

Informatieveiligheidscomité kamer federale overheid

BERAADSLAGING NR. 23/015 VAN 3 OKTOBER 2023 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegeEVENS DOOR DE NATIONALE BANK VAN BELGIË AAN DE UGENT IN HET KADER VAN EEN WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK OVER HET BELGISCH SYSTEEM VAN TIJDELIJKE WERKLOOSHEID (UITBREIDING VAN DE BERAADSLAGING FO NR. 15/2018 VAN 8 MAART 2018)

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 98;

Gelet op de aanvraag van de UGent en de UCLouvain;

Gelet op de inlichtingen ontvangen vanwege de Nationale Bank van België en de FOD Financiën;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer D. Haché.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. In samenwerking met het dienst Studiën van de Nationale Bank van België (hierna NBB) voeren de Universiteit Gent (hierna UGent) en de Université Catholique de Louvain (hierna UCLouvain) een wetenschappelijk onderzoek getiteld ‘Het Belgisch systeem van tijdelijke werkloosheid: economische en psychologische impact’. De UGent treedt hierbij op als verwerkingsverantwoordelijke en de UCLouvain en de dienst Studiën van de NBB treden op als verwerkers.
2. Het economische luik van dit onderzoek bestudeert de impact van het Belgische systeem van tijdelijke werkloosheid op economische indicatoren op korte en lange termijn. Tijdelijke werkloosheid is een beleidsinstrument dat op federaal niveau wordt geïmplementeerd om het kostbare proces van het ontslaan en opnieuw in dienst nemen van werknemers tijdens een tijdelijke vermindering van de productie en de vraag te vermijden. Zo kan worden voorkomen dat bedrijven failliet gaan. Vanuit het standpunt van de werknemers vermijdt het de sociale kosten van werkloosheid en bevordert het een snelle re-integratie op de arbeidsmarkt. Het project heeft tot doel drie hoofdvragen te beantwoorden:

- 1) Wat is het effect van tijdelijke werkloosheid op de werkgelegenheid en het voortbestaan van bedrijven? (RQ1)
 - 2) Wat is het effect van tijdelijke werkloosheid op het professionele traject van werknemers? (RQ2)
 - 3) Hoe effectief is het systeem van 'responsabiliseringsbijdragen' geïmplementeerd in de context van tijdelijke werkloosheid om economische redenen? (RQ3)
3. Het onderzoek heeft tot doel de eerste twee vragen te beantwoorden, zowel voor de periode van de coronacrisis als voor voorgaande jaren, met bijzondere aandacht voor de periode van de Grote Recessie van 2008. Omdat het systeem van responsabiliseringsbijdragen vanaf de gezondheidscrisis werd opgeschort, heeft de derde onderzoeksvraag alleen betrekking op de periode vóór 2020. Het onderzoek richt zich met name op het evalueren van de effecten van de invoering in 2012 van de responsabiliseringsbijdrage in andere sectoren dan de bouw evenals de effecten van de hervorming van dit systeem in 2017.
 4. Het onderzoeksproject zal verschillende micro-econometrische evaluatiemethoden gebruiken om de onderzoeksvragen te beantwoorden: de methode van instrumentele variabelen en regressiediscontinuïteit voor de eerste onderzoeksvraag, de event study-methode voor de tweede, en de methode van synthetische controle ('synthetic control') en bundeling ('bunching') voor de derde.
 5. Om het onderzoek te kunnen voeren, wensen de aanvragers gegevens over ondernemingen uit de periode 2003 tot eind 2022 afkomstig van drie bronnen te combineren:
 - (1) Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ): voor driemaandelijkse (en jaarlijkse) informatie over de werkgelegenheid, de lonen, de tijdelijke werkloosheid en de niet gepresteerde gelijkwaardige voordelen, zoals in het bijzonder tijdskrediet.
 - (2) De Nationale Bank van België (NBB), dienst Micro-economische Informatie, die beschikt over bedrijfsgegevens uit volgende bronnen:
 - Jaarrekeningen van bedrijven (uit de NBB gegevensbank);¹

