

Informatieveiligheidscomité kamer federale overheid

BERAADSLAGING NR. 20/021 VAN 1 SEPTEMBER 2020 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE FOD FINANCIEN AAN DE ARBEIDSAUDITORATEN EN DE ARBEIDSAUDITORATEN-GENERAAL VIA DE WEBAPPLICATIE DOLSIS VAN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, §1, eerste lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikels 98;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Justitie;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De arbeidsauditoraten en arbeidsauditoraten-generaal van het openbaar ministerie hebben tot opdracht het opsporen en het vervolgen van inbreuken op het Sociaal Strafwetboek en het organiseren en het coördineren van de controle op de naleving van de regelgeving inzake de illegale arbeid en de sociale fraude.
2. Het Informatieveiligheidscomité heeft de arbeidsauditoraten en van het openbaar ministerie reeds gemachtigd om voor het verwezenlijken van voormelde opdracht toegang te verkrijgen tot bepaalde persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid, meer bepaald het Rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, het personeelsbestand, de DIMONA-persoonsgegevensbank, het werkgeversrepertorium, de DMFA-persoonsgegevensbank, de LIMOSA-persoonsgegevensbank, het GOTOT-bestand, het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA) en de

persoonsgegevensbank van de multifunctionele attesten van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beheerd door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en tot bepaalde persoonsgegevens betreffende de werkloosheid 2 (zie beraadslaging nr. 14/012 van 14 januari 2014, gewijzigd op 3 mei 2016, 4 juli 2017, 5 december 2017 en 5 maart 2019, van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité).

3. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken verloopt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, aan de hand van de webtoepassing DOLSIS.
4. Voor de verwezenlijking van hun opdracht wensen de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal thans tevens toegang te hebben tot patrimoniumgegevens uit de gegevensbanken (het kadaster) van de federale overheidsdienst Financiën. Aan de hand van de identificatiegegevens van een persoon (of een onderneming), zouden de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal bepaalde gegevens omtrent de onroerende goederen waarop de betrokkenen die het voorwerp uitmaken van een onderzoek van de arbeidsauditoraten of arbeidsauditoraten-generaal rechten hebben, kunnen opvragen.
5. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal dienen te worden beschouwd als gebruikers van het eerste type (inspectiediensten) in de zin van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het voormalig sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS. Deze aanbeveling dient onverkort door de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal te worden gerespecteerd.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

6. Krachtens artikel 35/1, §1, eerste lid van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan de instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité, voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de mededelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van die verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld.
7. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat er geen protocol werd afgesloten en dat één van de betrokken partijen, de federale overheidsdienst Justitie, een aanvraag tot toelating heeft ingediend. Het Comité acht zich dan ook bevoegd om zich uit te spreken.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

8. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming¹ (hierna 'AVG' genoemd) zijn de FOD Financiën (meedelende instantie) en de FOD Justitie (ontvangende instantie) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
9. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat de verantwoordelijke voor de verwerking een register van de verwerkingsactiviteiten die onder zijn verantwoordelijkheid plaatsvinden, moet bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in artikel 30 AVG.

B.2. RECHTMATIGHEID

10. Overeenkomstig art. 5.1 a) AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
11. Het Comité stelt vast dat de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6.1 e) AVG). De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal staan in voor het opsporen en het vervolgen van inbreuken op het Sociaal Strafwetboek en het organiseren en het coördineren van de controle op de naleving van de regelgeving inzake de illegale arbeid en de sociale fraude alsook voor het verzamelen van inlichtingen over burgerlijke geschillen waarbij sociaal verzekerden en instellingen van sociale zekerheid betrokken zijn (art. 152 e.v. van het Gerechtelijk wetboek).
12. Gelet op het voorgaande, acht het Informatieveiligheidscomité de beoogde verwerking van persoonsgegevens rechtmatig.

B.3. DOELBINDING

13. Artikel 5.1 b) AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
14. De mededeling van de persoonsgegevens wordt gevraagd om inbreuken op de wetgeving te kunnen onderzoeken en vaststellen. Een typische en gebruikelijke overtreding is om samen te leven terwijl de betrokkenen officieel gevestigd zijn op verschillende adressen. Dit soort strafbare feiten dat door het sociaal strafwetboek (artikelen 232 en 235 van het Sociaal Strafwetboek) wordt gesanctioneerd, ondermijnt de hele economie en ondermijnt het socialezekerheidsstelsel, dat gebaseerd is op een eerlijke verdeling van de uitkeringen. De bestrijding van dit soort fraude draagt bij tot de bescherming van de mechanismen van solidariteit en herverdeling van staatsmiddelen naar gelang ieders behoeften. De daders van dit soort strafbare feiten zijn degenen die afzonderlijke woonplaatsen verklaren om sociale uitkeringen te ontvangen waarop zij geen recht hebben evenals de verhuurders van fictieve huuradressen. De aansprakelijkheid van de verhuurder moet in dit geval worden onderzocht

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

in diens hoedanigheid als mede-dader van het door de huurder gepleegde misdrijf op het gebied van sociale fraude (art. 235 van het Sociaal Strafwetboek). De huuropbrengsten worden door de betrokken verhuurders bovendien vaak opnieuw geïnvesteerd in andere gebouwen, die op hun beurt geheel of gedeeltelijk voor fictieve woonplaats ter beschikking worden gesteld. De mogelijkheid om alle onroerende goederen te kunnen identificeren die toebehoren aan een verhuurder die dit soort inbreuken pleegt, is dan ook van groot belang in het kader van onderzoeken naar fictieve woonplaats. Dit zou het mogelijk maken snel na te gaan of een soortgelijke inbreuk door de verhuurder wordt gepleegd via een andere onroerende zaak die deel uitmaakt van zijn patrimonium. Anderzijds zou kennis van andere onroerende goederen van de verhuurder ook een snellere toepassing van de bepalingen inzake inbeslagname en confiscaties mogelijk maken. Ten slotte kunnen deze gegevens nuttig zijn voor de behandeling van bepaalde zaken die door sociale rechtbanken in burgerlijke zaken worden behandeld, met name in het kader van OCMW-beroepszaken, teneinde de volledige activa van een persoon correct te kunnen identificeren, teneinde onder meer zijn of haar behoeften te kunnen beoordelen.

15. Gelet op het voorgaande acht het Informatieveiligheidscomité de doeleinden van de beoogde mededeling van persoonsgegevens als welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd.
16. Artikel 5.1 b) AVG stelt tevens dat persoonsgegevens niet verder mogen worden verwerkt op een met de oorspronkelijke doeleinden onverenigbare wijze. Om na te gaan of een doel van verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld, moet de verwerkingsverantwoordelijke, nadat hij aan alle voorschriften inzake rechtmatigheid van de oorspronkelijke verwerking heeft voldaan, onder meer rekening houden met: een eventuele koppeling tussen die doeleinden en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking; het kader waarin de gegevens zijn verzameld; met name de redelijke verwachtingen van de betrokkenen op basis van hun verhouding met de verwerkingsverantwoordelijke betreffende het verdere gebruik ervan; de aard van de persoonsgegevens; de gevolgen van de voorgenomen verdere verwerking voor de betrokkenen; en passende waarborgen bij zowel de oorspronkelijke als de voorgenomen verdere verwerkingen.²
17. De persoonsgegevens werden oorspronkelijk ingezameld in het kader van de wettelijke opdrachten van de dienst Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën met betrekking tot 1) de samenstelling van de kadastrale documentatie, 2) de verwezenlijking van de fiscale doelstelling van het kadaster, 3) de documentaire doelstelling van het kadaster, meer bepaald de bewaring en de actualisering van de documentatie, enerzijds, en de mededeling van de kadastrale gegevens en terbeschikkingstelling van afschriften van kadastrale documenten, anderzijds, en 4) de documentatie bedoeld voor de dienst Rechtszekerheid.³ De mededeling van de gegevens aan derden en aan andere instellingen is beperkt tot de gevallen voorzien door de wetgever, zoals voorzien in artikel 337 van het Wetboek van Inkomstenbelasting:

“De ambtenaren van de administratie der directe belastingen en van de administratie van het kadaster oefenen hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de

² Overweging 50 van de AVG.

³ Zie o.a. art. 471 e.v., art. 504, en titel IX van het Wetboek Inkomstenbelasting.

Staat, daaronder begrepen de parketten en de griffies van de hoven en van alle rechtsmachten, en van de Gemeenschappen en de Gewesten en aan de in artikel 329 bedoelde openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen.”

18. Gelet op voormeld artikel 337 van het Wetboek van Inkomstenbelasting en art. 152 e.v. van het Gerechtelijk wetboek betreffende de opdrachten van het arbeidsauditoraat en de arbeidsauditoraten-generaal, stelt het Informatieveiligheidscomité vast dat er een voldoende koppeling is tussen de doeleinden van de oorspronkelijke inzameling en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking. Het Informatieveiligheidscomité is dan ook van oordeel dat het doel van de verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld

B.4. PROPORTIONALITEIT

B.4.1. Minimale gegevensverwerking

19. Artikel 5.1 b) AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt moeten zijn (“minimale gegevensverwerking”).
20. De patrimoniumgegevens moeten de arbeidsauditoren en arbeidsauditoraten-generaal in staat stellen om hun wettelijke onderzoeksopdrachten uit te voeren. Zoals hoger beschreven (zie randnummer 14), dienen de arbeidsauditoren en arbeidsauditoraten-generaal, afhankelijk van de aard van de inbreuk, in staat te zijn om kennis te kunnen nemen van het patrimonium van een betrokkene die het voorwerp uitmaakt van een onderzoek, zowel de samenstelling van het patrimonium als van de waarde ervan. Op basis van de identificatie van een persoon (aan de hand van de naam, voornaam en/of het identificatienummer van de sociale zekerheid) of onderneming (naam of ondernemingsnummer), zullen de arbeidsauditoren en arbeidsauditoren-generaal dan ook toegang verkrijgen tot volgende gegevens, voor zover beschikbaar:
- gegevens betreffende het perceel (identificatie- en geografische localisatiegegevens van het perceel, adres, technische karakteristieken van het perceel en de aanwezige bebouwing, kadastraal inkomen)
 - gegevens betreffende de staat van het onroerend goed (waardebepaling van het goed)
 - gegevens betreffende de partijen (aantal en identificatie van de betrokken partijen (personen of ondernemingen) en hun rechten op het goed)
21. Rekening houdend met de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens zullen worden verwerkt, acht het Informatieveiligheidscomité de persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is.

