

## Informatieveiligheidscomité Verenigde kamers

### **BERAADSLAGING NR. 20/029 VAN 7 JULI 2020 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE FOD JUSTITIE AAN DE FEDERALE PENSIOENDIENST IN HET KADER VAN DE BEHANDELING VAN DOSSIERS VAN PERSONEN MET EEN STRAFRECHTELIJKE VEROORDELING**

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, in het bijzonder artikel 35/1, §1, 3<sup>de</sup> lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG, in het bijzonder artikel 97 en 98;

Gelet op de aanvraag van de Federale Pensioendienst;

Gelet op het rapport van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

#### **A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De Federale Pensioendienst heeft momenteel een rechtstreekse toegang tot het Centraal Strafregister van de Federale Overheidsdienst Justitie (FOD Justitie) om in het kader van de uitvoering van haar wettelijke opdrachten na te gaan of een persoon die in aanmerking komt voor een pensioen of een inkomensgarantie, een strafrechtelijke veroordeling heeft opgelopen. De Federale Pensioendienst verzoekt het Informatieveiligheidscomité thans de toelating om dezelfde gegevens te kunnen consulteren via een webservice van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
2. In het kader van de toepassing van de regelgeving omtrent pensioenen en inkomensgarantie voorziet de regelgeving in diverse gevallen dat een gerechtigde zijn of haar recht op een pensioen of gewaarborgd inkomen verliest als de betrokkene een strafrechtelijke veroordeling heeft opgelopen. Teneinde deze regelgeving te kunnen toepassen dient de

Federale Pensioendienst over de nodige informatie over de mogelijke strafrechtelijke veroordeling van een gerechtigde te beschikken.

3. Het koninklijk besluit van 19 juli 2001 *betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafregister* voorziet er in dat de Federale Pensioendienst toegang heeft tot het Centraal Strafregister. Hierbij worden eveneens de types van veroordelingen waartoe de Federale Pensioendienst toegang heeft, uitdrukkelijk opgesomd (cfr infra).
4. De persoonsgegevens die worden meegedeeld, zijn de naam, voornaam, het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ) en de type veroordeling.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE**

5. Krachtens artikel 35/1, §1, derde lid van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, a), van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de mededelende instantie, de ontvangende instantie en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld.
6. Krachtens artikel 35/1, §2, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* kan de kamer federale overheid voor zover het een beraadslaging moet verlenen voor een mededeling van persoonsgegevens, eveneens een beraadslaging verlenen voor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de betrokken instanties indien dat noodzakelijk is in het kader van de beoogde mededeling.
7. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat er geen protocol werd afgesloten en dat één van de betrokken partijen, de Federale Pensioendienst, een aanvraag tot toelating heeft ingediend. Het Comité acht zich dan ook bevoegd om zich uit te spreken.

### **B. TEN GRONDE**

#### **B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT**

7. Overeenkomstig artikel 5, §2, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming<sup>1</sup> (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Justitie en de Federale Pensioendienst als

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moet het in staat zijn dit aan te tonen.

8. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat de verantwoordelijke voor de verwerking een register van de verwerkingsactiviteiten die onder zijn verantwoordelijkheid plaatsvinden, moet bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in artikel 30 AVG.

## **B.2. RECHTMATIGHEID**

9. Overeenkomstig art. 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG. Bovendien mogen overeenkomstig artikel 10 AVG persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten of daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen op grond van artikel 6, lid 1, alleen worden verwerkt onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden. Omvattende registers van strafrechtelijke veroordelingen mogen alleen worden bijgehouden onder toezicht van de overheid.
10. Het Comité stelt vast dat de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6, §1, e), AVG). De verwerking is eveneens noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6, §1, c), AVG). De FOD Pensioenen heeft onder meer de wettelijke opdracht om de behandeling van pensioendossiers en aanvragen van inkomensgarantie te verzekeren<sup>2</sup>. De regelgeving voorziet er uitdrukkelijk in dat de FOD Pensioenen bij de toekenning van een pensioen of een inkomensgarantie rekening moet houden met eventuele strafrechtelijke veroordelingen:
  - art. 19, §2 en art. 21ter, §3 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen<sup>3</sup>
  - art. 70, 74, §2, a) en 75 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers
  - art. 49 van de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen
  - art. 50ter en 50quater van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen
  - art. 2, §3, art. 6, derde lid, en art. 9, zevende lid, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen

---

<sup>2</sup> Koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers; Algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen; wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, etc.

