



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 22/2012 van 20 september 2012

Betreft: machtigingsaanvraag vanwege de Brandweerdiensten en de Civiele Bescherming om bepaalde gegevens te kunnen raadplegen die bij de Dienst Inschrijving Voertuigen van de FOD Mobiliteit en Vervoer worden bewaard (AF-MA-2012-034)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Directie Civiele veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken ontvangen op 13/08/2012;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 04/09/2012;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 18/09/2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 20 september 2012, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. Op 13 augustus 2012 diende de Algemene Directie Civiele veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken (hierna "de aanvrager") een machtigingsaanvraag in bij het Comité om voor alle brandweerdiensten (of de administratie van de gemeente waarvan deze diensten afhangen) en voor de civiele bescherming, toegang te krijgen tot bepaalde persoonsgegevens die in de databank van de Dienst Inschrijving Voertuigen (hierna "de DIV") zijn opgeslagen.
2. De brandweer en de civiele bescherming bieden regelmatig hulp in het kader van verkeersongevallen en andere problemen op de openbare weg. Zij kunnen de kosten van sommige interventies doorrekenen aan de begunstigten en om laatstgenoemden te kunnen identificeren wenst men bij de DIV – op basis van de nummerplaat van de betrokken voertuigen – de naam en het adres te bekomen van de personen op wiens naam de betrokken voertuigen zijn ingeschreven.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

3. Krachtens artikel 36bis WVP, *"vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van het bevoegd sectoraal comité)"*.
4. Het is de taak van dit Comité om na te gaan *"of deze mededeling enerzijds nodig is voor de implementatie van de opdrachten die toevertrouwd worden door of krachtens de wet aan de vragende federale overheid en anderzijds of deze mededeling in zijn diverse aspecten compatibel is met al de geldige normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wat de verwerking van de persoonsgegevens betreft."* (Parl. Doc 50, 2001-2002, nr. 1940/004).
5. In voorliggend geval wordt een elektronische toegang gevraagd tot gegevens die zich in gegevensbanken bij de FOD Mobiliteit en Vervoer bevinden. Het Comité is derhalve bevoegd.

B. TEN GRONDE

§ 1. FINALITEITSBEGINSEL

6. Artikel 4, § 1, 2°, WVP laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
7. De brandweer en de civiele bescherming voeren vaak interventies uit waarbij de openbare weg moet gereinigd of vrijgemaakt worden. Krachtens de wet kunnen zij de kosten van sommige interventies aan de begunstigde factureren¹. Bij interventies van de brandweer gebeurt deze facturatie concreet door de betrokken brandweerdienst ofwel door de administratie van de gemeente waarvan deze dienst afhangt. Bij interventies van de civiele bescherming wordt deze taak uitgevoerd door de Financiële dienst van de Algemene Directie Civiele Veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken. Hierna worden al deze diensten "de gerechtigden van deze beraadslaging" genoemd.
8. Om de begunstigten van de interventie van brandweer of civiele bescherming te kunnen identificeren, wensen de gerechtigden van deze beraadslaging bij de DIV – op basis van de nummerplaat van de voertuigen die in het incident betrokken zijn – de naam en het adres te bekomen van de persoon op wiens naam het voertuig is ingeschreven.
9. Het Comité is van oordeel dat dit een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft en het benadrukt dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.
10. De beoogde gegevensverwerkingen zijn ook toelaatbaar gelet op artikel 5, punt c), en – in de gevallen waarin gerechtelijke gegevens worden verwerkt (cf infra randnummers 19-20) – gelet op artikel 8, §2, b), van de WVP. De gerechtigden van deze beraadslaging kunnen de tussenkomsten van brandweer en civiele bescherming immers slechts efficiënt factureren indien zij de gevraagde DIV-gegevens kunnen gebruiken.
11. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde stelt het Comité vast dat:

¹ Cf. Wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming en koninklijk besluit van 25 april 2007 *tot vaststelling van de opdrachten van de hulpdiensten die kunnen verhaald worden en diegene die gratis zijn.*

- de wet van 31 december 1963 *betreffende de civiele bescherming* en het koninklijk besluit van 25 april 2007 *tot vaststelling van de opdrachten van de hulpdiensten die kunnen verhaald worden en diegene die gratis zijn* voorschrijven dat de brandweer en de civiele bescherming de kosten van sommige interventies aan de begunstigen ervan kunnen factureren;
- de wet van 19 mei 2010 *houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen* het volgende bepaalt:

"De Kruispuntbank heeft tot doel om enerzijds de opspoorbaarheid van voertuigen te waarborgen (...) en anderzijds om op elk ogenblik de eigenaar ervan, de aanvrager en de titularis van hun inschrijving te identificeren, alsook de gegevens betreffende hun goedkeuring te achterhalen teneinde: (...)

29° de uitvoering van opdrachten in het kader van de dringende medische hulpverlening, de brandweer en de civiele veiligheid te vergemakkelijken. (...)"²

12. De hierboven geciteerde wet van 19 mei 2010 is echter nog niet in werking getreden (cf. artikel 40 van deze wet). Het Comité is van oordeel dat – van zodra deze inwerkingtreding een feit is – de raadpleging van DIV-gegevens door de gerechtigden van deze beraadslaging in elk geval zal stroken met artikel 4, § 1, 2°, WVP.
13. Zolang voornoemde wet van 19 mei 2010 niet in voege getreden is, dient rekening te worden gehouden met het koninklijk besluit van 20 juli 2001 *betreffende de inschrijving van voertuigen*³. Dit KB voorziet eveneens in een opsomming van de doeleinden waarvoor de DIV de gegevens mag verwerken, maar er wordt echter geen expliciete mogelijkheid in voorzien om de gerechtigden van deze beraadslaging in onderhavige context een toegang te verlenen.
14. Het Comité wijst er op dat, naast de in het KB van 20 juli 2001 opgesomde primaire doeleinden, krachtens artikel 4, § 1, 2°, WVP ook latere verwerkingen van DIV-gegevens mogelijk zijn, op voorwaarde dat deze niet onverenigbaar zijn met de oorspronkelijke, primaire doeleinden. Bij de beoordeling van deze verenigbaarheid dient rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen⁴.

² Artikel 5, 29°, wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen.

³ In dit KB wordt momenteel nog de toegang tot onderhavige gegevens geregeld en dit in afwachting van de inwerkingtreding van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen.

⁴ Daarbij komt nog dat het Comité, op basis van artikel 18 van deze wet van 19 mei 2010 *houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen* een machtiging kan toestaan aan een aanvrager, niet alleen voor het vervullen van de opdrachten van algemeen belang die hem zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie,

15. Gelet op het feit dat de beoogde verwerkingen van DIV-gegevens effectief steun vinden in wettelijke en reglementaire bepalingen – met name in de wet van 31 december 1963 *betreffende de civiele bescherming* en in het koninklijk besluit van 25 april 2007 *tot vaststelling van de opdrachten van de hulpdiensten die kunnen verhaald worden en diegene die gratis zijn* – concludeert het Comité dat de finaliteiten die de gerechtigden van deze beraadslaging beogen, ook in het huidige regelgevende kader niet onverenigbaar zijn met de primaire doeleinden waarvoor de DIV-gegevens worden bewaard.

§ 2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Aard van de gegevens

16. Artikel 4, § 1, 3°, WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.
17. De gerechtigden van deze beraadslaging wensen toegang tot de naam, voornaam en het adres van de houder van de nummerplaat van het voertuig dat betrokken is bij een incident waarbij de brandweer en/of de civiele bescherming zijn moeten tussenkomen.
18. Het Comité stelt vast dat deze gegevens noodzakelijk zijn opdat de gerechtigden van deze beraadslaging zouden kunnen achterhalen op wiens naam het voertuig is ingeschreven ten einde de betrokkenen een factuur te kunnen sturen voor de uitgevoerde interventie. Het is aldus van oordeel dat de gegevens die door de DIV zullen gecommuniceerd worden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn (cf. artikel 4, § 1, 3°, WVP) in het licht van het doeleinde waarvoor ze zullen worden aangewend.
19. Het Comité vestigt er bovendien de aandacht op dat de ingewonnen gegevens beschouwd worden als zijnde gerechtelijke gegevens, zoals bedoeld in de WVP, als zij worden verzameld of verwerkt om gebruikt te worden om bij het gerecht een zaak in te leiden of wanneer zij kunnen leiden tot administratieve sancties.
20. Het is dan ook aangewezen dat de gerechtigden van deze beraadslaging, die de gegevens van de DIV ontvangen, de bijzondere voorwaarden eerbiedigen die betrekking hebben op dit type van verwerkingen. Deze voorwaarden staan vermeld in artikel 25 van het koninklijk

maar ook voor de opdrachten die door het sectoraal comité zelf uitdrukkelijk als zodanig worden erkend (Naar analogie met de bevoegdheid welke artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* voorziet voor het sectoraal comité van het Rijksregister.)

