

Informatieveiligheidscomité
kamer federale overheid

FO/19/006

BERAADSLAGING NR. 19/005 VAN 5 MAART 2019 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR HET DIRECTORAAT-GENERAAL WEGVERVOER EN VERKEERSVEILIGHEID VAN DE FOD MOBILITEIT EN TRANSPORT AAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID IN HET KADER VAN DE MAATREGELEN VOOR DE VERMINDERING VAN LUCHTVERVUILING

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder de artikels 95, 97 en 98;

Gelet op de aanvraag van het Directoraat-Generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid van de FOD Mobiliteit;

Gelet op het rapport van de federale overheidssdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Directoraat-generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid van de FOD Mobiliteit en Transport (hierna genoemd: “de FOD Mobiliteit”) vraagt de toelating om bepaalde persoonsgegevens mee te delen aan de Gewestelijke Overheidssdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid (hierna genoemd: “de GOD Brussel Economie en Tewerkstelling”) in het kader van de maatregelen voor de vermindering van luchtvervuiling.

2. In 2018 heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een aantal maatregelen getroffen om de luchtvervuiling te verminderen. Eén van deze maatregelen betreft het verbod voor de oudste en meest vervuilende wagens om in het Gewest te rijden. Vanaf 1 december 2018 voorziet de Brusselse Minister voor Economie in een financiële steun voor ondernemingen om bepaalde voertuigen (categorie N1: voertuigen bestemd voor het goedertransport met een maximaal gewicht van 3,5 ton) die niet meer in het Brussels Gewest zullen mogen rijden, te vervangen.
3. Op vraag van de bevoegde Minister wenst de Gewestelijke Overheidsdienst Economie en Werk de betrokken ondernemingen over deze financiële steun in te lichten door middel van de verzending van een informatieve flyer. Om dit te kunnen realiseren dient de Gewestelijke Overheidsdienst Economie en Werk in de komende jaren te beschikken over de gegevens van de ondernemingen die eigenaar zijn van de geïdentificeerde voertuigen.
4. De potentiële begunstigen van de financiële steun zijn de micro-, kleine en middelgrote ondernemingen zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 1 tot 3, van de bijlage bij de Aanbeveling van de Commissie van 6 mei 2003 (Aanbeveling 2003/361/CE van de Commissie) en de natuurlijke personen die ingeschreven zijn bij de Kruispuntbank der Ondernemingen.
5. Het betreft de mededeling van persoonsgegevens in zoverre het gaat om natuurlijke personen die ingeschreven zijn bij de Kruispuntbank der Ondernemingen of in zoverre dat gegevens betreffende rechtspersonen onrechtstreeks kunnen gelinkt worden aan natuurlijke personen (bv. in het geval van éénpersoons BVBA's).
6. In concreto zal de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid een lijst met KBO nummers van de ondernemingen en de personen die mogelijk recht hebben op de financiële steun in kwestie aan de FOD Mobiliteit overmaken.
7. De FOD Mobiliteit zal éénmaal per jaar de gegevens betreffende de ondernemingen en de natuurlijke personen die over een voertuig van categorie N1 die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn ingeschreven aan de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid bezorgen. De facto deelt de FOD Mobiliteit enkel de naam van de onderneming of de natuurlijke persoon, het KBO-nummer, het voertuigtype N1 (indien van toepassing) en de euro-norm van het voertuig mee. Er worden geen andere persoonsgegevens meegedeeld.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

8. Krachtens artikel 35/1 van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2° van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet

van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld.

9. Het Comité wijst er op dat artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna “WVP”) pas in werking treedt op 1 april 2019. Er kan bijgevolg nog niet voldaan worden aan de voorwaarde zoals voorzien in voormeld artikel 35/1 van de wet van 15 augustus 2012. De beoogde mededeling van gegevens door de FOD Mobiliteit vereist bijgevolg op grond van artikel 35/1 van voormelde wet van 15 augustus 2012 een beraadslaging.
10. Gelet op het voorgaande is het Comité bijgevolg bevoegd om zich uit te spreken over de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Mobiliteit aan de GOD Brussel Economie en Tewerkstelling.

B. TEN GRONDE

B.1 PROTOCOL

11. Het Comité stelt vast dat de FOD Mobiliteit en de GOD Brussel Economie en Tewerkstelling een ontwerp van protocol hebben opgesteld dat volgende elementen bevat o.a.:
 - identificatie van de partijen bij het protocol, de verwerkingsverantwoordelijken en de functionarissen voor de gegevensbescherming
 - context en doeleinde waarvoor de persoonsgegevens worden doorgegeven
 - de categorieën van doorgegeven persoonsgegevens
 - de periodiciteit van de doorgifte
 - de overdracht aan derden
 - rechten van de betrokkenen
 - verplichtingen m.b.t. het gebruik en de beveiliging van de gegevens
 - de vertrouwelijkheid
 - sancties
 - de duur en beëindiging van de overeenkomst
 - transparantie
12. Het Comité wijst er volledigheidshalve op dat overeenkomstig artikel 20, §§2 en 3, WVP, de FOD Mobiliteit en de GOD Brussel Economie en Tewerkstelling gehouden zijn het protocol samen met de respectievelijke adviezen van hun functionarissen voor gegevensbescherming openbaar te maken op hun websites.

B.2. VERANTWOORDINGSPLICHT

13. Overeenkomstig artikel 5, §2, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming¹ (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Mobiliteit en de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

14. Het Comité wijst er op dat zowel de GOD Brussel Economie en Tewerkstelling als de FOD Mobiliteit in uitvoering van artikel 30 AVG een register van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden, moeten bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in voormeld artikel.

B.3. RECHTMATIGHEID

15. Overeenkomstig art. 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat zowel de oorspronkelijke verwerking (door de FOD Mobiliteit) als de verdere verwerking (mededeling aan en aanwending van de gegevens door de GOD Brussel Economie en Tewerkstelling) een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
16. De verwerking van persoonsgegevens door de FOD Mobiliteit is rechtmatig aangezien de verwerking noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6, §1, c), AVG). De gegevens die door de FOD Mobiliteit zullen worden doorgegeven aan de GOD Brussel Economie en Tewerkstelling, worden initieel verzameld en verwerkt in het kader van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen² en diens uitvoeringsbesluit van 8 juli 2013³.
17. De mededeling van van persoonsgegevens aan en de verwerking van de persoonsgegevens door de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid is rechtmatig aangezien de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6, §1, e), AVG). De toekenning van de premie voor de vervanging van een lichte vrachtwagen behoort tot de opdracht van de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid om een duurzame economie en werkgelegenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zoals voorzien in de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen⁴ en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 11 oktober 2018 betreffende de steun om te voldoen aan de normen in het kader van de uitvoering van de lage-emissiezone⁵ en de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing⁶.

B.4. DOELBINDING

18. Overeenkomstig artikel 5, §1, b), AVG moeten persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt.
19. Zoals eerder vermeld werden de gegevens initieel overeenkomstig de regelgeving door de FOD Mobiliteit ingezameld in het kader van de Kruispuntbank van de Voertuigen. Overeenkomstig artikel 5, 1°, van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de

² B.S. 28 juni 2010.

³ B.S. 22 augustus 2010.

⁴ B.S. 22 mei 2018.

⁵ B.S. 24 oktober 2018.

⁶ B.S. 21 mei 2013.

Kruispuntbank van de voertuigen heeft deze onder andere tot doel om de ontwikkeling van een doeltreffend mobiliteitsbeleid met oog voor veiligheid en leefmilieu te vergemakkelijken en te ondersteunen.

20. De beoogde mededeling van persoonsgegevens aan de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid heeft tot doel om de eigenaars van voertuigen van een bepaalde categorie die voortaan niet meer in Brussel mogen rijden te informeren over de financiële steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de vervanging van het voertuig in kwestie.
21. Het Comité is dan ook van oordeel dat de persoonsgegevens in kwestie voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld. Rekening houdend met het feit dat het doeleinde van de latere verwerking kadert in één van de wettelijke doeleinden van de Kruispuntbank van voertuigen (de ontwikkeling van een doeltreffend mobiliteitsbeleid met oog voor veiligheid en leefmilieu) acht het Comité het doeleinde van de initiële inzameling niet onverenigbaar met het doeleinde van de latere verwerking.