<sup>3</sup> Bij wijze van voorbeeld van de regelgeving: art. 19, §2 “De langstlevende echtgenoot kan geen aanspraak maken op het voordeel van dit hoofdstuk indien hij vanwege misdrijven gepleegd ten aanzien van zijn echtgenoot onwaardig is om te erven overeenkomstig artikel 727, § 1, 1° of 3°, van het Burgerlijk Wetboek.” Art. 21ter, § 3 “De langstlevende echtgenoot kan geen aanspraak maken op het voordeel van dit hoofdstuk indien hij vanwege misdrijven gepleegd ten aanzien van zijn echtgenoot onwaardig is om te erven overeenkomstig artikel 727, § 1, 1° of 3°, van het Burgerlijk Wetboek.”

- art. 53 van de samengeordende wetten van 5 oktober 1948 op de vergoedingspensioenen
- art. 30 van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden
- art. 26 van de wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolgd door daden van terrorisme
- art. 43 van het koninklijk besluit van 21 mei 2001 tot instelling van een algemeen reglement betreffende de inkomensgarantie voor ouderen
- art. 64 en 67 van het koninklijk besluit van 29 april 1969 houdende algemeen reglement betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

**11.** Om de voormelde regelgeving te kunnen toepassen, werd de FOD Pensioenen bij koninklijk besluit van 19 juli 2001 toegang verleend tot bepaalde gegevens van het Centraal Strafrechtregister:

*Art. 15. Met het oog op de toepassing van artikel 49 van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, van artikel 65 van de gecoördineerde wetten op militaire pensioenen, van artikelen 53 en 54 van de gecoördineerde wetten op de vergoedingspensioenen, van de artikelen 6 en 19 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, en van artikel 131 van de wet van 26 juni 1992 houdende de sociale en diverse bepalingen, worden de volgende personen gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens opgenomen in het Centraal Strafrechtregister:*

*1° de leidinggevende ambtenaar van de Administratie der pensioenen;*

*2° de personeelsleden van de Administratie der pensioenen die de leidinggevende ambtenaar bij naam schriftelijk daartoe aanwijst, zulks gelet op de betrekking die zij uitoefenen en voor zover zij zijn bekleed met een graad die overeenstemt met niveau 1 bij de Rijksambtenaren.*

*De personen bedoeld in het vorige lid hebben enkel toegang tot veroordelingen die een criminele straf of een correctionele gevangenisstraf inhouden, beslissingen tot internering en ontzetting van de ouderlijke macht.*

*Art. 23. Met het oog op de toepassing van de artikelen 70, 74, § 2 en 75 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, worden de volgende personen gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens opgenomen in het Centraal Strafrechtregister :*

*1° de leidinggevende ambtenaar van de Rijksdienst voor pensioenen;*

*2° de personeelsleden van de Rijksdienst voor pensioenen die de leidinggevende ambtenaar bij naam schriftelijk daartoe aanwijst, zulks gelet op de betrekking die zij uitoefenen en voor zover zij zijn bekleed met een graad die overeenstemt met niveau 1 bij de Rijksambtenaren.*

*De personen bedoeld in het vorige lid hebben enkel toegang tot veroordelingen wegens doodslag of een poging tot doodslag, tot veroordelingen die tot een gevangenisstraf hebben geleid, tot beslissingen genomen in toepassing van de wet van 1 juli 1964 tot bescherming van de maatschappij tegen abnormalen en gewoontemisdadigers en tot ontzetting van de ouderlijke macht.*

*Art. 24. Met het oog op de toepassing van artikelen 64 en 67 van het koninklijk besluit van 29 april 1969 houdende algemeen reglement betreffende het gewaarborgd inkomen voor*

bejaarden, worden volgende personen gemachtigd om toegang te hebben in het Centraal Strafregister :

1° de leidinggevende ambtenaar van de Rijksdienst voor pensioenen

2° de personeelsleden van de Rijksdienst voor pensioenen die de leidinggevende ambtenaar bij naam schriftelijk daartoe aanwijst, zulks gelet op de betrekking die zij uitoefenen en voor zover zij zijn bekleed met een graad die overeenstemt met niveau 1 bij Rijksambtenaren.

De personen bedoeld in het vorige lid hebben enkel toegang tot veroordelingen die hebben geleid tot een gevangenisstraf en tot beslissingen genomen in toepassing van de wet van 1 juli 1964 tot bescherming van de maatschappij tegen abnormalen en gewoontemisdadigers.

12. Gelet op het voorgaande, acht het Informatieveiligheidscomité de beoogde verwerking van persoonsgegevens rechtmatig.

### **B.3. DOELBINDING**

13. Artikel 5, §1, b), AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
14. De mededeling van de persoonsgegevens wordt gevraagd om de voorwaarden voor de toekenning van pensioenen en inkomensgarantie te kunnen toepassen. Gelet op de uitdrukkelijke wettelijke opdrachten van de FOD Pensioenen terzake (cfr. supra), kan het doeleinde als welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd worden beschouwd.
15. De gegevens werden oorspronkelijk ingezameld door de FOD Justitie in het kader van de samenstelling van het Centraal Strafregister. Eén van de doelstellingen van het Centraal Strafregister bestaat er in de daarin geregistreerde gegevens mee te delen aan de administratieve overheden met het oog op de toepassing van bepalingen waarvoor kennis is vereist van het gerechtelijk verleden van de personen op wie administratieve maatregelen betrekking hebben (art. 589 van het Wetboek van Strafvordering). De terbeschikkingstelling van de gegevens van het Centraal Strafregister aan andere overheidsdiensten, en meer bepaald de FOD Pensioenen, wordt bovendien uitdrukkelijk voorzien in het koninklijk besluit van 19 juli 2001 *betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafregister*. Het Informatieveiligheidscomité is dan ook van oordeel dat het in deze beraadslaging beschreven doeleinde verenigbaar is met het doeleinde van de oorspronkelijke verwerking.

### **B.4. PROPORTIONALITEIT**

#### **B.4.1. Minimale gegevensverwerking**

16. Artikel 5, §1, b), AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt moeten zijn (“minimale gegevensverwerking”).
17. De gegevens betreffende de veroordelingen moeten de FOD Pensioenen in staat stellen om na te gaan of de betrokkene aan de voorwaarden voldoet om een pensioen of een gewaarborgd inkomen te ontvangen. De persoonsgegevens die worden meegedeeld, betreffen: de naam, voornaam, identificatienummer van de sociale zekerheid en het type veroordeling.