¹ Het betreft volgende gegevens : het gepseudonimiseerde unieke ondernemingsidentificatienummer, het jaartal (van 2003 tot en met 2022), materiële vaste activa, brutomarge, omzet, inkoop, goederen, diensten en diverse goederen, beloningen, lasten sociale zekerheid en pensioenen, bedrijfsresultaat, winst over het jaar vóór belastingen , winst van het jaar, terugkerende financiële lasten, balanstotaal, vlottende activa, vorderingen op meer dan één jaar, voorraden en bestellingen in uitvoering, geldbeleggingen, beschikbare waarden, schulden op meer dan één jaar, schulden op minder dan één jaar, afschrijvingen, passieve opbouwrekeningen, actieve opbouwrekeningen, inkomstenbelastingen, inhoudingen op uitgestelde belastingen, overdracht naar uitgestelde belastingen, aantal werknemers, vast contract, contract van bepaalde duur (totaal in voltijdse equivalenten), contract voor het verrichten van duidelijk omschreven werk (totaal in voltijdse equivalenten), het vervangingscontract (totaal in voltijdse equivalenten), het aantal werknemers waarvoor de onderneming een DIMONA-aangifte heeft ingediend of die tijdens het boekjaar ingeschreven zijn in het algemeen personeelsregister (totaal volledig tijdsequivalenten), het aantal werknemers van wie de einddatum van het contract tijdens het boekjaar werd ingeschreven in een DIMONA-aangifte of in het algemeen personeelsregister (totaal in voltijdse equivalenten).

- Kwartaalgegevens geregistreerd voor BTW-inning (afkomstig van de FOD Financiën)²

(3) Het Datawarehouse Arbeidsmarkt en sociale bescherming van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid:

- Gegevens uit de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO);
- Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening: voor maandelijkse informatie over tijdelijke werkloosheid tijdens de periode van de coronacrisis vanaf 2020.

6. Aangezien de RSZ-gegevens over tijdelijke werkloosheid, essentieel voor het onderzoeksproject, noch in het Datawarehouse van de KSZ noch in de databanken van de NBB zijn opgenomen, wensen de aanvragers de bedrijfsgegevens van de RSZ te koppelen aan die van de NBB. Wat betreft variabelen van economische en financiële aard kunnen onderzoekers zich niet beperken tot de jaarrekeningen van NBB. Deze betreffen immers niet kleine bedrijven die toch een belangrijk deel van de doelgroep van de analyse vormen, in de mate dat deze bedrijven grote gebruikers zijn van tijdelijke werkloosheid. Daarom is het noodzakelijk om kwartaal-btw-gegevens in de aanvraag op te nemen. Hoewel deze gegevens minder rijk zijn, hebben ze ook het voordeel dat ze driemaandelijks zijn in plaats van jaarlijks. Gegevens van de KBO bieden unieke bedrijfsidentificaties, maar ook informatie die verband houdt met de juridische status, de aanwezigheid of niet van meerdere vestigingen of zelfs het begin en einde van de activiteiten van het bedrijf. Deze variabelen zijn essentieel voor de analyses. Tenslotte vragen de onderzoekers data op van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening die maandelijks informatie geven over het gebruik van tijdelijke werkloosheid tijdens de periode van de coronacrisis. Het voordeel van deze gegevens ten opzichte van die van de RSZ is dat ze op maandbasis beschikbaar zijn in plaats van op kwartaalbasis. Deze beschikbaarheid op maandniveau is cruciaal omdat de onderzoekers in de analyses gebruik zullen maken van een ‘natuurlijke’ ervaring die zich in september 2020 heeft voorgedaan. Gedurende deze maand konden bepaalde bedrijven vanwege overmacht ‘corona’ niet langer hun toevlucht nemen tot tijdelijke werkloosheid.

7. De geselecteerde bedrijven zijn bedrijven die aan de volgende criteria voldoen:

- i. Behoren tot de privé-sector;
- ii. In de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) ingeschreven zijn als rechtspersoon;
- iii. ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening als bedrijf met minstens vijf werkplaatsen aan het einde van minstens één kwartaal in de periode 2003 tot 2022;
- iv. in het eerste kwartaal waarvoor het bedrijf is geselecteerd, in de periode 2003 tot en met 2022 niet meer dan één vestiging hebben.