B.4.2. Opslagbeperking

22. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt

noodzakelijk is. De persoonsgegevens afkomstig uit het kadaster van de federale overheidsdienst Financiën vormen na ontvangst door de arbeidsauditoraten en arbeidsauditoraten-generaal deel van het gerechtelijk dossier en moeten overeenkomstig de toepasselijke regelgeving (Gerechtelijk Wetboek, Wetboek van Strafvordering) voor eenzelfde termijn en dezelfde voorwaarden worden bewaard.

B.5. TRANSPARANTIE

23. Overeenkomstig art. 14 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie betreffende de verwerking van persoonsgegevens die niet bij de betrokkene worden verkregen, aan de betrokkene te verstrekken. Deze informatie is niet noodzakelijk indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen (art. 14.5 AVG), zoals *in casu* het geval is:

- artikel 337 van het Wetboek van Inkomstenbelasting, wat de mededeling van de gegevens uit het kadaster door de federale overheidsdienst Financiën betreft;

- artikel 152 e.v. van het Gerechtelijk wetboek, wat het inzameling van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de opdrachten door de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal betreft.

24. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de Belgische wetgeving (waaronder het Gerechtelijk Wetboek, het Wetboek van Strafvordering, het Sociaal Strafwetboek) effectief in passende maatregelen voorziet om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen.

B.6. BEVEILIGING

25. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).

26. De mededeling van de beoogde persoonsgegevens uit het kadaster van de FOD Financiën aan de arbeidsauditoraten en arbeidsauditoraten-generaal zal verlopen via de webtoepassing DOLSIS van de Kruispunbank van de Sociale Zekerheid, die thans reeds wordt gebruikt voor de mededeling van persoonsgegevens door instellingen van sociale zekerheid (zie randnummer 1). De toegang tot de persoonsgegevensbanken in kwestie wordt slechts toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het voormalig sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS worden gerespecteerd. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal dienen daarbij te worden beschouwd als gebruikers van het eerste type (inspectiediensten).

27. Het Informatieveiligheidscomité erkent het belang van de toegang tot het netwerk van de sociale zekerheid door de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal, maar benadrukt dat de maatregelen die het in de hogervermelde aanbeveling heeft geformuleerd strikt moeten worden nageleefd, dat de toegang bijgevolg het voorwerp van een reëel toezicht

moet uitmaken en dat in geval van onrechtmatigheden daadwerkelijk aangepaste sancties moeten worden opgelegd.

- 28.** Zoals vermeld in beraadslaging nr. 14/012 van 14 januari 2014, gewijzigd op 3 mei 2016, 4 juli 2017, 5 december 2017 en 5 maart 2019, van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité, herhaalt het Informatieveiligheidscomité dat binnen het College van Procureurs-Generaal een persoon worden aangeduid die zal instaan voor het toezicht op de correcte verwerking van de persoonsgegevens door de arbeidsauditeurs en de procureurs-generaal. Het Informatieveiligheidscomité moet in kennis worden gesteld van diens identiteit en moet worden verwittigd zodra een andere persoon het toezicht op de correcte verwerking van de persoonsgegevens van hem overneemt vermits deze dan het nieuwe unieke aanspreekpunt wordt voor het Informatieveiligheidscomité. Er worden interne controlemaatregelen genomen om een correcte verwerking van persoonsgegevens te waarborgen. De toegang tot de persoonsgegevens aan de hand van de webtoepassing DOLSIS geldt enkel voor de arbeidsauditeurs / procureurs-generaal zelf en voor de magistraten van het arbeidsauditoraat / arbeidsauditoraat-generaal die daartoe uitdrukkelijk door hen worden gemachtigd (de laatstgenoemden verwerken de persoonsgegevens onder de verantwoordelijkheid van de eerstgenoemden). De maatregelen worden opgenomen in een omzendbrief van het College van Procureurs-Generaal. Het ingestelde controlesysteem moet onverkort worden nageleefd door de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal. Dit moet uitdrukkelijk aan het Informatieveiligheidscomité worden bevestigd.
- 29.** De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal dienen bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de *Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
- 30.** De webtoepassing DOLSIS heeft tot doel om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid en uit databanken van federale overheidsinstellingen te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker. De webtoepassing DOLSIS voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, is het wenselijk om niet de webtoepassing DOLSIS te gebruiken, maar wel (mits beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité) de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen besluit

de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van bepaalde persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Financiën aan de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal via de webapplicatie DOLSIS van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid toegestaan is, mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

M. SALMON
voorzitster

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD
Beleid en Ondersteuning, op volgend adres: Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel.