proportionaliteitsprincipe eerst via de publiek toegankelijke website www.checkinhoudingsplicht.be nagaat of er überhaupt een fiscale schuld is alvorens men de omvang van de fiscale schuld via de webservice “GeefFiscaleSchuld” consulteert.
12. Het Informatieveiligheidscomité acht zich dan ook bevoegd om zich over de aanvraag uit te spreken.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

13. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming² (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën (mededelende instantie) en de VMSW (ontvangende instantie) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.

² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

14. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat iedere verantwoordelijke voor de verwerking een register van de verwerkingsactiviteiten die onder zijn verantwoordelijkheid plaatsvinden, moet bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in artikel 30 AVG.

B.2. RECHTMATIGHEID

15. Overeenkomstig art. 5.1 a) AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
16. Het Comité stelt vast dat de verwerking noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6.1 c) AVG) en dat de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6.1 e) AVG). De wettelijke inhoudingsplicht die op de VMSW als opdrachtgever rust, wordt geregeld in het Wetboek van 13 april 2019 *van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen* (art. 54 e.v.) en in het uitvoeringsbesluit van 20 december 2019 (art. 4 e.v.). De opdrachten en bevoegdheden van de VMSW worden bovendien uitdrukkelijk bepaald in Titel V, Hoofdstuk II van de Vlaamse wooncode van 15 juli 1997.
17. Gelet op het voorgaande, acht het Informatieveiligheidscomité de beoogde verwerking van persoonsgegevens rechtmatig.

B.3. DOELBINDING

18. Artikel 5.1 b) AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
19. De mededeling van de persoonsgegevens in kwestie heeft uitsluitend tot doel om de wettelijk verplichte inhouding desgevallend te beperken tot het bedrag van de vaststaande en eisbare fiscale schuld. Indien de inhouding beperkt blijft tot het bedrag van de vaststaande en eisbare fiscale schuld, dan dienen de VSMW en de FOD Financiën geen bijkomende administratieve en financiële handelingen te stellen om het te veel betaalde respectievelijk terug te vorderen en te storten.
20. Gelet op het voorgaande acht het Informatieveiligheidscomité de doeleinden van de beoogde mededeling van persoonsgegevens als welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd.
21. De mededeling aan de VMSW door de FOD Financiën van gegevens betreffende eventuele fiscale schulden van aannemers uit de bouwsector vormt een latere verwerking van gegevens die oorspronkelijk door de FOD Financiën werden ingezameld bij de bedoelde belastingplichtigen. Artikel 5.1 b) AVG stelt dat persoonsgegevens niet verder mogen worden verwerkt op een met de oorspronkelijke doeleinden onverenigbare wijze. Om na te gaan of een doel van verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld, moet de verwerkingsverantwoordelijke, nadat hij aan alle voorschriften inzake rechtmatigheid van de oorspronkelijke verwerking heeft voldaan, onder meer rekening houden met: een eventuele koppeling tussen die

doeleinden en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking; het kader waarin de gegevens zijn verzameld; met name de redelijke verwachtingen van de betrokkenen op basis van hun verhouding met de verwerkingsverantwoordelijke betreffende het verdere gebruik ervan; de aard van de persoonsgegevens; de gevolgen van de voorgenomen verdere verwerking voor de betrokkenen; en passende waarborgen bij zowel de oorspronkelijke als de voorgenomen verdere verwerkingen.³

22. Gelet op de artikels 54 en 55 het Wetboek van 13 april 2019 *van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen*, stelt het Informatieveiligheidscomité vast dat er een voldoende koppeling is tussen de doeleinden van de oorspronkelijke inzameling en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking. Het Informatieveiligheidscomité is dan ook van oordeel dat het doel van de verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld

B.4. PROPORTIONALITEIT

B.4.1. Minimale gegevensverwerking

23. Artikel 5.1 b) AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, moeten zijn (“minimale gegevensverwerking”).
24. De VMSW wenst op grond van het KBO-nummer van de aannemer waarop het in eigen naam of in opdracht van een woonactor beroep doet, bij de FOD Financiën de bevestiging van het bestaan evenals desgevallend het bedrag van de fiscale schuld op te vragen. De kennis van het bedrag van de fiscale schuld is noodzakelijk om de inhouding desgevallend te beperken tot het bedrag van de vaststaande en eisbare fiscale schuld
25. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de FOD Financiën geen bezwaar heeft tegen de beoogde mededeling. De FOD Financiën acht het evenwel aangewezen dat de VMSW in toepassing van het proportionaliteitsprincipe eerst via de publiek toegankelijke website www.checkinhoudingsplicht.be nagaat of er überhaupt een fiscale schuld is alvorens men de omvang van de fiscale schuld via de webservice “GeefFiscaleSchuld” consulteert. Gelet op het feit dat de publiek toegankelijke website www.checkinhoudingsplicht.be effectief tot doel heeft om de personen, ondernemingen en instellingen die onderworpen zijn aan de wettelijke inhoudingsplicht te informeren over het al dan niet bestaan van een fiscale schuld (zonder dat het bedrag zelf kan worden geconsulteerd), acht het Informatieveiligheidscomité het inderdaad aangewezen dat de VMSW eerst deze website consulteert alvorens het via de webservice “GeefFiscaleSchuld” raadpleegt.
26. Rekening houdend met het voorgaande, acht het Informatieveiligheidscomité de persoonsgegevens wel degelijk ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

³ Overweging 50 van de AVG.

B.4.2. Opslagbeperking

27. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is.
28. De VMSW stelt dat alle facturen en kopieën van facturen in opdracht van de FOD Financiën gedurende zeven jaar moeten worden bewaard. Deze termijn loopt vanaf 1 januari van het jaar volgend op de datum van uitreiking. Het Informatieveiligheidscomité acht het aanvaardbaar dat de ontvangen informatie betreffende het bestaan van een fiscale schuld en de uitgevoerde inhouding met het oog op de wettelijk voorgeschreven overdracht aan de FOD Financiën voor eenzelfde periode worden bewaard.

B.5. TRANSPARANTIE

29. Overeenkomstig art. 14 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie betreffende de verwerking van persoonsgegevens die niet bij de betrokkene worden verkregen, aan de betrokkene te verstrekken. Deze informatie is niet noodzakelijk indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen (art. 14.5 AVG). Terzake kan verwezen worden naar de artikelen 54 e.v. het Wetboek van 13 april 2019 *van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen* (art. 54 e.v.) en in het uitvoeringsbesluit van 20 december 2019 (art. 4 e.v.).
30. Overigens bevat de verklarende brochure die gevoegd wordt bij de aangifte van de personenbelasting, die ieder jaar door de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit aan de belastingplichtige wordt verstuurd, sinds 2007 een informatieclausule. Deze informeert de belastingplichtige onder meer over het feit dat de FOD Financiën kan genoopt worden om de door hem ingezamelde informatie door te geven aan andere personen en/of instellingen in functie van de wettelijke machtigingen en verplichtingen inzake informatie en uitwisseling van informatie⁴.
31. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de toepasselijke regelgeving effectief in passende maatregelen voorziet om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen. De betrokken partijen zijn dan ook vrijgesteld van kennisgeving aan de betrokkenen.

B.6. BEVEILIGING

32. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige

⁴ Cfr. randnummer 18 van de beraadslaging nr. 03/2010 van het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid betreffende de aanvraag van de FOD Financiën om aan de opdrachtgever of de aannemer via elektronische weg gegevens te verstrekken over het bestaan van fiscale schulden in hoofde van de aannemers uit de bouwsector waarop zij een beroep doen.

verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).

33. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de betrokken instellingen elk over een functionaris voor de gegevensbescherming beschikken. De mededeling van de persoonsgegevens komt tot stand met tussenkomst van de Vlaamse dienstenintegrator MAGDA en de Kruispuntbank van de sociale zekerheid.
34. Krachtens artikel 14, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* geschiedt de mededeling van persoonsgegevens aan de VMSW met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, tenzij dienaangaande een vrijstelling werd verleend met toepassing van artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
35. De VMSW is ertoe gehouden de minimale veiligheidsnormen die zijn vastgelegd door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te respecteren.
36. De organisaties houden bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen besluit

de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens inzake fiscale schulden door de FOD Financiën aan de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen toegestaan is, mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid, en op voorwaarde dat de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen eerst het bestaan van een fiscale schuld consulteert op de publiek toegankelijke website die voor dit doeleinde door de FOD Financiën wordt aangeboden, alvorens – desgevallend – het concrete bedrag van de fiscale schuld wordt opgevraagd via de daartoe voorziene webservice.

B. PRENEEL

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD Beleid en Ondersteuning, op volgend adres: Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel.
