

<p>Informatieveiligheidscomité Verenigde kamers (sociale zekerheid en gezondheid/federale overheid)</p>

BERAADSLAGING NR. 24/009 VAN 4 JUNI 2024 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE FOD FINANCIËN AAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING EN DE ZIEKENFONDSEN IN HET KADER VAN DE TOEPASSING VAN HET SYSTEEM VAN VERHOOGDE VERZEKERINGSTEGEMOETKOMING

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, in het bijzonder artikel 35/1, § 1, derde lid;

Gelet op de aanvraag vanwege het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering;

Gelet op het auditoraatsrapport van de federale overheidssdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het RIZIV verzoekt het Informatieveiligheidscomité om de toelating voor zichzelf en de ziekenfondsen om bepaalde patrimoniale gegevens vanwege de FOD Financiën te ontvangen in het kader van de toepassing van het systeem van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming.
2. De zogenaamde “**verhoogde verzekeringstegemoetkoming**” (V.T.) is een specifiek statuut binnen de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen en heeft als doel gezondheidszorg betaalbaar te houden voor de betrokkenen. Dit gebeurt door een hogere terugbetaling van de medische kosten, toegang tot de sociale maximumfactuur en verplicht gebruik van de derdebetalersregeling voor bepaalde prestaties.
3. De V.T. vormt een belangrijke sociale maatregel, niet alleen binnen de gezondheidszorg, maar tevens omdat de V.T. toegang verschaft tot een reeks afgeleide rechten buiten de gezondheidszorg (zoals tariefverminderingen voor het openbaar vervoer, ...). Het al dan niet genieten van de V.T. heeft aldus een grote impact op de financiële veerkracht van de rechthebbende en zijn gezin.
4. Het recht op de V.T. kan op drie manieren **toegekend** worden:
 - 1) hetzij volledig automatisch op basis van het **genot van een bepaald voordeel** (zoals bv. leefloon, inkomensgarantie voor ouderen, ...) of op basis van een behartigenswaardige situatie (zoals bv. kinderen met een lichamelijk of geestelijke ongeschiktheid van minstens 66%, ...);
 - 2) hetzij na een **inkomensonderzoek** uitgevoerd door de ziekenfonds op basis van een verklaring op erewoord indien de gezinsinkomens het toepasselijk grensbedrag niet overschrijden;

- 3) hetzij op basis van een **ambtshalve opening** waarbij zonder tussenkomst van de betrokkene voor een specifieke doelgroep het recht geopend kan worden op basis van een reeks opzoekingen door de ziekenfondsen.
5. De voorwaarden om recht te hebben op V.T. worden opgesomd in het koninklijk besluit van 15 januari 2014 *betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994* (hierna “het koninklijk besluit van 15 januari 2014”).
 6. In de toekenning, amtsshalve opening, verlenging en controle van de V.T. komen het RIZIV en de ziekenfondsen tussen in uitvoering van de betreffende wetgeving.
 7. Bij de **toekenning** van het recht op de V.T. na een **inkomstenonderzoek** moeten de verschillende gezinsleden van het V.T-gezin aan de hand van een inkomstenverklaring (verklaring op erewoord of VOE) bewijzen dat ze aan de gestelde inkomsten voorwaarden voldoen. In deze VOE verklaart elk gezinslid over welke inkomens hij beschikt. In de VOE staan de inkomsten gegroepeerd in categorieën: beroepsinkomsten, roerende inkomsten en onroerende inkomsten en diverse inkomsten. Voor elk van de verklaarde inkomsten, moet de verzekerde een bewijsstuk bij de VOE toevoegen. Uit deze bewijsstukken moet blijken wat het bedrag van die inkomsten is.
 8. De **verlenging** van het recht op de V.T. voor rechthebbenden na een inkomstenonderzoek door de ziekenfondsen gebeurt op basis van de **systematische controle door het RIZIV**. Door de systematische controle kan het V.T. -recht op grond van een inkomstenonderzoek worden verlengd zonder tussenkomst van de sociaal verzekerden. De verlenging gebeurt op basis van de inkomensgegevens van het jaar X-2 van de sociaal verzekerden die momenteel V.T. genieten, zonder dat ze jaarlijks een nieuwe VOE moeten invullen. Deze inkomensgegevens worden opgevraagd bij FOD Financiën (via de stroom TAXI-AS). Dit proces verloopt via de Dienst voor Administratieve Controle (DAC) van het RIZIV. Het is de DAC die de noodzakelijke inkomensgegevens van de FOD Financiën aan de betrokken ziekenfonds bezorgt.
 9. In de bestrijding van de non take-up van de V.T. werd in 2015 de **proactieve flux** in het leven geroepen. Op basis van de proactieve flux worden potentiële rechthebbenden op de V.T. proactief opgespoord. Deze uitwisseling maakt het mogelijk het inkomen van een door de ziekenfondsen gekozen doelgroep te verifiëren, om na te gaan of de personen in deze groep over een voldoende laag inkomen beschikken om recht te hebben op V.T.. De jaarlijkse mededeling van persoonsgegevens in het kader van de proactieve flux werd toegelaten bij beraadslaging nr. 20/094 van 7 april 2020 van het Informatieveiligheidscomité¹.
 10. In het licht van de wijziging van het koninklijk besluit 15 januari 2014 en meer bepaald de voorwaarden waaronder de V.T. kan worden toegekend, heeft de huidige aanvraag tot doel om ziekenfondsen toegang te verlenen tot bepaalde persoonsgegevens aangaande onroerende goederen bij de FOD Financiën, zowel voor de uitvoering van het

