

<p>Informatieveiligheidscomité Verenigde kamers (sociale zekerheid en gezondheid/federale overheid)</p>

IVC/VK/20/172

BERAADSLAGING NR. 20/094 VAN 7 APRIL 2020 MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSgegevens TUSSEN HET RIZIV EN DE FOD FINANCIËN IN HET KADER VAN DE OPSPORING VAN POTENTIEEL RECHTHEBBENDEN OP DE VERHOOGDE VERZEKERINGSTEGEMOETKOMING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, §2;

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, § 1, derde lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder de artikelen 97 en 98;

Gelet op de beraadslaging FO nr. 07/2014 van 20 maart 2014 van het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de aanvraag van het RIZIV ontvangen op 31 maart 2020;

Gelet op het verslag van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

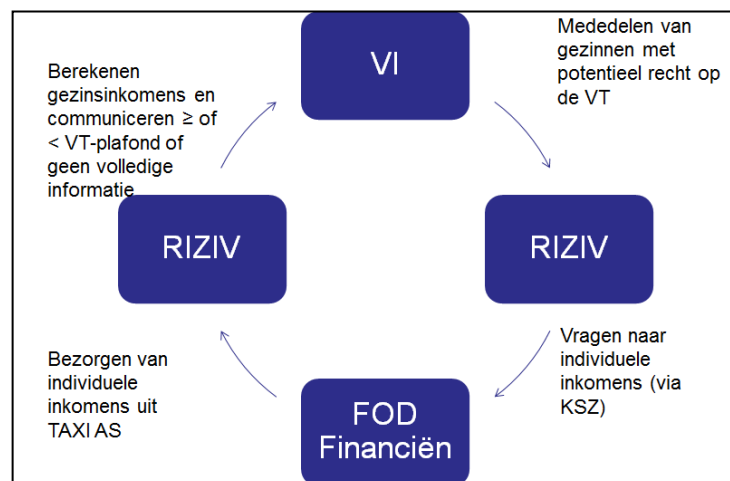
Gelet op het verslag van mevrouw Mireille Salmon en de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Bij beraadslaging FO nr. 07/2014 van 20 maart 2014 heeft het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid een machtiging verleend aan de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de Rijksinstituut voor invaliditeits- en ziekteverzekering (RIZIV) en de federale overheidsdienst Financiën (FOD Financiën) in het kader van de toepassing van de hervormde verhoogde tegemoetkoming. Het betrof de uitwisseling van gegevens tussen de FOD

Financiën en het RIZIV in het kader van 1) de controle op de toekenning van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming en 2) de éénmalige realisatie van een proactieve stroom (of flux) in 2015 ter opsporing van potentiële rechthebbenden op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming.

2. In 2018 werd de eenmalige proactieve flux van 2015 geëvalueerd. In uitvoering van artikel 7 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014 (“... *Op basis van de resultaten van die evaluatie stelt de werkgroep verzekerbaarheid de periodiciteit voor volgens dewelke die stroom wordt georganiseerd.*”) werd op 31 maart 2020 het koninklijk besluit van 26 maart 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 januari 2014 gepubliceerd met o.a. als bepaling dat de proactieve flux vanaf de dag van publicatie jaarlijks wordt georganiseerd.
3. De proactieve flux is dus een periodieke gegevensuitwisseling binnen de context van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming (V.T.). De proactieve flux wordt voorzien om op een gestandaardiseerde manier voor alle sociaal verzekerden zonder recht op V.T. na te gaan of ze potentieel toch in aanmerking komen voor het recht op de V.T. De personen waarvan op basis van hun gezinsinkomen dat wordt opgevraagd bij de FOD Financiën, blijkt dat ze daadwerkelijk een potentieel recht hebben, zullen vervolgens hierover door hun verzekeringsinstelling worden gecontacteerd.
4. De organisatie van de proactieve flux bestaat uit vier proces-fasen:
Fase 1: de selectie van de doelgroep
Fase 2: inkomstenopvraging en -berekening
Fase 3: contactnames
Fase 4: inkomstenverklaringen en toekenning van het recht



5. De huidige machtingsaanvraag betreft de 2^{de} fase van het proces van de proactieve flux ter detectie van potentiële rechthebbenden van V.T., namelijk de inkomstenopvraging en -berekening.

6. Het RIZIV zal op 1 april van ieder jaar de lijsten van gezinnen met een potentieel recht op de V.T. vanwege alle verzekeringsinstellingen ontvangen. (De voorwaarden om potentieel recht te hebben op een verhoogde verzekeringstegemoetkoming worden opgesomd in het koninklijk besluit van 15 januari 2014 *betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.*) In dit bestand worden per gezin de gezinsleden meegedeeld aan de hand van hun INSZ-nummer. Elk gezin krijgt een aanvraagnummer.
7. Voor de personen die deel uitmaken van deze gezinnen wordt op basis van hun INSZ-nummer de bruto belastbare inkomsten van twee jaar voordien opgevraagd bij de FOD Financiën. Het RIZIV bezorgt hiervoor de INSZ-nummers van de gezinsleden van de potentiële V.T.-gezinnen via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) aan de FOD Financiën.
8. Na ontvangst van de fiscale gegevens van alle gezinnen uit de lijst worden de gezinsinkomsten onmiddellijk berekend. Op basis van een vergelijking van deze berekening en het V.T.-inkomensplafond dat van toepassing is, wordt nagegaan en vastgesteld of een gezin effectief een potentieel recht heeft op de V.T. Het gezinsinkomen wordt berekend op basis van de opgevraagde inkomsten (onder de vorm van inkomstencodes of IPCAL-codes) en volgens de rekenregels die gelden voor de systematische controle op de V.T. in hetzelfde jaar.
9. Het resultaat van deze vergelijking tussen het gezinsinkomen en het V.T.-plafond wordt vereenvoudigd tot één van drie codes. De verzekeringstelling wordt, uitsluitend onder de vorm van deze code, op de hoogte gebracht van de uitkomst van deze analyse. Het detail van de inkomsten wordt niet meegedeeld aan de verzekeringsinstelling in kwestie. Binnen het RIZIV wordt de berekening eveneens gecodeerd uitgevoerd en worden de inkomstengegevens niet bewaard.
10. Het resultaat van de vergelijking tussen het gezinsinkomen en het V.T.-plafond kan drie mogelijke codes aannemen. Deze geeft aan of volgens het antwoord van de FOD Financiën de inkomsten van het gezin:
 - groter of gelijk zijn aan het gezinsplafond (code NOK);
 - lager zijn dan het gezinsplafond (code OK);
 - ongekend zijn (code ONHOLD¹).
11. Het RIZIV stuurt in 2 antwoordbestanden de gecodeerde antwoorden door naar de verzekeringstelling van de betrokkene. De eerste zending met codes wordt in augustus naar de verzekeringsinstellingen verstuurd en de tweede in oktober.

¹ Bij een verwerping van een record met een gezin of een integratiefout bij de KSZ van één of meer gezinsleden wordt de verzekeringsinstelling hiervan niet verwittigd. Voor deze gezinnen zal de verzekeringsinstelling ook een code ONHOLD ontvangen.

12. De persoonsgegevens die in het kader van voormelde proactieve stroom worden uitgewisseld tussen het RIZIV en de FOD Financiën in het kader van de detectie van potentiële rechthebbenden op V.T. zijn de volgende.
13. Het RIZIV deelt het INSZ en het inkomensjaar mee.
14. De FOD Financiën deelt, na ontvangst van het INSZ en het inkomensjaar, mee:
 - uit de databank betreffende de inkomstengegevens van natuurlijke personen (TAXI AS): INSZ, inkomensjaar, returncode betrouwbaarheid antwoord TAXI AS, inkomsten opgesplitst per IPCAL-code, artikelnummer van de aanslag. De inkomsten betreffen: onroerende inkomsten, roerende inkomsten, beroepsinkomsten, diverse inkomsten, inkomsten belastbaar in het buitenland.
 - uit de databank betreffende de patrimoniumgegevens (Patris): INSZ, inkomensjaar, het totaal kadastraal inkomen INSZ.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

15. Het betreft een wederzijdse uitwisseling van persoonsgegevens tussen de federale overheidsdienst Financiën en het RIZIV die zowel krachtens artikel 35/1, § 1, 3de lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* als krachtens artikel 15, §2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid* het voorwerp moet uitmaken van een voorafgaande beraadslaging van de Verenigde Kamers van het Informatieveiligheidscomité, voor zover er tussen de partijen geen protocol wordt afgesloten.
16. Het Comité stelt vast dat de betrokken partijen geen protocol hebben afgesloten en dat het RIZIV een aanvraag tot beraadslaging heeft ingediend. Het Comité is bijgevolg bevoegd.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

17. Overeenkomstig artikel 5, §2, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming² (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën en het RIZIV als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
18. Het Comité wijst erop dat de verantwoordelijken voor de verwerking in uitvoering van artikel 30 AVG een register van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden, moeten bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in voormeld artikel.

² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

B.2. RECHTMATIGHEID

19. Overeenkomstig art. 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
20. Het Comité stelt vast dat de verwerking overeenkomstig art. 6, §1, c), AVG noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, meer bepaald opgenomen in het koninklijk besluit van 15 januari 2014 *betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994*. Voormeld koninklijk besluit (laatst gewijzigd bij koninklijk besluit van 26 maart 2020, *B.S.* 31 maart 2020) legt de voorwaarden en regels vast volgens dewelke het recht op verhoogde verzekeringstegemoetkoming wordt toegekend en beschrijft in artikels 7 en 19 eveneens de organisatie van de stroom waarmee de ziekenfondsen de potentiële rechthebbenden kunnen identificeren: het voorziet in de periodieke mededeling van gegevens door de verzekeringsinstellingen aan de dienst administratieve controle van het RIZIV, door de dienst administratieve controle van het RIZIV aan de belastingadministratie (*i.e.* de FOD Financiën) en tot slot door de belastingadministratie (*i.e.* de FOD Financiën) aan de dienst administratieve controle van het RIZIV.

B.3. DOELBINDING

21. Artikel 5, §1, b), AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
22. Het doeleinde van de uitwisseling van persoonsgegevens is het proactief opsporen van potentiële rechthebbenden op de verhoogde tegemoetkoming. Deze detectie moet de toegankelijke van de geneeskundige verzorging vergroten doordat de betrokken instellingen van sociale zekerheid zelf actief op zoek gaan naar potentiële rechthebbenden op de verhoogde tegemoetkoming. Deze maatregel maakt het mogelijk de sociaal verzekerden die recht hebben op de V.T. te ondersteunen in het openen van dat recht. Deze maatregelen is een effectief initiatief in de strijd tegen de *non-take up* van rechten en een verdere verbetering van de toegang tot de verzekering voor geneeskundige verzorging.
23. Het Comité is van oordeel dat dit een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft. Het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen worden verwerkt.
24. Wat de verdere verwerking voor wetenschappelijke doeleinden betreft, verwijst het Comité naar de beraadslaging FO nr. 07/2014 van 20 maart 2014 van het voormalig Sectoraal Comité voor de Federale Overheid waarbij werd vastgesteld dat het doeleinde van de verdere verwerking in het kader van het proactief opsporen van potentiële rechthebbenden op de V.T. wel degelijk verenigbaar is met de doeleinden van de oorspronkelijke verwerking waarvoor de betrokken gegevens door de FOD Financiën werden ingezameld (meer bepaald randnummers 32 en 33).

B.4. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.4.1. Minimale gegevensverwerking

25. Artikel 5, §1, b), AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”).
26. Naast de informatie die dient voor de identificatie (INSZ en inkomensjaar), slaat de input van de FOD Financiën op volgende gegevens uit de databank betreffende de inkomstengegevens van natuurlijke personen (TAXI AS):
 - returncode betrouwbaarheid antwoord;
 - correlerende IPCAL-codes voor volgende types inkomsten: onroerende inkomsten, roerende inkomsten, beroepsinkomsten, diverse inkomsten, inkomsten belastbaar in het buitenland;
 - artikelnummer van de aanslag.
27. Naast de informatie die dient voor de identificatie (INSZ en inkomensjaar), slaat de input van de FOD Financiën eveneens op volgende gegevens uit de databank met patrimoniumgegevens (PATRIS):
 - totaal kadastraal inkomen INSZ.
28. Het RIZIV dient over deze gegevens te beschikken om conform de voorwaarden en regels voor de toekenning van de V.T. opgenomen in het koninklijk besluit van 14 januari 2015 na te gaan of de betrokkenen potentieel in aanmerking komen voor een V.T.
29. In samenwerking met de FOD Financiën wordt jaarlijks de lijst met gevraagde inkomstencodes (IPCAL-codes) overlopen. Uitsluitend de codes die een belang hebben bij het vaststellen van de inkomstenvoorwaarde en dus noodzakelijk zijn voor de proactieve detectie van potentiële rechthebbenden worden opgevraagd. Naast de returncode, de IPCAL-codes en het nummer van het aanslagbiljet worden geen andere gegevens opgevraagd uit TAXI AS. Al deze informatie is noodzakelijk voor de beoogde finaliteit.
30. Het Comité stelt vast dat de individuele belastinggegevens die het RIZIV ontvangt vanwege de FOD Financiën niet worden meegedeeld aan de verzekeringsinstellingen doch dat deze laatste enkel één van drie mogelijke antwoorden ontvangen (de inkomsten van het gezin zijn a) groter of gelijk aan het gezinsplafond (code NOK), b) lager dan het gezinsplafond (code OK) of ongekend zijn (code ONHOLD), aan de hand waarvan de verzekeringsinstellingen contact kunnen opnemen met de betrokkenen om – in voorkomend geval – het recht op V.T. te doen gelden.
31. Rekening houdend met de wetgeving terzake zijn deze gegevens noodzakelijk. Het comité besluit dat de opgevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.4.2. Opslagbeperking