8. Gegevens uit de verschillende bronnen moeten worden gekoppeld op basis van de unieke identificatiecode die aan elke onderneming bij de KBO is toegewezen (KBO-nummer). De Kruispuntbank van Sociale Zekerheid treedt op als een *trusted third party* en voert deze

² Het betreft meer bepaald het gepseudonimiseerde bedrijfsidentificatienummer, het jaar en kwartaal van 2003 tot het meest recente kwartaal, het bedrag van de verkooptransacties, het bedrag van de aankopen van goederen, grond- en hulpstoffen, diverse goederen of diensten, het bedrag van de aankopen van kapitaalgoederen..

koppeling uit en vervangt de KBO-nummers door gepseudonimiseerde identificatoren zodat onderzoekers de bedrijven niet kunnen identificeren. Daartoe zal de gegevensverzameling de volgende procedure volgen:

(1) De RSZ selecteert de bedrijven die voldoen aan de criteria (i), (ii) en (iii) vermeld in randnummer 7, verzamelt de variabelen en geeft deze informatie (met de bedrijfsidentificaties van de KBO) door aan de KSZ.

(2) De dienst Micro-economische Informatie van de NNB volgt dezelfde procedure als de RSZ.

(3) Het KSZ koppelt, op basis van het KBO-nummer, bedrijfsgegevens van de RSZ, de dienst Micro-economische Informatie van de NBB en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (beschikbaar in het Datawarehouse van de KSZ). Vervolgens worden bedrijven verwijderd die niet voldoen aan criterium (iv) in paragraaf 7, dat wil zeggen aan de voorwaarde dat ze in het eerste selectiekwartaal niet meerdere vestigingen hebben, en worden de identificatienummers vervangen door gepseudonimiseerde identificatienummers.

(4) De KSZ bezorgt de onderzoekers een kleine test dataset die toelaat om de statistische code te ontwikkelen en testen, maar te weinig observaties telt om de analyses daadwerkelijk uit te voeren. De bedragen in deze dataset worden gescrambled zodat ze hun reële waarde verliezen.

(5) De onderzoekers krijgen toegang tot de volledige dataset in de kantoren van de KSZ. De volledige dataset verlaat dus nooit de KSZ.

9. Deze procedure voor het uitwisselen van gegevens in samenwerking met de Nationale Bank van België werd al eerder gevolgd³. Doordat de volledige dataset nooit de KSZ verlaat wordt de confidentialiteit van de gegevens betreffende de bedrijven en werknemers gegarandeerd.

10. In het kader van het onderzoek doet de UGent beroep op onderzoekers van de UCLouvain en van de NBB dienst Studiën. Daarbij treedt de UGent op als verwerkingsverantwoordelijken enerzijds en de UCLouvain en de NBB dienst Studiën als verwerkers anderzijds. NBB dienst Micro-economische Informatie – die instaat voor het aanleveren van de data aan de KSZ – en NBB Studiën – die als verwerker zal instaan voor het analyseren van de data – vormen aparte entiteiten binnen de NBB, waardoor de onderzoekers van de dienst NBB Studiën nooit toegang zullen hebben tot de niet-gepseudonimiseerde data bij de dienst Micro-economische Informatie.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

11. Krachtens artikel 35/1 van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door

³ Zie beraadslaging nr. 22/003 van 11 januari 2022 van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité.

overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2° van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld.

12. De machtigingsaanvraag betreft de mededeling van persoonsgegevens door de Nationale Bank van België (dienst Micro-economische Informatie) aan wetenschappelijk onderzoekers van de UGent (als verwerkingsverantwoordelijke), UCLouvain en de NBB dienst Studiën (als verwerkers).
13. Een aantal van de mee te delen persoonsgegevens was oorspronkelijk afkomstig van de FOD Financiën. De NBB beschikt over deze beoogde persoonsgegevens van de FOD Financiën overeenkomstig de beraadslaging nr. 15/2018 van 8 maart 2018 van het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid. Wat die mededeling betreft, gaat het om een mededeling van (te pseudonimiseren) persoonsgegevens voor een bijkomende finaliteit, meer bepaald het wetenschappelijk onderzoek in kwestie.
14. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat er geen protocol werd opgesteld betreffende de beoogde verwerking van persoonsgegevens. Het Auditoraat heeft vastgesteld dat zowel de Nationale Bank van België als de FOD Financiën zich akkoord hebben verklaard met de beoogde gegevensmededeling. Het Informatieveiligheidscomité acht zich bevoegd om zich uit te spreken over de mededeling van persoonsgegevens in kwestie.
15. De kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat de mededeling van persoonsgegevens door de instellingen van de sociale zekerheid en de mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming) een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid vergen.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

16. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming⁴ (hierna 'AVG' genoemd) zijn de Nationale Bank van België (meedelende instantie) en de UGent (ontvangende instantie) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen vermeld in artikel 5.1 de AVG⁵ en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.

