

Informatieveiligheidscomité
Kamer federale overheid

IVC/FO/19/155

BERAADSLAGING NR. 20/005 VAN 4 FEBRUARI 2020 BETREFFENDE DE AANVRAAG VAN DE VZW TRAXIO OM TOEGANG TE KRIJGEN TOT TECHNISCHE GEGEVENS VAN EEN VOERTUIG IN DE KRUISPUNTBANK VAN VOERTUIGEN VAN DE FOD MOBILITEIT AAN DE HAND VAN DE NUMMERPLAAT

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn*, in het bijzonder de artikels 95 en 98;

Gelet op de aanvraag van de vzw TRAXIO;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De vzw TRAXIO (tot 2015 gekend onder de benaming ‘FEDERAUTO’) is een federatie van de autosector en de aanverwante sectoren. Ze vertegenwoordigt zo’n 9.857 werkgevers in de 3 gewesten die actief zijn op het gebied van de verkoop en reparatie van nieuwe en tweedehandswagens, motoren, fietsen, carrosserie, banden, brandstoffen en talrijke andere activiteiten die onder de noemer ‘mobiliteit’ vallen.
2. Zoals voorzien in de regelgeving heeft de vzw TRAXIO als vertegenwoordiger van de professionele sector van de handel in en de reparatie van motorvoertuigen een platform uitgewerkt (“MyCarDIV”) via dewelke gegevens betreffende de homologatie van voertuigen en voertuigonderdelen tussen de Kruispuntbank van voertuigen van de FOD Mobiliteit en de professionele sector van de handel in en de reparatie van motorvoertuigen worden uitgewisseld. Via dit platform hebben de professionelen in de autosector toegang tot de technische gegevens van de voertuigen die in de Kruispuntbank van voertuigen zijn

opgeslagen teneinde de voertuigonderdelen in het kader van een herstelling of vervanging op een correcte manier te identificeren.

3. In het kader van de toegang tot de gegevens van de Kruispuntbank van voertuigen dienen de gebruikers van het platform van de vzw TRAXIO het voertuig in kwestie thans aan de hand van het chassisnummer te identificeren. Het chassisnummer bestaat uit een complexe samenstelling van 17 karakters die een bepaald risico op vergissingen inhoudt. Hoewel beschikbaar in de boorddocumenten van het voertuig en, in sommige gevallen, in de uitvoering van het voertuig zelf, is het chassisnummer voor de houder van de voertuig geen courant gekend nummer.
4. Omdat het gebruik van het chassisnummer in dit kader onefficiënt is, verzoekt de vzw TRAXIO het Informatieveiligheidscomité om de toegang tot de Kruispuntbank van voertuigen voor de gebruikers van haar platform voortaan mogelijk te maken via het gebruik van de kentekenplaat (de nummerplaat) van het voertuig, dat een beperkt aantal karakters heeft en door de houders van de auto gekend is of eenvoudig kan worden afgelezen.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

5. Krachtens artikel 35/1 van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2° van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld.
6. Het Comité neemt akte van het feit dat er geen akkoord tot stand kwam tussen de aanvrager en de FOD Mobiliteit over het gebruik van de nummerplaat als identificatiemiddel van het voertuig in kwestie. Het Comité mocht via de aanvrager het gemotiveerd standpunt van de FOD Mobiliteit ontvangen. De FOD Mobiliteit stelt dat het chassisnummer een duurzame en betrouwbaar identificatiegegeven is, dat nauw verbonden is met het voertuig. Het meent dat aan de finaliteit van de verwerking (de uitwisseling van de gegevens betreffende de homologatie van voertuigen en voertuigonderdelen) volledig tegemoet wordt gekomen door middel van het gebruik van het chassisnummer. Bovendien noopt de Algemene verordening gegevensbescherming volgens de FOD Mobiliteit de betrokken partijen ertoe om in het licht van de het principe van proportionaliteit (of minimale gegevensverwerking) de persoonsgegevens te beperken tot wat noodzakelijk is in het licht van de finaliteit waarvoor ze worden verwerkt. Daardoor zou volgens de FOD Mobiliteit (de mogelijkheid tot) het gebruik van het chassisnummer het gebruik van de nummerplaat uitsluiten.