B.5. BEHOORLIJKHEID EN TRANSPARANTIE

22. Overeenkomstig artikel 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is. Artikel 12 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen te treffen opdat de betrokkenen de in artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie (i.e. de te verstrekken informatie wanneer de gegevens al dan niet bij de betrokkene worden ingezameld) en de in artikel 15 tot en met 22 (i.v.m. rechten van de betrokkene) en artikel 34 (in geval van inbreuk) bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
23. Het Comité acht het aanvaardbaar dat de informatie die wordt voorzien in artikel 14 van de AVG, wordt verstrekt - zoals voorzien in het ontwerp van protocol - door middel van de publicatie van het protocol met zijn bijlagen op de website van de FOD Mobiliteit en de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Tewerkstelling, in de verschillende talen die hen overeenkomstig de toepasselijke taalregelgeving worden opgelegd. De noodzakelijke informatie met betrekking tot de wijze waarop de betrokkenen hun rechten zoals voorzien in de AVG kunnen uitoefenen, dient eveneens op een passende wijze te worden gepubliceerd.

B.6. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING

24. Overeenkomstig artikel 5, §1, c), moeten persoonsgegevens toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze verwerkt worden. Dit principe vertaalt zich op het vlak van de categorieën van de gegevens, de duur en de periodiciteit van de mededeling en de categorieën van bestemmingen.
25. De proportionaliteit van de beoogde gegevens wordt door de GOD Brussel Economie en Tewerkstelling als volgt gestaafd. Op basis van een lijst van potentiële begunstigden (met vermelding van de naam van de onderneming of de natuurlijke persoon, en het KBO-nummer) meegedeeld door de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid zullen volgende gegevens worden meegedeeld:

- het voertuigtype N1: dit gegeven is noodzakelijk om de ondernemingen die potentieel de premie kunnen ontvangen te identificeren. De premie is uitsluitend bedoeld voor voertuigen van het type N1 zoals beschreven in artikel 1, §1, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen⁷.

- de euronorm van het voertuig: dit gegeven is noodzakelijk om de voertuigen die niet langer in her verkeer mogen rijden te identificeren (het betreft de voertuigen waarvan de norm tijdens het komend jaar niet langer toegelaten zal zijn).

De financiële steun betreft de vervanging van volgende voertuigen:

- Van 1 januari 2019 tot 31 december 2019: een voertuig diesel norm Euro III of 3;
- Van 1 januari 2020 tot 31 december 2021: een voertuig diesel norm Euro III of 3;
- Van 1 januari 2022 tot 31 december 2024: een voertuig diesel norm Euro V of 5, 5a of 5b of een voertuig benzine of natuurlijk gas norm Euro II of 2.

Wat de periodiciteit van de mededeling betreft

26. De gegevens zullen éénmaal per jaar door de FOD Mobiliteit aan de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid worden bezorgd om deze laatste in staat te stellen tijdig de betrokken eigenaars van het bestaan van de financiële steun ter vervanging van de wagen op de hoogte te brengen. Het Comité acht deze modaliteit aanvaardbaar.

Wat de bewaringstermijn betreft

27. In het ontwerp van protocol wordt er in voorzien dat de gegevens niet langer worden bewaard dan nodig om de doeleinden waarvoor ze verkregen zijn, te realiseren. De gegevens zullen maximaal 1 jaar vanaf de ontvangst ervan bewaard worden. Het Comité acht deze bewaartermijn aanvaardbaar.

Wat de bestemmingen betreft

28. De ontvangen persoonsgegevens worden uitsluitend gebruikt door de medewerkers van de Directie Coördinatie en Financiën van de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid (ambtenaren of contractuelen). Deze personen zijn tot discretie gehouden op basis van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de gewestelijke overheidsdiensten van Brussel⁸ en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 betreffende de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de gewestelijke overheidsdiensten van Brussel⁹.

Intern gebruik en/of mededeling aan derden

29. Het protocol vermeldt dat de door de GOD Brussel Economie en Tewerkstelling ontvangen persoonsgegevens niet aan derden worden meegedeeld.