⁴ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

⁵ Persoonsgegevens moeten:

17. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat zowel de UCLouvain als de NBB dienst Studiën voor de verwerking van de gekoppelde en gepseudonimiseerde persoonsgegevens optreden als verwerkers van de UGent die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke.
18. De verwerkingsverantwoordelijke dient overeenkomstig de AVG aan een aantal verplichtingen te voldoen. In voorliggende beraadslaging worden de belangrijkste verplichtingen overlopen. Het Informatieveiligheidscomité wijst er in dit kader op dat de verwerkingsverantwoordelijke een register van verwerkingsactiviteiten dient bij te houden overeenkomstig de bepalingen van art. 30 AVG.

B.2. RECHTMATIGHEID

19. Overeenkomstig art. 5.1 a) AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
20. Het Comité stelt vast dat de verwerking in hoofde van de UGent overeenkomstig art. 6, §1, e), AVG noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. De UGent vervult immers overeenkomstig artikel II. 18 Codex Hoger Onderwijs⁶ een drievoudige opdracht van algemeen belang op het gebied van hoger onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en maatschappelijke en wetenschappelijke dienstverlening. De mededeling van de beoogde gepseudonimiseerde persoonsgegevens is noodzakelijk in het kader van een wetenschappelijk onderzoek dat door de onderzoekers verbonden aan de UGent zal worden uitgevoerd.

-
- a) worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is („rechtmatigheid, behoorlijkheid en transparantie”);
 - b) voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt; de verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89, lid 1, niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd („doelbinding”);
 - c) toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
 - d) juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd; alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijld te wissen of te rectificeren („juistheid”);
 - e) worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is; persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij deze verordening vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkene te beschermen („opslagbeperking”);
 - f) door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).

⁶ Decreet van 20 december 2013 tot bekrachtiging van de decretale bepalingen betreffende het hoger onderwijs, gecodificeerd op 11 oktober 2013, B.S. 27 februari 2014.

B.3. DOELBINDING

21. Artikel 5, §1, b), AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. De verdere verwerking met het oog op wetenschappelijk onderzoek wordt niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd als voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 89, §1, van de AVG.
22. Het doel van het wetenschappelijk onderzoek in kwestie is het evalueren van de economische en psychologische impact op het Belgisch systeem van tijdelijke werkloosheid. Het Informatieveiligheidscomité acht dit doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd.
23. De beoogde persoonsgegevens specifiek afkomstig van de FOD Financiën werden oorspronkelijk verkregen door de NBB op grond van de beraadslaging FO nr. 15/2018 van 8 maart 2018 om de NBB toe te laten haar statistische opdrachten te vervullen. De beoogde verwerking betreft een verdere verwerking met het oog op een wetenschappelijk onderzoek.
24. Wat de verdere verwerking voor wetenschappelijke doeleinden betreft, vereist artikel 89, §1, van de AVG passende waarborgen in overeenstemming met de AVG voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Die waarborgen moeten ervoor zorgen dat er technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de inachtneming van het beginsel van minimale gegevensverwerking te garanderen. Deze maatregelen kunnen pseudonimisering omvatten, mits aldus die doeleinden in kwestie kunnen worden verwezenlijkt. Wanneer die doeleinden kunnen worden verwezenlijkt door verdere verwerking die de identificatie van betrokkenen niet of niet langer toelaat, moeten zij aldus worden verwezenlijkt.
25. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat het voor de aanvrager niet mogelijk is om in het kader van dit onderzoek met anonieme gegevens te werken, omdat hij over gedetailleerde informatie dient te beschikken om de situatie van individuele personen te kunnen analyseren. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de aanvrager erin voorziet dat de persoonsgegevens worden gekoppeld en gepseudonimiseerd door een derde vertrouwenspersoon (*trusted third party*), meer bepaald de Kruispuntbank van de sociale zekerheid die hiertoe de wettelijke opdracht heeft gekregen.

B.4. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.4.1. Minimale gegevensverwerking

26. Artikel 5, §1, b), AVG stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, moeten zijn (“minimale gegevensverwerking”).
27. De lange periode van monitoring van bedrijven (2003-2022) wordt gerechtvaardigd door de noodzaak (1) om de effecten van tijdelijke werkloosheid (QR1) te analyseren in de twee grote recessies die onze economie in de jaren 2000 hebben getroffen, de Grote Recessie van 2008 en de recessie veroorzaakt door de coronaviruscrisis in 2020, en (2) om de effecten te bestuderen van de introductie in 2012 van de responsabiliseringsbijdrage bij tijdelijke werkloosheid om economische redenen en de versterking ervan in 2017 (QR3). De onderzoekers vragen de gegevens op over bedrijven vanaf 2003 tot en met 5 jaar vóór het begin van de Grote Recessie in 2008. Deze gegevens zijn noodzakelijk bij het bepalen van

de kenmerken van bedrijven die tijdens de Grote Recessie uitgebreid gebruik hebben gemaakt van tijdelijke werkloosheid evenals om 'placebo'-analyses te kunnen uitvoeren die het mogelijk maken de gebruikte analysemethode te valideren.

28. Btw-gegevens zijn noodzakelijke gegevens omdat alleen bedrijven met een omvang boven een bepaalde drempel verplicht zijn de jaarrekening in te vullen. Op voorwaarde van indiening kunnen micro- en kleine bedrijven een verkorte jaarrekening indienen exclusief verkoop- en inputkosten, terwijl grote bedrijven een volledige jaarrekening moeten indienen. Hierdoor kunnen BTW-gegevens ontbrekende informatie in de jaarrekening aanvullen voor bedrijven waarvan de omvang onder de drempel ligt. Btw-gegevens rapporteren de omzet en toegevoegde waarde van bedrijven. Deze variabelen zijn noodzakelijk bij de analyse van de eerste onderzoeksvraag omdat ze het mogelijk maken om op kwartaalbasis de omvang van de schok te identificeren die bedrijven ondergaan, wat een van de belangrijkste theoretische motivaties is voor het gebruik van tijdelijke werkloosheid. Bovendien is een van de belangrijkste doelstellingen van de analyse het identificeren van het effect van het gebruik van tijdelijke werkloosheid op de winstgevendheid en/of productiviteit van het bedrijf. Er kunnen verschillende productiviteitsmaatstaven worden geconstrueerd door de relatie te nemen tussen toegevoegde waarde en werkgelegenheid, kapitaal (te berekenen op basis van investeringsuitgaven) en intermediaire inputs (gemeten aan de hand van inputuitgaven). Bovendien is informatie over de investeringsuitgaven noodzakelijk, aangezien het gebruik van tijdelijke werkloosheid waarschijnlijk investeringsbeslissingen zal beïnvloeden.
29. De variabelen van de vennootschapsbalansen in de jaarrekeningen, die een jaarlijkse frequentie hebben, zijn noodzakelijk om de evolutie van de financiële situatie van de geselecteerde ondernemingen te analyseren. Deze variabelen zullen in het bijzonder worden gebruikt voor de analyse van de eerste onderzoeksvraag, omdat ze het mogelijk maken de effecten van het gebruik van tijdelijke werkloosheid op de winstgevendheid en productiviteit van bedrijven te meten. Bovendien zijn deze gegevens nodig voor het construeren van liquiditeits- en schuldmaatregelen. Deze beïnvloeden zowel de invoering van tijdelijke werkloosheid als het voortbestaan van bedrijven, een van de belangrijkste resultaatindicatoren van de analyse.
30. Het Comité stelt vast dat het voor de aanvrager niet mogelijk is om in het kader van dit onderzoek met louter anonieme gegevens te werken, omdat hij over gedetailleerde informatie dient te beschikken om de situatie van individuele ondernemingen te kunnen analyseren en het risico op onrechtstreekse identificatie aldus niet volledig kan worden uitgesloten. Het Comité stelt vast dat de aanvrager erin voorziet dat de persoonsgegevens worden gekoppeld en gepseudonimiseerd door een derde vertrouwenspersoon (*trusted third party*), meer bepaald de Kruispuntbank voor de sociale zekerheid die hiertoe de wettelijke opdracht heeft gekregen.
31. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat de derde vertrouwenspersoon ertoe gehouden is om, naast de pseudonimisering, een small cell risk analyse uit te voeren en in voorkomend geval bewerkingen op de gegevens uit te voeren (zoals aggregatie van gegevens). Dit heeft tot doel om te verzekeren dat de betrokkenen niet kunnen worden geheridentificeerd aan de hand van het voorkomen van een te beperkt aantal gevallen per gegevenscategorie.
32. Het Informatieveiligheidscomité is van oordeel dat de persoonsgegevens in het licht van het beoogde doeleinde toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn.

B.4.2. Opslagbeperking

33. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité eraan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is. Persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij de AVG passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en de vrijheden van de betrokkene te beschermen (art. 5.1 e) AVG).
34. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de beoogde termijn van het onderzoeksproject loopt tot 15 september 2025. De gekoppelde en gepseudonimiseerde persoonsgegevens zullen uitsluitend door de Kruispuntbank van Sociale Zekerheid worden bewaard en ter beschikking worden gesteld van de onderzoekers, die enkel toegang hebben tot de gegevens op de apparatuur en in de lokalen van de KSZ. De onderzoekers hebben slechts tot 15 september 2025 op die manier toegang tot de gekoppelde en gepseudonimiseerde gegevens bij de KSZ. Op dezelfde datum dient de steekproef die de onderzoekers hebben ontvangen, te worden vernietigd. De onderzoekers vragen dat de KSZ de gekoppelde en gepseudonimiseerde persoonsgegevens mag bewaren gedurende een periode van 6 jaar na het einde van het project (meer bepaald tot en met 15 september 2031) teneinde de onderzoekers de gelegenheid te geven om de resultaten in wetenschappelijke tijdschriften met leescomité te publiceren en bijkomende analyses te kunnen uitvoeren indien gevraagd door het leescomité. Alvorens de onderzoekers voor dit doeleinde toegang kunnen krijgen tot de gegevens na 15 september 2025, dienen ze een bijkomende toelating van het Informatieveiligheidscomité te bekomen. Het Informatieveiligheidscomité acht deze bewaartermijn omwille van de opgegeven redenen aanvaardbaar. De KSZ is er toe gehouden om de gekoppelde en gepseudonimiseerde persoonsgegevens na afloop van voormelde termijn onherroepelijk te vernietigen.

B.5. RECHTEN EN VRIJHEDEN VAN DE BETROKKENE

35. De verwerking met het oog op archivering voor het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden is onderworpen aan passende waarborgen in overeenstemming met de AVG voor de rechten en vrijheden van de betrokkene (art. 89. 1 AVG) .
36. In uitvoering van artikel 89. 2 AVG bepaalt Titel 4 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van de natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens het uitzonderingsregime ten aanzien van de rechten van de betrokkenen bedoeld in de artikel 15 (recht van inzage), 16 (recht op rectificatie), 18 (recht op beperking) en 21 (recht van bezwaar) AVG.
37. Voor zover de aanvrager zich wenst te beroepen op het uitzonderingsregime voorzien in Titel 4 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (WVP) omdat de uitoefening van voormelde rechten het wetenschappelijk onderzoek onmogelijk dreigen te maken of ernstig dreigen te belemmeren, en afwijkingen noodzakelijk zijn om die doeleinden te bereiken, moeten de afwijkingen worden toegepast onder de voorwaarden vermeld in titel 4 WVP:

- in voorkomend geval het aanstellen van een functionaris voor de gegevensbescherming, hetgeen het geval is;
- het aanvullen van het register van de verwerkingsactiviteiten;
- het bijkomend informeren van de betrokkene indien de gegevens bij de betrokkene worden verzameld (*quod non*);
- het afsluiten van een overeenkomst tussen de verwerkingsverantwoordelijke en de verantwoordelijke voor de oorspronkelijke verwerking (*in casu* huidige beraadslaging die overeenkomstig artikel 35, §4, van de wet van 15 augustus 2002 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator de betrokken partijen verbindt);
- het toepassen van de cascade van anonieme, gepseudonimiseerde of niet-gepseudonimiseerde gegevens al naar gelang de doeleinden van de verwerking, en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in titel 4, zoals *in casu* het geval is;
- het niet-verspreiden van gepseudonimiseerde gegevens, behoudens de voorziene uitzonderingen.

B.6. BEVEILIGING

38. Overeenkomstig artikel 5.1, f) van de AVG moeten persoonsgegevens, door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.
39. Overeenkomstig artikel 24 van de AVG treft de verwerkingsverantwoordelijke rekening houdend met de aard, de omvang, de context en het doel van de verwerking, alsook met de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, passende technische en organisatorische maatregelen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met deze verordening wordt uitgevoerd. Art. 32 van de AVG bepaalt verder dat rekening houdend met de stand van de techniek, de uitvoeringskosten, alsook met de aard, de omvang, de context en de verwerkingsdoeleinden en de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van personen, de verwerkingsverantwoordelijke evenals de verwerker passende technische en organisatorische maatregelen om een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen.
40. De aanvrager dient alles in het werk te stellen om te vermijden dat de betrokkenen kunnen worden geïdentificeerd en onthoudt zich alleszins van elke poging om de van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verkregen gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens. De onderzoekers mogen de gepseudonimiseerde persoonsgegevens daarenboven in geen geval meedelen aan derden. Voorts publiceren zij de resultaten van de door hen uitgevoerde verwerking uitsluitend in een vorm die geen enkele mogelijkheid meer biedt om de betrokken sociaal verzekerden alsnog te (her)identificeren.
41. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de UGent als verwerkingsverantwoordelijke beroep doet op verwerkers bij het uitvoeren van het wetenschappelijk onderzoek, meer bepaalde UCLouvain en de NBB dienst Studiën. Het

Informatieveiligheidscomité wijst er op dat de verwerkingsverantwoordelijke overeenkomstig artikel 28 AVG ertoe gehouden is om de verwerking in een overeenkomst of die de verwerker ten aanzien van de verwerkingsverantwoordelijke bindt, te regelen, waarin het onderwerp en de duur van de verwerking, de aard en het doel van de verwerking, het soort persoonsgegevens en de categorieën van betrokkenen, en de rechten en verplichtingen van de verwerkingsverantwoordelijke worden omschreven.

42. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat, afgezien van de ontvangst een beperkte test dataset, de onderzoekers van de UGent, de UCLouvain en de NBB dienst Studiën uitsluitend toegang hebben tot de gekoppelde en gepseudonimiseerde persoonsgegevens op de infrastructuur en in de lokalen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die als ‘trusted third party’ optreedt conform haar wettelijke opdrachten. De KSZ is onderworpen aan de minimale veiligheidsnormen die gelden in de sector van de sociale zekerheid.
43. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat de UGent, de UCLouvain en de NBB dienen te beschikken over een functionaris voor gegevensbescherming en een veiligheidsbeleid. Het Informatieveiligheidscomité wijst er evenwel op dat artikel 35 AVG vereist dat de verwerkingsverantwoordelijke vóór de verwerking een beoordeling uitvoert van het effect van de beoogde verwerkingsactiviteiten op de bescherming van persoonsgegevens. Gelet op de aard en de omvang van de verwerking is het Informatieveiligheidscomité van oordeel dat de UGent als verwerkingsverantwoordelijke gehouden is om een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren betreffende het verwerken van persoonsgegevens in het kader van wetenschappelijk onderzoek. Indien uit deze beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen, dienen de betrokken partijen op eigen initiatief een aanvraag tot wijziging van onderhavige beraadslaging in. De mededeling van persoonsgegevens mag in voorkomend geval niet plaatsvinden totdat de vereiste toelating van het Comité is bekomen. Indien uit de gegevensbeschermingseffectbeoordeling zou blijken dat er een hoog residuair risico is, dient de aanvrager de beoogde gegevensverwerking voor te leggen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, overeenkomstig art. 36.1 AVG. Het resultaat van de gegevensbeschermingseffectbeoordeling moet ter beschikking te houden worden van het Informatieveiligheidscomité.

Om deze redenen besluit

de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Nationale Bank van België aan de UGent in het kader van een wetenschappelijke onderzoek betreffende impact van het Belgisch systeem van tijdelijke werkloosheid, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en

informatieveiligheid. De beraadslaging FO nr. 15/2018 van 8 maart 2018 wordt in die zin uitgebreid.

Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat de UGent gehouden is om overeenkomstig artikel 35 Algemene Verordening Gegevensbescherming een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren betreffende het verwerken van persoonsgegevens in het kader van wetenschappelijk onderzoek. Als uit die beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te vrijwaren, dan zijn de partijen ertoe gehouden om de gewijzigde modaliteiten van de gegevensverwerking ter beraadslaging aan het Informatieveiligheidscomité voor te leggen. Het resultaat van de gegevensbeschermingseffectbeoordeling moet ter beschikking te houden worden van het Informatieveiligheidscomité.

D. HACHE

Kamer federale overheid

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD Beleid en Ondersteuning, op volgend adres: Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel.
