

Informatieveiligheidscomité
kamer federale overheid

FO/19/085

BERAADSLAGING NR. 19/029 VAN 3 SEPTEMBER 2019 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FOD FINANCIËN AAN STEDEN EN GEMEENTEN VIA DE TOEPASSING URBAIN IN HET KADER VAN DE GEGEVENSSTROMEN DIE WERDEN GEMACHTIGD BIJ BERAADSLAGING NR. 04/2017 VAN 9 MAART 2017, BERAADSLAGING NR. 24/2018 VAN 3 MEI 2018 EN BERAADSLAGING NR. 22/2018 VAN 3 MEI 2018 VAN HET VOORMALIG SECTORAAL COMITÉ VOOR DE FEDERALE OVERHEID

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, in het bijzonder artikel 35/1;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn, in het bijzonder de artikels 95 en 98;

Gelet op de beraadslaging nr. 04/2017 van 9 maart 2017 van het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid over het verlenen van een algemene machtiging aan de Vlaamse steden en gemeenten, om via elektronische weg de persoonsgegevens te ontvangen van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie voor toepassing van diverse bepalingen onder de Vlaamse reglementering door de steden en gemeenten;

Gelet op de beraadslaging nr. 24/2018 van 3 mei 2018 van het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid houdende de eenmalige machtiging voor de Waalse steden en gemeentes om op elektronische wijze persoonsgegevens te mogen ontvangen vanwege de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie voor de toepassing van diverse bepalingen van de Waalse reglementering door steden en gemeenten;

Gelet op de aanvraag van Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën, ontvangen op 12 juni 2019;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer Lognoul.

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Bij beraadslaging nr. 04/2017 van 9 maart 2017 heeft het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid een algemene machtiging verleend aan de Vlaamse steden en gemeenten om via elektronische weg persoonsgegevens vanwege de Algemene Administratie voor Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën (hierna “AAPD”) te ontvangen. Bij beraadslaging nr. 24/2018 van 3 mei 2018 en beraadslaging nr. 22/2018 van 3 mei 2018 heeft het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid een gelijkaardige, algemene machtiging verleend voor respectievelijk de Waalse steden en gemeenten en de Stad Brussel en de Brusselse gemeenten.
2. Door middel van deze algemene beraadslagingen worden de steden en gemeenten die zich uitdrukkelijk aansluiten bij de beraadslaging en die voldoen aan de voorwaarden, gemachtigd om kadastrale gegevens vanwege de AAPD te ontvangen voor de uitvoering van specifieke taken en bevoegdheden zoals voorzien in de respectievelijke regionale regelgeving. De ontvangen kadastrale gegevens zijn meer bepaald noodzakelijk in het kader van bijvoorbeeld het verlenen van vergunningen, het opleggen van boetes en het opstellen van strategische beleidsplannen op lokaal niveau.
3. De mededeling verloopt via twee kanalen, enerzijds de webtoepassing *URBANistic Information Network* (hierna “URBAIN”) en anderzijds de webservice Consultimmo:
 - door middel van de toepassing **URBAIN** kunnen de steden en gemeenten de kadastergegevens van het grondgebied van hun eigen stad of gemeente en die gelden op 1 januari van het fiscaal jaar, in bulk downloaden.
 - door middel van de webservice **Consultimmo** hebben de steden en gemeenten de mogelijkheid om op elk ogenblik de geactualiseerde patrimoniumgegevens van het ganse Belgische grondgebied te raadplegen.
4. In het kader van de behandeling van de aanvraag betreffende de Vlaamse steden en gemeenten in 2017 werd, gelet op de veronderstelde migratie van de toepassing Urbain naar de webservice Consultimmo, bepaald dat de machtiging voor de mededeling via de toepassing Urbain slechts voor een periode van 2 jaar gold. Deze periode is thans beëindigd.
5. Bij beraadslagingen nr. 24/2018 van 3 mei 2018 en nr. 22/2018 van 3 mei 2018 heeft het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid dezelfde gegevensstroom door de FOD Financiën aan enerzijds de Waalse steden en gemeenten en anderzijds de Stad Brussel en de Brusselse gemeenten (hierna samen “Waalse en Brusselse steden en gemeenten” genoemd) gemachtigd voor de uitvoering van gelijkaardige specifieke taken en bevoegdheden zoals voorzien in de toepasselijke regionale regelgevingen. In deze beraadslagingen heeft het Sectoraal comité voor de Federale Overheid evenwel, hoewel de omstandigheden volledig gelijk waren, géén tijdsbeperking voor de mededeling van de persoonsgegevens via de toepassing Urbain vastgelegd.
6. De FOD Financiën verzoekt het Informatieveiligheidscomité thans om de mededeling van de persoonsgegevens via de toepassing URBAIN aan de Vlaamse steden en gemeenten voor onbepaalde duur toe te laten, net zoals thans voor de Waalse en Brusselse steden en gemeenten geldt.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

7. Krachtens artikel 111, eerste lid van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit behouden de machtigingen verleend door de sectorale comités voor de inwerkingtreding van deze wet, hun rechtsgeldigheid.
8. Krachtens artikel 35/1, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2° van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijke(n) daarvan in kennis heeft gesteld. Terzake gaat het om algemene beraadslagingen waarbij de potentieel begunstigen zich kunnen aansluiten, mits ze voldoen aan de gestelde voorwaarden.
9. Gelet op het voorgaande is het Comité derhalve bevoegd om zich uit te spreken over het verzoek tot wijziging van de beraadslaging nr. 04/2017 van 9 maart 2017 van het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid.

