



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 33/2015 van 10 december 2015

Betreft: Algemene machtiging voor toegang tot de FiscalDebtService van de dienst Telemarc van de FOD Financiën voor de Waalse overheidsdiensten en die van de Federatie Wallonië-Brussel, met inbegrip van de Instellingen van Openbaar Nut (ION) in het raam van de procedures voor het verlenen van officiële goedkeuring en financiële hulp aan ondernemingen van de profit- en de non-profitsector (AF-MA-2015-094)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31*bis* en 36*bis* ;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*

Gelet op de aanvraag van de Waalse Overheidsdienst, meegedeeld door de Kruispuntbank voor de uitwisseling van gegevens (hierna de aanvrager), ontvangen op 17/06/2015;

Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen op 8 september 2015 en 15 oktober 2015;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 10 november 2015;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 10 december 2015, na beraadslaging, als volgt ;

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. Het Comité ontving verschillende machtigingsaanvragen van de Kruispuntbank voor de uitwisseling van gegevens (dienstenintegrator voor Wallonië en de Franse Gemeenschap, hierna de "BCED") voor rekening van verschillende departementen van het Operationeel Directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst zodat zij toegang krijgen tot gegevens betreffende het al dan niet bestaan van fiscale schulden in hoofde van personen uit het bedrijfsleven die hetzij een officiële goedkeuring, hetzij financiële hulp wensen te verkrijgen. Na onderzoek van de verschillende aanvragen en gesprekken met de aanvragers en de Kruispuntbank voor de uitwisseling van gegevens, heeft het Comité beslist de huidige algemene machtiging goed te keuren.
2. Deze machtiging laat de aangeslotenen, die aan de hierna vermelde voorwaarden voldoen, toe elektronisch mededeling te krijgen van gegevens van de webservice FiscalDebtService van Telemarc teneinde de situatie te vernemen inzake fiscale schulden op een bepaald moment voor een bepaalde onderneming van zowel de profit- als de non-profitsector, onderneming die in voorkomend geval kan bestaan uit een natuurlijke persoon die de hoedanigheid heeft van zelfstandige en dus identificeerbaar is. Deze doorgifte van gegevens zal plaatsvinden via FEDICT.
3. De BCED zal een beveiligde netwerkverbinding oprichten tussen haar en de begunstigden van de onderhavige beraadslaging alsook tussen haar en de leverancier van de gegevens of zijn integrator, in dit geval FEDICT.
4. Iedere in considerans 6 bedoelde verantwoordelijke voor de verwerking, die aan het Comité een schriftelijke en ondertekende verklaring bezorgt waarin hij zich aansluit bij de voorwaarden van onderhavige, algemene machtiging, zal hiertoe toegang krijgen tot het gegeven "bestaan van schulden: Ja/Neen", mits eerbiediging van de hiernavolgende voorwaarden.
5. De naam en het adres van de verantwoordelijken voor de verwerking die aan het Comité een conformiteitsverklaring hebben gestuurd, onder de voorwaarden vastgesteld in deze beslissing, zullen op de website van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer gepubliceerd worden, zodra het Comité hen zal hebben ingelicht dat de machtiging voor hen van kracht wordt.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

6. De machtiging om via de FiscalDebtService van FEDICT toegang te krijgen tot het gegeven betreffende het bestaan van schulden, kan door het Comité worden verleend aangezien zijn machtiging, behoudens door de Koning bepaalde uitzonderingen, vereist is voor elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert (art. 36 bis van de Privacywet). Het Comité is eveneens bevoegd op basis van artikel 36 van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator.

III. VOORWAARDEN

A. Verantwoordelijken voor de verwerking, gerechtigden van onderhavige, algemene machtiging

7. Enkel de Waalse overheidsdiensten en die van de Federatie Wallonië-Brussel, met inbegrip van de Instellingen van Openbaar Nut (ION) die belast zijn met de toekenning en de controle van het behoud van de toekenningsvoorwaarden voor hetzij subsidies en andere financiële hulp, hetzij met de goedkeuring, en die in het raam van de wetteksten die deze opdracht omkaderen het al dan niet bestaan van schulden moeten controleren in hoofde van de aanvragende of reeds begunstigde onderneming van de profit- en de non-profitsector, komen in aanmerking om aan te sluiten bij onderhavige algemene machtiging.
8. Aangezien elke overheid of organisme die dit soort opdrachten uitvoert een specifieke bijhorende wetgeving toepast, zullen de aansluitende leden in hun aansluitingsaanvraag nauwkeurig de exacte wettelijke basis moeten vermelden die de verwerking rechtvaardigt van het gegeven waartoe door onderhavige machtiging toegang wordt verleend.
9. Bij zijn verbintenis om de voorwaarden van onderhavige beraadslaging na te leven zal het aansluitend lid de ingevulde en ondertekende formulieren moeten voegen met betrekking tot de kandidaat veiligheidsconsulent en de conformiteitsverklaring van zijn veiligheidssysteem, die door het Comité zullen worden geëvalueerd.