32. De gegevens afkomstig van de FOD Financiën zullen door het RIZIV gedurende zes jaar worden bewaard, te rekenen vanaf het einde van het jaar waarin ze door de fiscale administratie werden overgemaakt.

33. Dit wordt gemotiveerd door het feit dat de doorlooptijd van de reglementair voorziene systematische controle 1 jaar bedraagt en dat bovendien moet rekening gehouden worden met de verjaringstermijn van vijf jaar die in geval van fraude geldt (artikel 37 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014 en artikel 174 van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*).
34. Vanuit de reglementair voorziene finaliteit van evaluatie en opvolging van de maatregel (artikel 7 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014) en de vaststelling dat kwantitatieve analyses een gedegen longitudinale opvolging vereisen, worden de fiscale gegevens waaruit blijkt of een gezin het inkomensplafond overschrijdt of niet en de mate en omstandigheid van de overschrijding, gedurende tien jaar bewaard.
35. Het Comité is van oordeel dat de opgegeven bewaartermijnen gepast zijn in het licht van voornoemd artikel 5, 1°, e) AVG dat stelt dat persoonsgegevens moeten worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is.

B.5. RECHTEN EN VRIJHEDEN VAN DE BETROKKENE

36. Overeenkomstig artikel 14 AVG dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie over de gegevensverwerking mee te delen aan de betrokkene indien de persoonsgegevens niet van de betrokkene zijn verkregen. Deze verplichting geldt evenwel niet indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen. Gelet op het feit dat de gegevensuitwisseling tussen de partijen uitdrukkelijk wordt voorzien in het koninklijk besluit van 14 januari 2015, acht het Comité het aanvaardbaar dat beroep wordt gedaan op de uitzonderingsgrond om elke betrokkene voorafgaandelijk individueel in te lichten.
37. Net zoals het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid in haar beraadslaging FO nr. 07/2014 heeft gesteld, acht het Comité het gepast dat de betrokken partijen in een zekere mate van collectieve transparantie voorzien, bijvoorbeeld door op de websites van betrokken instellingen te vermelden dat de onderhavige gegevens worden uitgewisseld en met het oog op welke doeleinden en met welke identificatiegraad de gegevens uiteindelijk worden bewaard door het RIZIV.

B.6. BEVEILIGING

38. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).³
39. Het RIZIV is een instelling die behoort tot het primaire netwerk van de sociale zekerheid, waardoor de aanvrager over een functionaris voor gegevensbescherming beschikt, alsook over een algemeen veiligheidsbeleid. Er kan verwezen worden naar artikel 24 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de*

³ Art. 5, §1, f), AVG.

sociale zekerheid en naar het koninklijk besluit van 12 augustus 1993 *houdende de organisatie van de informatieveiligheid bij de instellingen van sociale zekerheid*. Het Comité heeft hier akte van genomen.

- 40.** De FOD Financiën beschikt over een functionaris voor gegevensbescherming en een veiligheidsplan. Er kan tevens verwezen worden naar de wet van 3 augustus 2012 *houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten*. Het Comité heeft hier akte van genomen.
- 41.** Zoals voorzien in de reglementering verloopt de proactieve flux tussen het RIZIV en de FOD Financiën via de Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Om deze redenen, besluit

het informatieveiligheidscomité, in verenigde kamers:

dat de uitwisseling van de persoonsgegevens tussen de FOD Financiën en het RIZIV in het kader van de proactieve flux voor de toekenning van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Mireille SALMON
Voorzitter kamer Federale Overheid

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA - Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).