B. TEN GRONDE

10. Het Comité stelt vast, op grond van de overwegingen van de beraadslaging nr. 04/2017 van 9 maart 2017 en het verslag van de zitting van het Sectoraal comité voor de Federale Overheid, dat het sectoraal comité de beperking in tijd voor wat de mededeling van de persoonsgegevens via de toepassing Urbain betreft, heeft opgelegd op grond van de veronderstelde migratie van de betreffende gegevensstroom via de toepassing Urbain naar de webservice ConsultImmo.
11. De FOD Financiën stelt thans dat er evenwel geen sprake meer is van de migratie van de gegevensstroom via de toepassing Urbain naar de webservice ConsultImmo. De webservice Consultimmo laat immers slechts de consultatie van geactualiseerde gegevens en op geïndividualiseerde wijze (stuksgewijs) toe waardoor een migratie technisch onhaalbaar zou zijn. Bovendien zijn nog heel wat Vlaamse steden en gemeenten niet aangesloten op de webservice waardoor een gedwongen migratie tot gevolg zou hebben dat de betreffende steden en gemeenten hun bevoegdheden niet meer kunnen uitoefenen.
12. Het Comité stelt verder vast dat het Sectoraal comité voor de Federale Overheid in het kader van de beoordeling van dezelfde gegevensstroom aan Waalse steden en gemeenten enerzijds (beraadslaging nr. 24/2018 van 3 mei 2018) en aan de Stad Brussel en de Brusselse gemeenten anderzijds (beraadslaging nr. 22/2018 van 3 mei 2018) géén tijdsbeperking heeft

opgelegd voor het gebruik van de toepassing Urbain, waardoor een niet gerechtvaardigde discrepantie is ontstaan tussen Vlaamse steden en gemeenten enerzijds en Waalse en Brusselse steden en gemeenten anderzijds.

13. Aangezien er geen tijdsbeperking werd opgenomen in de meest recente beraadslagingen van het Sectoraal comité voor de Federale Overheid en gelet op de argumentatie van de FOD Financiën dat een migratie tussen URBAIN en Consultimmo technisch niet haalbaar is, acht het Comité het aanvaardbaar dat er een toelating voor onbepaalde duur wordt verleend voor de mededeling van de persoonsgegevens via de toepassing URBAIN.
14. Het Comité wijst er evenwel op dat indien de modaliteiten van de mededeling van persoonsgegevens tussen de FOD Financiën en de steden en gemeenten zouden wijzigen, de betrokken partijen er toe gehouden zijn om in uitvoering van artikel 35/1 van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* voorafgaand een beraadslaging van het Comité dient te bekomen, voor zover de betrokken partijen onderling geen protocol in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, kunnen opstellen.
15. De FOD Financiën stelt dat het op permanente basis in overleg met de betrokken dienstenintegratoren en in functie van de laatste technologische mogelijkheden en het beschikbare budget bekijkt op welk wijze de bulktransfers (via de toepassing URBAIN) het best worden omkaderd. Het Comité wijst hieromtrent uitdrukkelijk op de verantwoordelijkheid van de betrokken partijen (zowel de FOD Financiën als de steden en gemeenten) om, in uitvoering van artikel 32 GDPR¹, bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houdend met de stand van de techniek, de uitvoeringskosten, alsook met de aard, de omvang, de context en de verwerkingsdoelinden en de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van personen, passende technische en organisatorische maatregelen te treffen om een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen. Persoonsgegevens moeten immers overeenkomstig artikel 5 GDPR en artikel 28 van de wet van 31 juli 2018 door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.
16. Het Comité wijst er tot slot uitdrukkelijk op dat overeenkomstig artikel 222 van de wet van 31 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* de verwerkingsverantwoordelijke of de verwerker, zijn aangestelde of gemachtigde, de bevoegde overheid, wordt gestraft met een geldboete van tweehonderdvijftig euro tot vijftienduizend euro (te vermenigvuldigen met de opdeciezen, thans te vermenigvuldigen met 8) wanneer de persoonsgegevens verwerkt worden in

¹ de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (hierna: "GDPR")

overtreding van de voorwaarden opgelegd door artikel 5 van de GDPR en artikel 28 van de wet van 31 juli 2018, met ernstige nalatigheid of kwaadwillig.

Om deze redenen, besluit

het Informatieveiligheidscomité, kamer federale overheid:

dat de toelating van de mededeling van de persoonsgegevens zoals beschreven in de beraadslaging nr. 04/2017 van 9 maart 2017, beraadslaging nr. 24/2018 van 3 mei 2018 en beraadslaging nr. 22/2018 van 3 mei 2018 van het voormalig Sectoraal Comité voor de Federale Overheid worden bevestigd met dien verstande dat de toelating voor de mededeling van persoonsgegevens via de toepassing URBAIN voor onbepaalde duur geldt. Alle overige voorwaarden die werden opgelegd in voormelde beraadslagingen blijven van kracht.

M. LOGNOUL

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA – Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).