10. De aansluitingsaanvragen zullen doorgegeven worden door toedoen van de BCED die voorafgaand de overeenstemming van de aansluitingsaanvraag met de voorwaarden van onderhavige beraadslaging zal hebben onderzocht.

B. Doeleinden van de verwerking

11. De aansluitende leden moeten in staat zijn te controleren dat de toekenningsvoorwaarden voor een premie of andere financiële hulp of de goedkeuringsvoorwaarden, vervuld zijn door de aanvragende of reeds begunstigde ondernemingen van zowel de profit- als de non-profitsector.
12. In dit verband moet de behandelende ambtenaar onder meer controleren of de onderneming geen schulden heeft ten overstaan van de BTW of de directe belastingen.
13. De fiscale situatie wordt als in orde beschouwd als er:
 - hetzij geen schuld is;
 - hetzij een schuld is die echter wordt betwist en de administratie de "zekere en vaststaande schuld" nog niet heeft vastgesteld;
 - hetzij er een niet-betwiste schuld is maar de betrokken onderneming geniet van een afbetalingsplan dat zij naleeft.
14. Gelet op wat voorafgaat, en voor zover het aansluitend lid een wettelijke basis heeft vermeld die de beoogde verwerking rechtvaardigt, zijn de door de aansluitende leden beoogde verwerkingen welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd op basis van artikel 4, §1, 2° van de WVP en is de verwerking toelaatbaar op basis van artikel 5, c), van de WVP. Het Comité herinnert eraan dat het gevraagde gegeven enkel voor dit doeleinde mag worden verwerkt.
15. Bovendien vormt de in onderhavig geval beoogde verwerking, namelijk de toegang door de in considerans 6 van deze beraadslaging bedoelde aansluitende leden tot door de FOD Financiën bewaarde gegevens, echter een latere verwerking van gegevens die oorspronkelijk door een andere administratie werden verwerkt, namelijk de FOD Financiën. De toelaatbaarheid van deze latere verwerking hangt dus af van haar verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking. Het onderzoek naar deze verenigbaarheid gebeurt in functie van de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.
16. Ter zake stelt het Comité vast dat artikel 328 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen bepaalt dat *"de bestuursdiensten van de Staat (...) alsmede de vennootschappen, verenigingen, instellingen of inrichtingen naar publiek recht, mogen slechts kredieten, leningen, premies, toelagen of alle andere voordelen toekennen welke rechtstreeks of onrechtstreeks gegrond zijn op het bedrag van*

de inkomsten of op elementen die in aanmerking komen voor de vaststelling van die inkomsten, dan na kennis genomen te hebben van de recente fiscale toestand van de aanvrager. Deze toestand is tegen de aanvrager in te roepen voor het toekennen van gezegde kredieten, leningen, premies, toelagen of andere voordelen". Hetzelfde geldt inzake BTW. Het Comité herinnert eveneens dat de uit te voeren controles beantwoorden aan de voorschriften van de wet van 17 juli 1991 op de Rijkscomptabiliteit waarvan artikel 55 onder meer voorziet dat "Behalve wanneer een wets- of verordeningbepaling daarin voorziet, worden in iedere beslissing houdende toekenning van een toelage nauwkeurig de aard en de omvang van en de nadere regels omtrent de door de toelagetrekker te verstrekken verantwoording vermeld".

17. Sinds 2007 bevat de brochure met toelichtingen voor de natuurlijke personen, die door de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit ieder jaar aan de belastingplichtige wordt gestuurd, een informatieclausule. Deze informeert in het algemeen de belastingplichtigen onder meer over de categorieën bestemmingen, waaronder de administraties van de Gewesten, aan wie de FOD Financiën genoopt wordt de gegevens die hij verzamelt door te geven. Het Comité stelt eveneens voor dat de FOD Financiën een verklarende nota toevoegt aan de BTW-aangifte, waarin een "privacy" clausule is opgenomen naar analogie van wat momenteel vermeldt wordt in de verklarende nota bij de aangifte personenbelasting.
18. Gelet op wat voorafgaat oordeelt het Comité, in het licht van de doeleinden die door de aangeslotenen zullen worden nagestreefd en die gerechtvaardigd zijn op basis van de ingeroepen wetteksten, dat de verwerkingen die zullen worden uitgevoerd door de begunstigden niet onverenigbaar zijn in de zin van artikel 4, §1, 2° van de WVP .

C. Proportionaliteitsbeginsel

C.1. Aard van de gegevens

19. De onderhavige machtiging verleent de aangeslotene die aan alle voorwaarden voldoet, toegang tot het gegeven "Bestaan van schulden (Ja/Neen)" van de webservice FiscalDebtService.
20. Dit gegeven moet toelaten een dossier voor subsidies of andere financiële hulp of goedkeuringen correct te behandelen aangezien het ontbreken van schulden een voorwaarde vormt voor toekenning en het bestaan van schulden voor de intrekking ervan. Bovendien kan er slechts rekening worden gehouden met een schuld indien zij zeker is en vaststaat. Bijgevolg dient zij vast te staan, met andere woorden niet betwist te worden, of wel betwist te zijn hoewel er door de administratie toch een vaststaand karakter aan werd verleend.

21. In het licht van de voorwaarden bepaald onder punt A en de onder punt B beschreven doeleinden, besluit het Comité dat de toegang tot dit gegeven in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.
22. Bovendien vestigt het Comité er de aandacht op dat de ingezamelde gegevens dienen beschouwd te worden als gerechtelijke gegevens zoals bedoeld in de WVP (artikel 8), wanneer zij worden verzameld of verwerkt voor het inleiden van een rechtszaak, aanleiding kunnen geven tot administratieve sancties of betrekking hebben op de verdenking van inbreuken.
23. Er wordt bijgevolg aan herinnerd dat de begunstigen van onderhavige machtiging de bijzondere voorwaarden voor dergelijke verwerkingen dienen na te leven. Deze voorwaarden staan vermeld in artikel 25 van het KB van 13 februari 2001 ter uitvoering van de WVP.

C.2. Bewaringstermijn van de gegevens

24. De aanvrager heeft aan het Comité gemeld dat dit gegeven gedurende 6 maanden zal bewaard worden. Deze termijn is gebruikelijk voor een goed administratief beheer en is een afspiegeling van de geldigheidsduur van een door de BTW afgeleverd papieren attest, zijnde 6 maanden.
25. Het Comité oordeelt dat de bewaringstermijn passend is in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP. Het Comité merkt eveneens op dat in de praktijk een onderscheid dient gemaakt te worden tussen verschillende bewaringsmethoden in de tijd. De behandeling van een lopend dossier vereist een zodanige bewaringswijze dat de gegevens normaal beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het dossierbeheer. Zodra een dossier kan worden gearchiveerd dient de gekozen bewaringswijze nog slechts een beperkte toegang en beschikbaarheid aan de gegevens te verlenen. Zodra de bewaring niet langer nuttig is mogen de gegevens niet langer bewaard worden in een vorm die identificatie van de betrokkenen toelaat.

C.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

26. De onderhavige machtiging verleent een permanente toegang tot het gevraagde gegeven aangezien de controles elke dag moeten kunnen worden uitgevoerd.
27. Zij wordt eveneens verleend voor onbepaalde duur maar is herroepbaar indien de aangeslotene niet langer de opdrachten vervult op basis waarvan hij kan aansluiten bij onderhavige beraadslaging (artikel 4, §1, 3° van de WVP). Hij verbindt er zich toe het Comité hierover onverwijld te verwittigen.

C.4. Bestemmelingen en/of derden aan wie de gegevens worden meegedeeld

28. Er werd aan het Comité gepreciseerd dat het gegeven door iedere aangeslotene intern zou verwerkt worden.
29. Het Comité heeft derhalve geen enkel bezwaar dat de intern aangeduide personen toegang krijgen tot de relevante gegevens binnen de beperkingen van de bevoegdheden die hen werden toevertrouwd door de reglementering en op voorwaarde dat zij door een wettelijke, statutaire of contractuele verplichting gehouden zijn tot het bewaren van de vertrouwelijkheid van de gegevens.

D. Transparantiebeginsel

30. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke gegevensverwerking een verwerking is die op transparante wijze plaatsvindt. De verplichte kennisgeving in de zin van artikel 9, § 2 van de WVP vormt een van de hoekstenen van een transparante verwerking.
31. In onderhavig geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel uitgevoerd worden krachtens een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet. Overeenkomstig artikel 9, § 2, tweede lid b) van de WVP is in dit geval een vrijstelling van toepassing. Deze vrijstelling belet evenwel niet dat het Comité zich kan vergewissen van het bestaan van passende waarborgen voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkenen.
32. Het Comité beveelt aan dat een algemene informatieverstrekking aan de betrokkenen zou gericht worden, bijvoorbeeld op de website van de FOD Financiën, die van FEDICT en de website van de begunstigde.