7. Gelet op de afwezigheid van een akkoord over het gebruik van de nummerplaat ter identificatie van het voertuig in de Kruispuntbank van voertuigen, is het Comité bevoegd om zich over de aanvraag in kwestie uit te spreken.

B. BEHANDELING

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

8. Overeenkomstig artikel 5, §2, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming¹ (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Mobiliteit en de aanvrager als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
9. Het Comité wijst erop dat de verantwoordelijken voor de verwerking in uitvoering van artikel 30 AVG een register van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden, moeten bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in voormeld artikel.

B.2. RECHTMATIGHEID EN DOELBINDING

10. Overeenkomstig art. 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG. Artikel 5, §1, b), AVG laat de verwerking van persoonsgegevens bovendien slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
11. De wet van 19 mei 2010 *houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen* vermeldt de doeleinden waarvoor de gegevens uit de Kruispuntbank kunnen worden aangewend. Het koninklijk besluit van 8 juli 2013 *ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de Voertuigen* voorziet er uitdrukkelijk in dat de vzw Federauto (thans vzw TRAXIO), als vertegenwoordiger van de professionele sector van de handel in en de reparatie van motorvoertuigen, onder bepaalde voorwaarden en onder toezicht van de beheersdienst, in de oprichting van een platform belast met de uitwisseling van gegevens betreffende de homologatie van voertuigen en voertuigonderdelen tussen de Kruispuntbank en de professionele sector van de handel in en de reparatie van motorvoertuigen kan voorzien. Via dit platform hebben de professionelen in de autosector eveneens toegang tot de technische gegevens van de voertuigen die in de Kruispuntbank van voertuigen zijn opgeslagen teneinde de voertuigonderdelen in het kader van een herstelling of vervanging op een correcte manier te identificeren.
12. Het Informatieveiligheidscomité stelt bijgevolg vast dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is. De verwerking van de gegevens is rechtmatig is gelet op het feit dat de verwerking noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6, §1, c, AVG) dan wel dat de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6, §1, e, AVG).

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

B.3. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.3.1. Minimale gegevensverwerking

13. Artikel 5, §1, b), AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, moeten zijn (“minimale gegevensverwerking”).
14. Het Comité stelt vast dat een nummerplaat aan een voertuig wordt toegekend naar aanleiding van de inschrijving op naam van een natuurlijk persoon of een rechtspersoon. De overdracht van een voertuig heeft een wijziging van de nummerplaat tot gevolg. Eenzelfde voertuig kan gedurende zijn levensloop bijgevolg potentieel gelinkt worden aan verschillende nummerplaten. Een chassisnummer daarentegen wordt eenmalig aan een voertuig toegekend en is zodoende, zoals de FOD Mobiliteit argumenteert, duurzaam en betrouwbaar.
15. Het Comité is evenwel van oordeel dat het bestaan en de beschikbaarheid van het chassisnummer niet a priori het gebruik van de nummerplaat uitsluit op grond van het principe van de minimale gegevensverwerking. In de mate dat het doeleinde van de verwerking uit de herstelling of de vervanging van voertuigonderdelen bestaat – hetgeen een handeling op een bepaald tijdstip betreft en zodoende geen noodzakelijke relatie met de volledige levensloop van het voertuig inhoudt – kunnen de nummerplaat en het chassisnummer als gelijkwaardige betrouwbare identificatiemiddelen van het voertuig in kwestie worden beschouwd. Op ieder moment moet een geldige nummerplaat immers gelinkt zijn aan een bepaald voertuig. De betrouwbaarheid van de link tussen de nummerplaat en een voertuig op een bepaald moment in de tijd wordt, net zoals die tussen het chassisnummer en het voertuig, gegarandeerd door de kwaliteit van de gegevens in de Kruispuntbank van voertuigen.
16. Het Informatieveiligheidscomité is bovendien van mening dat wel degelijk rekening moet worden gehouden met de complexiteit van de samenstelling van het chassisnummer en de kennis van de betrokkene van het chassisnummer en de nummerplaat van het betreffende voertuig. Waar de finaliteit van de verwerking in kwestie in een efficiënte en succesvolle herstelling of vervanging van een voertuigonderdeel ligt, kan het wel degelijk als noodzakelijk worden beschouwd om het meest efficiënte identificatiemiddel te hanteren, ook wat gebruiksvriendelijkheid betreft, voor zover die geen supplementaire veiligheidsrisico's inhoudt. Het comité is van oordeel dat dit laatste niet het geval is voor wat het gebruik van de nummerplaat betreft, rekening houdend met het feit dat de nummerplaat door de betrokkene zelf wordt verstrekt en dat uitsluitend technische gegevens van het voertuig worden geconsulteerd.
17. Het Informatieveiligheidscomité stelt evenwel dat, rekening houdend met de mogelijks beperkte levensduur van de link tussen de nummerplaat en het voertuig in kwestie, de juistheid van technische gegevens slechts een beperkte geldigheidsduur kunnen hebben en in wezen met zekerheid slechts geldig zijn op het exacte ogenblik van de consultatie van de Kruispuntbank van voertuigen. De FOD Mobiliteit kan dan ook geenszins verantwoordelijk worden gehouden voor eventuele wijzigingen van de informatie in de Kruispuntbank van voertuigen na de consultatie, ongeacht het tijdstip van de wijzigingen.

18. Rekening houdend met het voorgaande, is het Comité van oordeel dat het gebruik van de nummerplaat ter identificatie van het voertuig in de Kruispuntbank van voertuigen persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, is.

B.3.2. Opslagbeperking

19. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is. De gebruikers van het platform van de vzw TRAXIO mogen de nummerplaat bijgevolg slechts bewaren voor zolang nodig in het licht van de herstelling of de vervanging van het voertuigonderdeel.

B.4. BEHOORLIJKHEID EN TRANSPARANTIE

20. Overeenkomstig artikel 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is. Artikel 12 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen te treffen opdat de betrokkenen de in artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie (i.e. de te verstrekken informatie wanneer de gegevens al dan niet bij de betrokkene worden ingezameld) en de in artikel 15 tot en met 22 (i.v.m. rechten van de betrokkene) en artikel 34 (in geval van inbreuk) bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
21. De vzw TRAXIO dient er dan ook op toe te zien dat de gebruikers van het aangeboden platform de betrokkenen afdoende informeren over de verwerking van de persoonsgegevens, i.e. het gebruik van de nummerplaat, en over de rechten die de betrokkenen kunnen uitvoeren op grond van de AVG.

B.5. BEVEILIGING

22. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.²
23. Het Informatieveiligheidscomité mocht vanwege de vzw TRAXIO een beschrijving ontvangen van de werking van de toepassing “MyCarDIV” die in de vorm van zowel een webtoepassing als een webservice bestaat. Het Comité stelt echter vast dat de gebruikers van de webtoepassing zich identificeren en authenticeren aan de hand van een gebruikersnaam en paswoord.
24. Het Informatieveiligheidscomité is evenwel van oordeel dat de verwerking van de persoonsgegevens een hogere beveiliging vereist, en dat de vzw TRAXIO binnen de twee jaar minstens in een 2-factor authenticatie moet voorzien. Onderhavige beraadslaging kan dan ook slechts voor een beperkte periode van 2 jaar worden verleend.

² Art. 5, §1, f), AVG.

Om deze redenen, besluit

de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité:

Het gebruik van de nummerplaat ter identificatie van een voertuig door de gebruikers van het platform van vzw TRAXIO in het kader van de toegang tot de technische gegevens van de Kruispuntbank van voertuigen is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging is geldig tot 1 maart 2022, waarna een verlenging kan worden verleend voor zover vzw TRAXIO wat de toegang tot de toepassing voor zijn gebruikers betreft minstens in een 2-factor authenticatie voorziet en hiervoor een nieuwe aanvraag indient.

M. SALMON
voorzitster

De zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de federale overheidsinstelling Beleid en Ondersteuning (FOD BOSA), op het volgende adres: Simon Bolivarlaan 30 bus 1, 1000 Brussel.