⁷ B.S. 28 maart 1968.

⁸ B.S. 30 maart 2018.

⁹ B.S. 30 maart 2018.

B.7. INTEGRITEIT EN VERTROUWELIJKHEID

30. Overeenkomstig art. 5, §1, f), AVG moeten persoonsgegevens door het nemen van passende of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.
31. Overeenkomstig art. 24 AVG dienen de verwerkingsverantwoordelijken rekening houdend met de aard, de omvang, de context en het doel van de verwerking, alsook met de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheid van natuurlijke personen, passende technische en organisatorische maatregelen te treffen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met de verordening wordt uitgevoerd.

De functionaris voor gegevensbescherming

32. Zowel de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid als de FOD Mobiliteit hebben een functionaris voor gegevensbescherming aangeduid. Het behoort tot de verantwoordelijkheid van de partijen om ervoor te zorgen dat de functie te allen tijde wordt waargenomen en kan worden vervuld overeenkomstig de bepalingen van afdeling 4 AVG.

Het informatieveiligheidsbeleid

33. De Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid heeft via de conformiteitsverklaring informatie m.b.t. het informatieveiligheidsbeleid verstrekt. Het Comité heeft er akte van genomen, maar wijst erop dat de genomen maatregelen pas doeltreffend zijn, indien ze strikt worden gecontroleerd en (op)gevolgd in de praktijk.

Gegevensbeschermingseffectbeoordeling

34. Het Comité wijst er op dat artikel 35 AVG in bepaalde gevallen vereist dat de verwerkingsverantwoordelijke vóór de verwerking een beoordeling uitvoert van het effect van de beoogde verwerkingsactiviteiten op de bescherming van persoonsgegevens. Het Comité wijst er op dat overeenkomstig artikel 23 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens elke federale overheid een specifieke gegevensbeschermingseffectbeoordeling moet uitvoeren. Het Comité verwijst terzake naar de aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2018 van 28 februari 2018 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot de gegevensbeschermingseffectbeoordeling en voorafgaande raadpleging¹⁰, en de *Opinion* nr. 2/2018 van de *European Data Protection Board on the draft list of the competent supervisory authority of Belgium regarding the processing operations subject to the requirement of a data protection impact assessment (Article 35.4 GDPR)*¹¹.
35. Het Comité stelt vast dat er geen gegevensbeschermingseffectbeoordeling werd uitgevoerd. Het Comité wijst er op dat deze verplichting op grond van artikel 35 AVG in voorkomend geval zowel in hoofde van de FOD Mobiliteit als in hoofde van de GOD Brussel Economie en Tewerkstelling geldt. Als uit die beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te vrijwaren, dan

¹⁰ www.gegevensbeschermingsautoriteit.be

¹¹ https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/2018-09-25-opinion_2018_art.64_be_sas_dpia_list_en.pdf

zijn voormelde partijen ertoe gehouden de modaliteiten van het protocol in die zin te wijzigen en, in voorkomend geval, ter beraadslaging aan het Comité voor te leggen.

Om deze redenen, besluit

het Informatieveiligheidscomité, kamer federale overheid:

De mededeling van de persoonsgegevens zoals beschreven in deze beraadslaging is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De toegelaten mededeling betreft de jaarlijkse mededeling door het Directoraat-Generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid van de FOD Mobiliteit aan de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid van de gegevens betreffende het voertuigtype N1 en de euro-norm van het voertuig, op basis van een lijst houdende de naam van de onderneming of de natuurlijke persoon en het KBO-nummer opgesteld door de Gewestelijke overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid.

De partijen zijn ertoe gehouden om, in voorkomend geval, het resultaat van de gegevensbeschermingseffectbeoordeling aan het Comité over te maken. Indien uit deze beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen, dienen de partijen gezamenlijk en op eigen initiatief een aanvraag tot wijziging van onderhavige beraadslaging in. De mededeling van persoonsgegevens mag in voorkomend geval niet plaatsvinden totdat de vereiste toelating van het Comité is bekomen.

Mireille Salmon
Voorzitster

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA – Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).
--