18. Het koninklijk besluit van 19 juli 2001 *betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafregister*, bepaalt uitdrukkelijk per toepasselijke wetgeving welke types van veroordelingen mogen worden geconsulteerd:
- voor de toepassing van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, van de gecoördineerde wetten op militaire pensioenen, van de gecoördineerde wetten op de vergoedingspensioenen, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, en van de wet van 26 juni 1992 houdende de sociale en diverse bepalingen: de veroordelingen die een criminele straf of een correctionele gevangenisstraf inhouden, beslissingen tot internering en ontzetting van de ouderlijke macht;
  - voor de toepassing van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers: de veroordelingen wegens doodslag of een poging tot doodslag, tot veroordelingen die tot een gevangenisstraf hebben geleid, tot beslissingen genomen in toepassing van de wet van 1 juli 1964 tot bescherming van de maatschappij tegen abnormalen en gewoontemisdadigers en tot ontzetting van de ouderlijke macht.
  - voor de toepassing van het koninklijk besluit van 29 april 1969 houdende algemeen reglement betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden: de veroordelingen die hebben geleid tot een gevangenisstraf en tot beslissingen genomen in toepassing van de wet van 1 juli 1964 tot bescherming van de maatschappij tegen abnormalen en gewoontemisdadigers.
19. Het Informatieveiligheidscomité acht het aanvaardbaar dat gebruik wordt gemaakt van de naam, voornaam en het identificatienummer van de sociale zekerheid om de betrokkene eenduidig te kunnen identificeren. Gelet op de mogelijke gevolgen van het voorkomen van een strafrechtelijke veroordeling in het kader van de aangehaalde regelgeving omtrent pensioenen en gewaarborgd inkomen, is een eenduidige identificatie van de betrokkene van primordiaal belang. Het identificatienummer van de sociale zekerheid bestaat uit ofwel het Rijksregisternummer ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de sociale zekerheid. Het Informatieveiligheidscomité acht het gebruik van het Rijksregisternummer, waarvoor het conform artikel 35/1, §2, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* een beraadslaging kan verlenen, toelaatbaar. Voor zover de toegang tot de type veroordelingen via de webservice van de KSZ daadwerkelijk wordt beperkt overeenkomstig de gedifferentieerde machtigingen voorzien in het koninklijk besluit van 19 juli 2001 (cfr. vorig randnummer), acht het Informatieveiligheidscomité de beschreven persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt moeten zijn.

#### **B.4.2. Opslagbeperking**

20. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is. De persoonsgegevens afkomstig uit het Centraal Strafregister zullen slechts worden bewaard voor de duur van de behandeling van het dossier (pensioen of inkomensgarantie). Het Informatieveiligheidscomité acht deze bewaringstermijn

aanvaardbaar. Mocht het doeleinde reeds vóór het vervallen van die termijn zijn bereikt, dienen de gegevens nog voor afloop van deze termijn door de aanvrager te worden bewaard onder een vorm die het niet mogelijk maakt om de betrokkenen te identificeren.

## **B.5. TRANSPARANTIE**

**21.** Overeenkomstig art. 14 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie betreffende de verwerking van persoonsgegevens die niet bij de betrokkene worden verkregen, aan de betrokkene te verstrekken. Deze informatie is niet noodzakelijk indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen (art. 14, 5°, AVG), zoals *in casu* het geval is:

- art. 589 van het Wetboek van Strafvordering (samenstelling en doelstelling van het Centraal Strafregister)

- art. 15, 23 en 24 van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 *betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafregister*.

## **B.6. BEVEILIGING**

**22.** Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).

**23.** De beoogde persoonsgegevens zullen worden meegedeeld via een beveiligde webservice van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), met inbegrip van een geïntegreerd gebruikers- en toegangsbeheer en een logging van de uitgevoerde consultaties.

**24.** Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat zowel de FOD Justitie als de Federale Pensioendienst beschikken over een functionaris voor de gegevensbescherming. De Federale Pensioendienst is ertoe gehouden om de minimale veiligheidsnormen die gelden in de sector van de sociale zekerheid na te leven. Elke betrokken instelling van sociale zekerheid is ertoe gehouden om jaarlijks een vragenlijst met betrekking tot de naleving van de minimumnormen met betrekking tot de fysieke en logische informatieveiligheid in te vullen en aan de KSZ over te maken. De resultaten van de ondervraging van de betrokken instellingen van sociale zekerheid worden dan aan het Informatieveiligheidscomité, kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid bezorgd.

**25.** Het Comité wijst erop dat de informatieveiligheid slechts wordt verzekerd, indien de voorziene maatregelen ook effectief worden geïmplementeerd.

Om deze redenen besluiten

**de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van bepaalde persoonsgegevens door de FOD Justitie aan de Federale Pensioendienst in het kader van de behandeling van dossiers van personen met een strafrechtelijke veroordeling toegestaan is, mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Het Informatieveiligheidscomité de FOD Justitie en de Federale Pensioendienst de toelating om het Rijksregisternummer te gebruiken voor de doeleinden zoals beschreven in deze beraadslaging.

M. SALMON  
voorzitster

B. VIAENE

<p>De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.</p> <p>De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD Beleid en Ondersteuning, op volgend adres: Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel.</p>
---