besluit van 13 februari 2001 houdende uitvoering van de WVP. Krachtens dit artikel moet de verantwoordelijke voor de verwerking duidelijk de categorieën personen aanduiden die toegang hebben tot de gegevens en hun functie moet daarbij nauwkeurig worden omschreven. De lijst van de categorieën personen moet ter beschikking worden gehouden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie"). De verantwoordelijke moet er bovendien over waken dat die aangeduide personen gebonden zijn aan een wettelijke, statutaire of contractuele verplichting aangaande de vertrouwelijkheid van de gegevens.

2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

21. Aangaande de bewaringstermijn van de gegevens herinnert het Comité er aan dat de gegevens niet langer bewaard mogen worden dan nodig voor het realiseren van het doeleinde waarvoor ze werden ingezameld (artikel 4, § 1, 5°, WVP). De gerechtigden van deze beraadslaging moeten de gegevens dan ook wissen zodra deze niet meer nodig zijn en mogen ze in principe niet langer bewaren eens de factuur voor de interventie van de brandweer en/of de civiele bescherming betaald is.

2.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

22. In de aanvraag wordt gesuggereerd om over een permanente toegang te beschikken. Het Comité constateert dat dit gepast is in het licht van de realisatie van de opgegeven doeleinden (artikel 4, § 1, 3° WVP), aangezien de brandweer en civiele bescherming dagelijks interventies uitvoeren waarvan de kosten moeten verhaald worden op de begunstigden.
23. Uit de aanvraag blijkt ook dat een toegang voor onbepaalde duur wordt gevraagd. De verplichting om bepaalde interventies te factureren is door de regelgeving immers niet beperkt in de tijd. Het Comité is aldus van oordeel dat een machtiging, met het oog op de realisatie van de opgegeven doeleinden, voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

24. De ontvangen gegevens van de DIV mogen enkel intern worden verwerkt en dit door de personen die ze bij de uitoefening van hun functie nodig hebben.

De facturatie van interventies van de brandweer zullen ofwel door medewerkers van de brandweerdienst zelf worden verricht ofwel door medewerkers van de administratie van de gemeente waarvan deze brandweerdienst afhangt.

In het kader van de facturatie van interventies van de civiele bescherming zal de toegang beperkt zijn tot medewerkers van de Financiële dienst van de Algemene Directie Civiele Veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken.

25. Het Comité wijst er verder op dat – zoals reeds in randnummer 20 van onderhavige beraadslaging benadrukt werd – de gerechtigden van deze beraadslaging een lijst ter beschikking van de Commissie moeten houden waarop de categorieën van personen vermeld staan die toegang hebben tot de DIV-gegevens.

§ 3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

26. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking, betreft de informatieplicht.
27. In voorliggend geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel verricht worden met het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, § 2, 2de lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van de informatieplicht van kracht.
28. Die vrijstelling neemt echter niet weg dat het Comité mag nagaan of er gepaste waarborgen bestaan ter bescherming van de fundamentele rechten van de betrokken personen. De mededeling van algemene informatiegegevens – bijvoorbeeld de gegevens die bij de DIV worden opgevraagd voor de verwezenlijking van de voormelde doeleinden – kan gebeuren op de websites van de aanvrager (en/of de gerechtigden van deze beraadslaging) en de DIV.

§ 4. BEVEILIGING

4.1. Op het niveau van de Civiele bescherming/aanvrager

29. Op basis van de door de aanvrager aangeleverde informatie, stelt het Comité vast dat er bij deze overheidsdienst geen informatieveiligheidsconsulent werd aangesteld. Verder constateert het Comité dat de aanvrager op dit ogenblik niet voldoet aan sommige beveiligingsvereisten. Zo is er geen geschreven versie van het veiligheidsbeleid, werden de

diverse dragers die gegevens bevatten niet geïdentificeerd, werden er geen maatregelen genomen om fysieke schade aan de gegevens te voorkomen en is er geen logging.