E. Beveiliging

E.1. Aanduiding van een consulent inzake informatiebeveiliging

33. Een consulent inzake informatiebeveiliging wordt aangeduid door de verantwoordelijke voor de verwerking. Deze moet in staat zijn de informatiebeveiliging in alle onafhankelijkheid te beoordelen.
34. De identiteit van de consulent werd aan de hand van de evaluatievragenlijst voor de kandidaat consulent inzake informatiebeveiliging aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid meegedeeld, samen met de aanvraag voor aansluiting bij de algemene machtiging. Het Comité behoudt zich het recht voor te beoordelen of de consulent over de vereiste bekwaamheden en onafhankelijkheid beschikt.

E.2. Informatiebeveiligingsbeleid

35. De aangeslotene werkt ook een beveiligingsbeleid uit waarbij hij rekening houdt met de referentiemaatregelen inzake de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens zoals uitgewerkt door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en die te vinden zijn op haar website. Dit beveiligingsbeleid moet op het terrein in de praktijk worden uitgevoerd zodat de gegevensverwerkingen die werden verricht voor de voormelde doeleinden vanuit organisatorisch én technisch oogpunt, afdoende beveiligd zijn.

36. Alle nuttige informatie hierover wordt aan het Sectoraal comité van de Federale Overheid meegedeeld samen met de aanvraag voor aansluiting middels de verklaring ad hoc, zodat het Comité de informatiebeveiliging in volledige onafhankelijkheid zou kunnen beoordelen.

E.3. Wat de FOD Financiën betreft

37. Wat de FOD Financiën betreft is er geen enkele bijzondere opmerking aangezien deze elementen reeds werden onderzocht in voorgaande beraadslagingen.

E.4. Verwerking

38. Indien er voor de hierboven omschreven gegevensverwerkingen beroep wordt gedaan op een verwerker, dient iedere gerechtigde van de eenmalige machtiging een kwaliteitsvolle verwerker te kiezen en zijn relatie met hem te omkaderen in een overeenkomst conform het vereiste van artikel 16, §1 van de WVP.

OM DEZE REDENEN,

het Comité

machtigt de Waalse overheidsdiensten en die van de Federatie Wallonië-Brussel, met inbegrip van de Instellingen van Openbaar Nut (ION) om voor onbepaalde duur aan te sluiten bij de onderhavige algemene machtiging onder de voorwaarden bepaald in de punten B tot E, en meer in het bijzonder:

- het aansluitend lid heeft als opdracht hetzij de toekenning, hetzij de controle op het voortbestaan van de toekenningsvoorwaarden, van subsidies of andere financiële hulp en/of goedkeuring;

- een van de te controleren voorwaarden betreft een regelmatige fiscale situatie wat een toegang impliceert tot het gegeven "bestaan van schulden: Ja/Neen" van de webservice FiscalDebtService ;
- het aansluitend lid verduidelijkt de wettelijke basis die deze voorwaarde bepaalt of een dergelijke controle in het raam van de uit te voeren opdracht impliceert;

Iedere aanvraag om aan te sluiten bij onderhavige algemene machtiging dient, op straffe van onontvankelijkheid, door toedoen van de Kruispuntbank voor de uitwisseling van gegevens, gericht te worden aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid, aan de hand van het op de website van de Commissie beschikbare aansluitingsformulier, behoorlijk ondertekend door de verantwoordelijke voor de verwerking die verklaart te voldoen aan de voorwaarden van de onderhavige algemene machtiging en vergezeld van de behoorlijk ingevulde conformiteitsverklaring betreffende de beveiliging en de evaluatievragenlijst betreffende de kandidaat consulent inzake informatiebeveiliging. Het Sectoraal comité zal na beoordeling, het aangesloten lid via de BCED op de hoogte brengen vanaf welke datum de algemene machtiging voor hem in werking treedt. Tevens zal een schrijven gericht worden aan FEDICT en aan de FOD Financiën teneinde hen te informeren over de aansluiting van de begunstigde.

2° beslist dat Fedict slechts toegang mag verlenen tot het systeem FiscalDebtService na ontvangst van het schrijven waarmee het Sectoraal comité voor de Federale Overheid bevestigt dat het aansluitend lid voldoet aan de in onderhavige machtiging bepaalde voorwaarden;

3° beslist zich het recht voor te behouden om in de toekomst desgevallend en op geregelde tijdstippen na te gaan of de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen daadwerkelijk en duurzaam werden ingevoerd overeenkomstig de stand van de techniek en van die aard zijn dat zij de bestaande risico's afdoende kunnen dekken. In dit verband beveelt het Comité de begunstigden aan iedere relevante wijziging in de beveiliging van de toegelaten verwerkingen ter kennis te brengen van het Comité.

De wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(sé) An Machtens

(sé) Stefan Verschuere

Voor eensluidend verklaard afschrift:

An Machtens,

Wnd. Administrateur 11.01.2016