¹ Beraadslaging nr. 20/094 van 7 april 2020 met betrekking tot de uitwisseling van persoonsgegevens tussen het RIZIV en de FOD Financiën in het kader van de opsporing van potentieel rechthebbenden op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming.

inkomensonderzoek op basis van een verklaring op erewoord als in het kader van de ambtshalve opening van het recht. De ziekenfondsen zullen de gegevens raadplegen voor hun leden om:

- in het kader van de ambtshalve opening na te gaan of ze **onroerende goederen bezitten** die niet hun eigen woonhuis zijn (uitsluitingsreden)
 - **het kadastraal inkomen** te kennen van het eigen woonhuis in het kader van de (ambtshalve) opening van het recht op V.T.
11. Zowel wat de systematische controle V.T. als wat de proactieve flux V.T. betreft, wordt de toegang gevraagd tot **het kadastraal inkomen** van het eigen woonhuis van de relevante verzekerden voor **het RIZIV**.
12. Overeenkomstig hun wettelijke opdrachten komen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid² en het Nationaal Intermutualistisch College³ tussen, respectievelijk als dienstenintegrator in de sector van de sociale zekerheid en beheerder van het secundair netwerk van de ziekenfondsen, voor de uitwisseling van gegevens tussen de FOD Financiën, het RIZIV en de ziekenfondsen.
13. De beoogde gegevensuitwisseling is gebaseerd op het koninklijk besluit van 15 januari 2014 *betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, §19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994*, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 mei 2024. De bepalingen van het koninklijk besluit van 12 mei 2024⁴ treden als volgt in werking:
- op 1 oktober 2024, voor wat betreft de mededeling van de gegevens betreffende onroerende goederen en het kadastraal inkomen vermeld in randnummer 10 (mededeling aan ziekenfondsen in het kader van het invullen van de verklaringen op erewoord en ambtshalve toekenning);
 - op 1 januari 2025, voor wat betreft de mededeling van het kadastraal inkomen vermeld in randnummer 11 (systematische controle en de proactieve flux georganiseerd door het RIZIV).
14. Teneinde de gegevensstromen tussen de verschillende partijen (FOD Financiën, KSZ, NIC, RIZIV en ziekenfondsen) vanaf voormelde inwerkingtreding te kunnen uitvoeren, is het noodzakelijk dat er voorafgaandelijk **technische testen** kunnen worden uitgevoerd door de betrokken partijen. Deze testen gebeuren in principe aan de hand van testgegevens, meer bepaald fictieve of gescrambelde gegevens. Bij wijze van uitzondering verzoekt het RIZIV om – onder strikte voorwaarden zoals verder uiteengezet in de beraadslaging – de testen aan de hand van een beperkt aantal reële persoonsgegevens te mogen uitvoeren.

² Wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

³ Art. 5 van het koninklijk besluit van 4 februari 1997 tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid.

⁴ B.S. 30 mei 2024.

II. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

A. BEVOEGDHEID

15. Het betreft de mededeling van persoonsgegevens door een overheidsdienst van de federale overheid aan een instelling van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, a), van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid* die overeenkomstig artikel 35/1, §1, derde lid van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité vergt voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie, de ontvangende instantie en de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van die verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld. In vermelde gevallen wordt de aanvraag ambtshalve gezamenlijk ingediend door betrokken verwerkingsverantwoordelijken.
16. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de betrokken partijen geen protocol hebben afgesloten en dat het RIZIV een aanvraag tot toelating heeft ingediend. De FOD Financiën werd betrokken bij de redactie van de aanvraag en de functionaris voor gegevensbescherming van beide partijen hebben een advies uitgebracht. Het Comité is bijgevolg bevoegd.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

17. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming⁵ (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën (meedelende instantie) en RIZIV en de ziekenfondsen (ontvangende instanties) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen vermeld in artikel 5.1 van de AVG⁶ en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.

⁵ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

⁶ Persoonsgegevens moeten:

- a) worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is („rechtmatigheid, behoorlijkheid en transparantie”);
- b) voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt; de verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89, lid 1, niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd („doelbinding”);
- c) toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- d) juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd; alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijld te wissen of te rectificeren („juistheid”);

18. De verwerkingsverantwoordelijken dienen overeenkomstig de AVG aan een aantal verplichtingen te voldoen. In voorliggende beraadslaging worden de belangrijkste verplichtingen overlopen. Het Informatieveiligheidscomité wijst er in dit kader op dat de verwerkingsverantwoordelijke een register van verwerkingsactiviteiten dient bij te houden overeenkomstig de bepalingen van art. 30 AVG.

B.2. RECHTMATIGHEID

19. Overeenkomstig art. 5.1 a) AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt onder meer in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de toelaatbaarheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.

20. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de mededeling van de patrimoniale gegevens van de betrokkenen in het kader van de toekenning van de V.T. door het RIZIV en de ziekenfondsen rechtmatig is aangezien deze verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6.1 e) AVG). De opdracht en voorwaarden onder dewelke het RIZIV en de ziekenfondsen het systeem van de V.T. moeten toepassen zijn gebaseerd op en beschreven in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 en volgende artikelen van voormeld koninklijk besluit van 15 januari 2014:

- art. 27 van voormeld koninklijk besluit van 15 januari 2014, voor wat het in aanmerking nemen van de onroerende inkomsten betreft en meer bepaald artikel 27, tweede lid, 5 voor wat de immunisatie van het kadastraal inkomen voor de eigen woning betreft;
- Artikel 19 van voormeld koninklijk besluit van 15 januari 2014, voor wat de organisatie van de proactieve flux betreft;
- Artikel 37 van voormeld koninklijk besluit van 15 januari 2014, voor wat de systematische controle betreft;
- Artikel 32/1 en 32/4 van voormeld koninklijk besluit van 15 januari 2014, voor wat de ambtshalve opening betreft;
- Artikel 32/3 van voormeld koninklijk besluit van 15 januari 2014, voor wat uitsluitingsgronden in het kader van de ambtshalve opening betreft.

-
- e) worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is; persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij deze verordening vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkene te beschermen („opslagbeperking”);
 - f) door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).

21. Gelet op het voorgaande acht het Informatieveiligheidscomité de beoogde verwerking rechtmatig.

B.3. DOELBINDING

22. Artikel 5.1 b) AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.

23. Het doeleinde van de mededeling van de persoonsgegevens is de toepassing door het RIZIV en de ziekenfondsen van het systeem van de V.T. zoals voorzien in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 en voormeld koninklijk besluit van 15 januari 2014, in volgende situaties:

- in geval van de opening van de V.T. via een verklaring op erewoord, is het doeleinde het in aanmerking nemen van kadastraal inkomen van de eigen woning door de ziekenfonds;
- in geval van ambtshalve opening van de V.T., is het doeleinde de uitsluiting door de ziekenfonds indien het onroerend goed niet de eigen woning is;
- in geval van ambtshalve opening van de V.T., is het doeleinde het in aanmerking nemen door de ziekenfonds van het kadastraal inkomen van de eigen woning;
- in geval van de systematische controle en de proactieve Flux, is het doeleinde het opnemen van het kadastraal inkomen van de eigen woning in de berekening van het gezinsinkomen V.T. door het RIZIV. Dat gezinsinkomen wordt vervolgens via het NIC aan de betrokken ziekenfonds bezorgd (bij de proactieve flux wordt dit bedrag niet meegegeven, enkel info over het al dan niet overschrijden van het relevante plafond).

24. Wat de mededeling van de gegevens door de FOD Financiën betreft, stelt het Informatieveiligheidscomité vast dat deze oorspronkelijk werden ingezameld door de FOD Financiën in het kader van haar diverse wettelijke opdrachten, meer bepaald betreffende de fiscale en documentaire doelstellingen in hoofde van de FOD Financiën.

25. De Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën deelt de gevraagde patrimoniumgegevens mee op basis van de wettelijke bevoegdheden die hem bij artikel 504 Wetboek Inkomstenbelasting (hierna “WIB 92”) is toegewezen:

“De Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie staat in voor het bewaren en het bijhouden van de kadastrale bescheiden volgens de regelen die de Koning bepaalt.

Enkel de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie is ertoe gemachtigd, volgens de regels en de tarieven bepaald door de Koning, uittreksels of afschriften van de kadastrale bescheiden te vervaardigen en uit te reiken.

Behoudens uitdrukkelijke toestemming van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie, is de nadruk van voormelde uittreksels of afschriften verboden, evenals de verwerking ervan volgens een op informatica gebaseerde of andere werkwijze.”

26. Ter uitvoering van artikel 504 WIB92 bepaalt het koninklijk besluit van 30 juli 2018 betreffende het aanleggen en bijhouden van de kadastrale documentatie en tot vaststelling

van de modaliteiten voor het afleveren van kadastrale uittreksels (hierna koninklijk besluit van 30 juli 2018), de regels voor het afleveren van de kadastrale documentatie.

27. Artikel 36 van voormeld koninklijk besluit van 30 juli 2018 bepaalt dat de kadastrale documentatie ter beschikking wordt gesteld:

“ 8° om te worden gebruikt door een openbare overheid of een ministeriële ambtenaar in de zin van het Gerechtelijk Wetboek, wanneer de informatie noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van openbaar belang of die deel uitmaakt van de uitoefening van het openbaar gezag.”

28. Artikel 337 Wetboek Inkomstenbelasting (WIB 92) verder bovendien dat *“de ambtenaren van de algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie oefenen eveneens hun ambt uit wanneer zij inlichtingen, uittreksels of afschriften uit de kadastrale bescheiden verstrekken in uitvoering van de bepalingen van artikel 504, tweede en derde lid.”*

29. Gelet op de hogervermelde opdrachten van het RIZIV en de ziekenfondsen, evenals de uitdrukkelijke beschrijving van de voorwaarden van het statuut van de V.T. zoals beschreven in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 en voormeld koninklijk besluit van 15 januari 2014, is het Informatieveiligheidscomité van oordeel dat de beoogde mededeling aan en de verwerking door het RIZIV en de ziekenfondsen niet onverenigbaar is met de doeleinden van de oorspronkelijke inzameling door de FOD Financiën.

30. Gelet op het voorgaande is het Informatieveiligheidscomité van mening dat de beoogde mededeling een welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde beoogt. Het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen worden verwerkt.

B.4. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.4.1. Minimale gegevensverwerking

31. Artikel 5.1 c) AVG stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, moeten zijn (“minimale gegevensverwerking”).

32. De mededeling van patrimoniale gegevens betreft volgende categorieën van personen: de verzekerden met een recht op de V.T. na een inkomstenonderzoek, de personen die dit recht aanvragen en de personen waarvoor een potentieel recht op de V.T. wordt onderzocht.

33. Zoals beschreven in de aanvraag, wordt de proportionaliteit van de mededeling van volgende gegevens voor de beschreven doeleinden en met betrekking tot de twee jaren voorafgaand aan de opvraging, als volgt verantwoord:

- de identificatie van het kadastraal perceel : adresgegevens

Dit gegeven is noodzakelijk om het onroerend goed te kunnen identificeren en om te kunnen verifiëren of het onroerend goed het eigen woonhuis van de persoon in kwestie betreft.

- identificatie van de eigenaar(s) aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister of het KBO-nummer alsook het type eigenaarschap en het proportioneel aandeel van de eigenaar in dat recht

Deze gegevens zijn noodzakelijk om te bepalen of een persoon, overeenkomstig de voorwaarden van het koninklijk besluit van 15 januari 2014, uitgesloten moet worden van de procedure voor ambtshalve opening en zoniet, om na te gaan voor welke onroerende goederen het kadastraal inkomen in rekening genomen moet worden om het gezinsinkomen te bepalen. Enkel de volle eigenaar, vruchtgebruiker of gerechtigde van een recht op erfpacht of opstal van een ander onroerend goed dan zijn woning wordt uitgesloten zoals bepaald in art 32/3 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014.

- het kadastraal inkomen zoals opgenomen in de kadastrale legger

Dit gegeven is noodzakelijk om het gezinsinkomen te bepalen zodat nagegaan kan worden of er voor de persoon in kwestie een recht geopend kan worden. Om na te gaan of grensbedrag VT niet overschreden is, wordt rekening gehouden met het exacte bedrag van de kadastrale inkomens van onroerende goederen die een persoon in haar bezit heeft overeenkomstig artikel 27 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014.

- de eigendomsoverdrachten van het kadastraal perceel in kwestie (wijzigingen in het kadastraal perceel en data)

Deze gegevens zijn noodzakelijk om na te kunnen gaan of een onroerend goed in de loop van het refertejaar van eigenaar veranderde. In het kader van de systematische controle zal de duur (het aantal dagen) van het eigenaarschap in het refertejaar (X-2) immers worden meegenomen voor de berekening.

- de historiek patrimonium per betrokkene aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid

Dit gegeven is eveneens noodzakelijk om na te kunnen gaan of een goed in de loop van het refertejaar van eigenaar veranderde. In het kader van de systematische controle zal de duur van het eigenaarschap in het refertejaar meegenomen worden voor de berekening. Bij de systematische controle van de inkomens voor de verlenging van het recht op V.T. wordt rekening gehouden met de inkomens van het tweede jaar dat voorafgaat aan het jaar van de controle (refertejaar) en dus zal voor dat refertejaar het KI van de onroerende inkomsten waarvan men eigenaar of vruchtgebruiker is geprototiseerd worden in functie van het eigenaarschap tijdens dat jaar (wanneer men dus niet eigenaar was van het goed gedurende het volledige refertejaar).

35. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat het gebruik van het Rijksregisternummer niet vrij is en een machtiging vereist. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast het RIZIV en de ziekenfondsen gemachtigd zijn om het Rijksregisternummer te gebruiken, meer bepaald op grond van respectievelijk het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren*, en het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van instellingen die, in het kader van de wetgeving betreffende de ziekte- en invaliditeitsverzekering, opdrachten van algemeen belang vervullen*. Het NIC komt tussen in de hoedanigheid van beheersinstelling van een secundair netwerk in de zin van artikel 1, 6° van koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen*

instellingen van sociale zekerheid, genomen in uitvoering van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, waarvan de taken in artikel 6 van hetzelfde koninklijk besluit worden beschreven. Overeenkomstig art. 8, §2 van de wet van 15 januari 1993 houdende oprichting van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid, worden bij de verwerking van gegevens in toepassing van voormelde wet van 15 januari 1990 en haar uitvoeringsbesluiten uitsluitend de volgende identificatiemiddelen gebruikt: het identificatienummer van het Rijksregister, indien het gegevens betreft die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die in voormeld Rijksregister opgenomen is, en het identificatienummer van de Kruispuntbank indien het gegevens betreft die betrekking hebben op een natuurlijk persoon die niet in het Rijksregister opgenomen is. Voor zover noodzakelijk, verleent het Informatieveiligheidscomité in uitvoering van artikel 35/1, §2 van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator een beraadslaging voor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de betrokken instanties indien dat noodzakelijk is in het kader van de beoogde mededeling.

36. Gelet op het voorgaande acht het Informatieveiligheidscomité de gegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B.4.2. Opslagbeperking

37. De ontvangen gegevens zullen door het RIZIV en de ziekenfondsen gedurende zes jaar worden bewaard, te rekenen vanaf het einde van het jaar waarin ze door de FOD Financiën werden meegedeeld. Deze bewaartermijn wordt door volgende regelgeving verantwoord:
- artikel 168quinquies, §8, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 dat een verjaringstermijn van 5 jaar voorziet voor de inbreuken gepleegd door de sociaal verzekerden ;
 - artikel 174, vierde paragraaf, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 dat een verjaringstermijn van 5 jaar voorziet voor de terugvordering van onverschuldigde bedragen in geval van frauduleuze handelingen;
 - artikel 1B van het koninklijk besluit van 25 november 1952 bepaalt dat de in het Rekenhof neergelegde of later neer te leggen betaal- en verantwoordingsstukken slechts na "zes jaar te rekenen vanaf het jaar volgend op dit van overmaking aan het Rekenhof" vernietigd mogen worden.
38. Het Informatieveiligheidscomité is van oordeel dat een bewaartermijn van 6 jaar aanvaardbaar is.

B.5. TRANSPARANTIE

39. Overeenkomstig artikel 14 AVG dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie over de gegevensverwerking mee te delen aan de betrokkene indien de persoonsgegevens niet van de betrokkene zijn verkregen.
40. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de betrokkenen in het kader van de verklaring op erewoord worden geïnformeerd over de betreffende verwerking, zowel in het kader van de toekenning als de systematische controle. Wat de mededeling in het kader van de proactieve flux betreft, stelt het Informatieveiligheidscomité vast dat het verstrekken

van die informatie onevenredig veel inspanning zou vergen, waardoor de partijen overeenkomstig art. 14, 5. b) AVG vrijgesteld zijn van de informatieverstrekking.

B.6. BEVEILIGING

41. Overeenkomstig artikel 5.1, f) van de AVG moeten persoonsgegevens, door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.
42. Overeenkomstig artikel 24 van de AVG treft de verwerkingsverantwoordelijke rekening houdend met de aard, de omvang, de context en het doel van de verwerking, alsook met de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, passende technische en organisatorische maatregelen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met deze verordening wordt uitgevoerd. Art. 32 van de AVG bepaalt verder dat rekening houdend met de stand van de techniek, de uitvoeringskosten, alsook met de aard, de omvang, de context en de verwerkingsdoeleinden en de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van personen, de verwerkingsverantwoordelijke evenals de verwerker passende technische en organisatorische maatregelen om een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen.
43. De FOD Financiën beschikt over een functionaris voor gegevensbescherming. De FOD Financiën is bovendien specifiek gehouden de wet van 3 augustus 2012 *houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten* na te leven. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de functionaris voor gegevensbescherming heeft een advies heeft uitgebracht. Wat de opmerkingen in het advies betreft, stelt het Informatieveiligheidscomité vast:
 - dat de mededeling van het exacte bedrag van het kadastraal inkomen in het kader van het inkomensonderzoek, in plaats van een binair antwoord op de vraag of een drempel is overschreven, wel degelijk noodzakelijk is om te kunnen berekenen of het grensbedrag van het inkomen in kwestie al dan niet is bereikt;
 - dat het gebruik van het Rijksregisternummer door het Nationaal Intermutualistisch College overeenkomstig artikel 35/1 §2 van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, door deze beraadslaging uitdrukkelijk wordt toegelaten;
 - dat de aanvrager in geen wettelijke beperkingen op de rechten van de betrokkenen voorziet (art. 23 AVG).
44. Het RIZIV en de ziekenfondsen zijn instellingen die behoren tot het primaire netwerk van de sociale zekerheid, waardoor ze over een functionaris voor gegevensbescherming moeten beschikken, alsook over een veiligheidsbeleid. Er kan verwezen worden naar artikel 24 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid* en naar het koninklijk besluit van 12 augustus 1993 *houdende de organisatie van de informatieveiligheid bij de instellingen van sociale zekerheid*.

45. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat het RIZIV een gegevensbeschermingseffectbeoordeling heeft uitgevoerd en dat de functionaris van gegevensbescherming van het RIZIV een positief advies heeft uitgebracht met betrekking tot de beoogde mededeling van persoonsgegevens. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat de uitvoering van de gegevensbeschermingseffectbeoordeling conform de voorwaarden van art. 35 AVG onder de verantwoordelijkheid van de verwerkingsverantwoordelijke valt en dat hij, indien nodig, een toetsing verricht om te beoordelen of de verwerking overeenkomstig de gegevensbeschermingseffectbeoordeling wordt uitgevoerd, zulks ten minste wanneer sprake is van een verandering van het risico dat de verwerkingen inhouden.

B.7. VERWERKING VAN GEGEVENS IN HET KADER VAN DE UITVOERING VAN TESTEN

46. Teneinde de gegevensstromen tussen de verschillende partijen (FOD Financiën, KSZ, NIC, RIZIV en ziekenfondsen) vanaf de inwerkingtreding van de betreffende bepalingen van het koninklijk besluit van 12 mei 2024 tot wijziging van voormeld koninklijk besluit van 15 januari 2014 succesvol te kunnen laten verlopen, is het noodzakelijk dat er voorafgaandelijk technische testen kunnen worden uitgevoerd door de betrokken partijen. In toepassing van het principe van dataminimalisatie worden bij het testen van gegevensstromen worden in principe fictieve of gepseudonimiseerde testgegevens gebruikt maar soms is het belangrijk om situaties te creëren die zoveel mogelijk lijken op echte transacties. In die (uitzonderlijke) gevallen wensen het RIZIV en de ziekenfondsen de reële persoonsgegevens van maximaal 110.000 personen aan te wenden. De betrokken instellingen kunnen aldus reeds vóór de implementatie van de gegevensstroom zekerheid hebben over de correcte werking en het volledig uitwisselingsproces *end-to-end* testen.

47. Zoals reeds uitdrukkelijk vermeld in beraadslaging nr. 23/166 van 4 juli 2023 van het Informatieveiligheidscomité⁷, benadrukt het Informatieveiligheidscomité dat het testen van systemen door middel van reële persoonsgegevens enkel in uitzonderlijke omstandigheden mogelijk is (in beginsel moet daartoe immers gebruik worden gemaakt van louter fictieve informatie). Systemen kunnen enkel (uitzonderlijk) met reële persoonsgegevens worden getest voor zover aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- (1) de regelgeving waarop de verwerking van persoonsgegevens gesteund is, is gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad, hetgeen het geval is;
- (2) er geldt een dringende noodzaak (het testen met reële persoonsgegevens moet dus alleszins de uitzondering blijven);
- (3) het aantal personen van wie reële persoonsgegevens worden verwerkt voor testdoeleinden is beperkt, in casu 110.000 personen;
- (4) die personen behoren tot de eigenlijke doelpopulatie (het zijn personen van wie ook na de inproductiestelling persoonsgegevens zullen worden meegedeeld);
- (5) de persoonsgegevens worden enkel voor testdoeleinden verwerkt (en niet voor verdere verwerking of toekenning van rechten) en worden vernietigd na het einde van de testfase;

⁷ Beraadslaging nr. 23/166 van 4 juli 2023 over de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) aan het Departement Werk en sociale Economie (DWSE) van de Vlaamse overheid voor het toekennen van de premie kwalificerend werkplekleren voor ondernemingen en de leerlingpremie alternerende opleiding.

(6) in de loggings kunnen de mededelingen van persoonsgegevens voor testdoeleinden afgebakend worden.

- 48.** Het Informatieveiligheidscomité acht het bovendien aangewezen dat het RIZIV en de betrokken ziekenfondsen in samenwerking met hun functionaris voor gegevensbescherming met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens voor testdoeleinden zoals beschreven in deze beraadslaging op algemene wijze informatie verstrekken aan het publiek via hun websites.

Om deze redenen, besluit

het Informatieveiligheidscomité, in verenigde kamers:

dat de mededeling van de persoonsgegevens door de FOD Financiën aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering en de ziekenfondsen in het kader van de toepassing van het systeem van verhoogde verzekeringstegemoetkoming, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Het NIC wordt toegelaten om het Rijksregisternummer te gebruiken in het kader van haar tussenkomst in de mededeling van de persoonsgegevens zoals beschreven in deze beraadslaging.

Deze beraadslaging treedt in werking op 1 oktober 2024 voor wat de mededeling van de gegevens aan de ziekenfondsen in het kader van de verklaring op erewoord en de ambtshalve opening.

Deze beraadslaging treedt in werking op 1 januari 2025 voor wat de mededeling van de gegevens aan het RIZIV in het kader van de systematische controle en de proactieve flux.

Deze beraadslaging treedt in werking op 11 juni 2024 wat de toelating van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de testen betreft, onder de strikte voorwaarden vermeld in randnummers 46, 47 en 48 van deze beraadslaging.

M. DENEYER
voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA - Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).