30. Dit betreffen fundamentele punten voor de beveiliging van de gegevens. Het Comité is bijgevolg van oordeel dat onderhavige beraadslaging – voor wat de civiele bescherming betreft – pas in werking kan treden wanneer deze beveiligingsmaatregelen geoperationaliseerd zijn door de aanvrager. Het Comité wenst hierover verder op de hoogte te worden gehouden.

4.2. Op het niveau van de Brandweerdiensten

31. De brandweerdiensten of de administratie van de gemeente waarvan deze diensten afhangen, die optreden als verantwoordelijke voor de verwerking van de DIV-gegevens, moeten maatregelen treffen om de persoonsgegevens te beschermen tegen onopzettelijke of niet gemachtigde vernietiging, tegen onverwacht verlies en tegen wijziging, toegang en ieder andere, niet toegestane verwerking van de persoonsgegevens.
32. Deze entiteiten moeten hun veiligheidsmaatregelen vermelden op een evaluatieformulier en een kopie van dat formulier sturen naar het Comité, dat het recht behoudt om de ingevoerde maatregelen te beoordelen.

4.3. Op het niveau van de DIV

33. Uit de documenten die de DIV heeft verstrekt, blijkt dat het beschikt over een consultant inzake informatiebeveiliging en over een algemeen beveiligingsbeleid en een plan van uitvoering. Het Comité neemt hiervan akte.

OM DEZE REDENEN,

1° machtigt het Comité de civiele bescherming om, met het oog op de doeleinden omschreven in rubriek B, §1, en onder de voorwaarden vastgelegd in onderhavige beraadslaging (zie in het bijzonder randnummers 9, 19-20, 21, 24-25, 28, 29-30), voor onbepaalde duur een permanente toegang te krijgen tot de identificatiegegevens van de houders van de nummerplaat (die zijn opgeslagen in de databank van de Dienst Inschrijving Voertuigen) die een vergoeding verschuldigd zijn ingevolge een interventie van de civiele bescherming

Deze machtiging treedt pas in werking wanneer de aanvrager een nieuw beveiligingsformulier bij het Comité indient waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de vereisten op het vlak van de beveiliging (cf. supra randnummer 29-30);

2° machtigt het Comité de brandweerdiensten of de administraties van de gemeenten waarvan deze diensten afhangen, die aan het Comité een geschreven en ondertekende verbintenisverklaring bezorgen waarin zij instemmen met de voorwaarden in deze beraadslaging, om voor onbepaalde duur vanwege de Dienst Inschrijving Voertuigen de identificatiegegevens te ontvangen van de houders van de nummerplaat die een vergoeding verschuldigd zijn ingevolge een interventie van de brandweer. De voorwaarden kunnen als volgt worden samengevat:

- het Comité een geschreven en ondertekende verklaring bezorgen waarin wordt ingestemd met de voorwaarden in voorliggende beraadslaging, met name:
 - het finaliteitsbeginsel te eerbiedigen, nl. om de verkregen gegevens slechts te gebruiken om de kosten van een interventie van de brandweer te verhalen op de begunstigten van deze interventie (randnummers 7-9);
 - van de DIV enkel de naam, voornaam, en adres van de nummerplaathouder te verkrijgen (randnummer 17-18);
 - de gegevens te wissen zodra ze niet meer nodig zijn en in principe niet langer te bewaren zodra de verschuldigde som werd ontvangen (randnummer 21);
 - de begunstigten aan wie gefactureerd wordt te informeren (randnummer 28);
 - de gegevens enkel intern te verwerken en dit door personen die deze gegevens voor de uitoefening van hun functie nodig hebben (randnummer 24);
 - de categorieën personen aan te duiden die toegang hebben tot de gegevens samen met een beschrijving van hun functie en deze lijst met categorieën van personen ter beschikking te houden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (randnummers 20 en 25);
 - De vertrouwelijkheid van de gegevens te bewaren (met name door enkel een toegang tot de gegevens toe te staan van personen die zich hebben verbonden aan een wettelijke, statutaire of contractuele vertrouwelijkheidsverplichting) (randnummer 20);
 - Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen te treffen (randnummers 31-32);

- Het Comité een ingevuld evaluatieformulier bezorgen met de getroffen veiligheidsmaatregelen;

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere