

**Informatieveiligheidscomité
kamer federale overheid**

BERAADSLAGING NR. 23/007 VAN 6 JUNI 2023 MET BETREKKING DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE ALGEMENE ADMINISTRATIE VAN DE PATRIMONIUMDOCUMENTATIE VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN AAN DE HULPVERLENINGSZONES IN HET KADER VAN DE FACTURATIE VAN HUN INTERVENTIES EN OPDRACHTEN BETREFFENDE BRANDPREVENTIE

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder de artikelen 111 en 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 98;

Gelet op de beraadslaging RR nr. 107/2014 van 10 december 2014 betreffende de aanvraag van de FOD Binnenlandse Zaken ten behoeve van de hulpverleningszones om toegang te hebben tot het Rijksregister voor het beheer van de facturering van hun prestaties en de daarmee verband houdende geschillen en voor personeelsbeheer;

Gelet op de aanvraag van de Hulpverleningszone Centrum (Oost-Vlaanderen);

Gelet op de bijkomende inlichtingen vanwege de FOD Financiën;

Gelet op het verslag van de federale overheidssdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer Daniel Haché.

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. Deze aanvraag strekt er toe om een algemene toelating te verlenen waarbij iedere hulpverleningszone kan aansluiten mits de voorwaarden die in deze beraadslaging worden vastgesteld, nageleefd zijn, met de bedoeling om toegang te verkrijgen tot bepaalde

persoonsgegevens uit de gegevensbank van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (hierna AAPD) van de FOD Financiën in het kader van de facturatie van uitgevoerde opdrachten evenals in het kader van de opdrachten brandpreventie.

2. De hulpverleningszones zijn rechtspersonen krachtens artikel 18 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid en voert opdrachten uit met betrekking tot de civiele veiligheid¹. Het Koninklijk Besluit van 2 februari 2009 tot vaststelling van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones beschrijft alle hulpverleningszones².
3. De hulpverleningszones maken deel uit van de operationele civiele veiligheidsdiensten met als opdrachten: het redden en bijstaan van personen in bedreigende omstandigheden en het beschermen van hun goederen, verlenen van dringende medische hulp, bestrijden van brand en ontploffingen, bestrijden van vervuiling en logistieke ondersteuning (artikel 11 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid). Het Koninklijk besluit van 10 juni 2014 tot bepaling van de opdrachten en taken van civiele veiligheid uitgevoerd door de hulpverleningszones en de operationele eenheden van de Civiele Bescherming en tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 februari 2006 betreffende de nood- en interventieplannen, bepaalt de opdrachten en taken van civiele veiligheid die de hulpverleningszones uitvoeren.
4. In het kader van de uitvoering van hun opdrachten verwerken de hulpverleningszones verschillende persoonsgegevens. Een deel van deze persoonsgegevens wordt door de hulpverleningszones zelf verzameld, voor de overige doen zij een beroep op externe authentieke bronnen.
5. Zo beschikken de hulpverleningszones over een algemene machtiging van het voormalig Sectoraal comité van het Rijksregister met betrekking tot de toegang tot bepaalde persoonsgegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer voor het beheer van de facturering van hun prestaties en de daarmee verband houdende geschillen en voor personeelsbeheer (Beraadslaging RR nr. 107/2014 van 10 december 2014).
6. Wat de verwerking van patrimoniumgegevens in het kader van de uitvoering van hun wettelijke opdrachten betreft, vragen de hulpverleningszones toegang voor volgende doeleinden:
7. **Doeleinde Facturatie**
8. Het toepasselijk wettelijk kader (cfr. infra) geeft de hulpverleningszones het recht om een vergoeding te vragen voor bepaalde door de zone uitgevoerde opdrachten. Om vergoeding voor deze interventies te bekomen is het noodzakelijk dat de hulpverleningszone beschikt over de correcte gegevens van de schuldenaar.

¹ <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/2007/05/15/2007000663/justel>

² <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/besluit/2009/02/02/2009000065/justel>

9. Het is immers zo dat de zone, bij verschillende opdrachten, de (correcte) schuldenaar niet noodzakelijkerwijze aantreft op de plaats en het moment van de interventie. Gelet op de taak van de zone is het ook veelal operationeel niet mogelijk om de correcte gegevens te bekomen van de schuldenaar. De aard van de opdrachten van de zone zorgen er immers voor dat er vaak snel gehandeld moet worden omdat andere opdrachten zich opdringen. De gegevens uit de databank van de AAPD van de FOD Financiën laten de facturatedienst bovendien toe om te controleren of de eventueel aangeleverde identificatiegegevens correct zijn. Ten slotte is het ook zo dat het op het terrein vaak niet duidelijk is wat de eventuele rechten van de begunstigde van de interventie zijn op het onroerend goed. Aan de hand van de patrimoniumgegevens kan de hulpverleningszone verifiëren wie als uiteindelijke schuldenaar moet worden beschouwd. De schuldenaar waaraan de hulpverleningszones moeten factureren is immers doorgaans de eigenaar of houder van zakelijk rechten op het betrokken onroerend goed.

10. Doeleinde Brandpreventie

11. Brandpreventie is één van de essentiële taken van een hulpverleningszone en tevens van algemeen belang voor de veiligheid van de bevolking. Om effectief en efficiënt aan preventie te doen is het noodzakelijk dat de hulpverleningszone (meer bepaald de dienst verantwoordelijk voor preventie) beschikt over de correcte gegevens. Deze gegevens laten de zone toe om een onderbouwd en objectief advies te geven in elke materie waarbij stedenbouwkundige elementen aanwezig zijn. Verschillende wetgevende instrumenten (bv.: het Koninklijk Besluit Brandpreventie³ en bv. voor Hulpverleningszone Centrum van de provincie Oost-Vlaanderen: de Politieverordening van 23 november 2015⁴) leggen hierbij vast aan welke verschillende voorschriften gebouwen, constructies, evenementen en andere moeten voldoen om als brandveilig te worden beschouwd.

12. Zoals bepaald in artikelen 176 en 177 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, hebben de hulpverleningszones de bevoegdheid om te controleren en te adviseren.

13. In het kader van hun controlebevoegdheden verzoeken de hulpverleningszones gebruik te maken van de kadastrale gegevens om te achterhalen wat de actuele stedenbouwkundige toestand is van een perceel. Zo kan gecontroleerd worden wat de rechtstoestand van een bepaald perceel is en of de uitgevoerde werken en/of activiteiten wel conform de verschillende wetgevende instrumenten zijn op het gebied van brandveiligheid (bv. voormeld Koninklijk Besluit Brandpreventie) en kan vervolgens een brandpreventieverslag opgesteld worden.

14. Wat betreft haar adviserende bevoegdheid is het van belang dat de zone beschikt over correcte en up-to-date gegevens zodat zij tot een gegrond advies kan komen. Verschillende

³ Koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de gebouwen moeten voldoen.

⁴ Politieverordening inzake preventie van brand en ontploffing van publiek toegankelijke inrichtingen, goedgekeurd in de gemeenteraad van 23 november 2015

gegevens staan enkel correct aangeduid in de databank van de AAPD (bv.: straatnamen en huisnummers). Daarnaast laten de gevraagde gegevens de hulpverleningszones ook toe om inschattingen te maken met betrekking tot de doorgang van brandweervoertuigen (bv.: breedte en draaistralen). Ten slotte kunnen de kadastrale gegevens gebruikt worden om te controleren of de ingediende gegevens en plannen wel in overeenstemming zijn met de werkelijke toestand. In het kader van adviesverlening bij verkavelingsvergunningen is het immers belangrijk dat de zone weet over welke precieze verkaveling het gaat. Dit wordt niet altijd correct aangegeven in de aanvraag. Soms worden bepaalde gegevens achtergehouden door de aanvrager om zo een voor hen gunstiger advies te bekomen. Incorrecte gegevens kunnen dan ook leiden tot een foutief advies.

15. De permanente ter beschikking stelling van volgende kadastrale gegevens wordt beoogd, waarbij elke hulpverleningszone slechts toegang heeft tot de gegevens voor het grondgebied van de eigen hulpverleningszone.⁵
16. Voor het doeleinde van facturatie:
 - de kadastrale identificatie van de ligging van het kadastraal perceel: Capakey en adres (gemeente, straat, huisnummer en busnummer);
 - identificatiegegevens en adresgegevens van de houder van het zakelijk recht: naam, voornaam, rijksregisternummer⁶, ondernemingsnummer, land, postcode, gemeente, straat, huisnummer en busnummer.
17. Voor het doeleinde van brandpreventie:
 - de kadastrale identificatie van de ligging van het kadastraal perceel: Capakey en adres (gemeente, straat, huisnummer en busnummer);
 - identificatiegegevens en adresgegevens van de houder van het zakelijk recht: naam, voornaam, ondernemingsnummer, land, postcode, gemeente, straat, huisnummer en busnummer
 - oppervlakte van het kadastraal perceel
 - de kadastrale aard van het goed en de constructiekenmerken en de constructiecode
18. Wat het gebruik van het Rijksregisternummer in het kader van het doeleinde van facturatie betreft, heeft het voormalig Sectoraal comité van het Rijksregister bij beraadslaging RR nr. 107/2014 van 10 december 2014 het gebruik van het rijksregisternummer voor het beheer van de facturering van hun prestaties en de daarmee verband houdende geschillen en voor personeelsbeheer toegestaan.
19. Het Informatieveiligheidscomité wijst er reeds op dat elke hulpverleningszone die wenst toe te treden tot deze beraadslaging, moet aantonen dat zij reeds toegetreden is tot voormelde algemene machtiging van het voormalig Sectoraal comité van het Rijksregister⁷.

⁵ Het grondgebied van de zones is vastgelegd in artikel 8 van het Koninklijk Besluit van 2 februari 2009 tot vaststelling van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones.

⁶ Het Sectoraal Comité van het Rijksregister heeft een algemene beraadslaging afgeleverd mbt het gebruik van het Rijksregisternummer voor het doeleinde van facturatie.

⁷ De aanvragen tot aansluiting bij de algemene beraadslagingen van het voormalig Sectoraal comité van het Rijksregister werden, na de afschaffing van het Sectoraal comité van het Rijksregister, tussen september 2018 en

20. De betreffende gegevens zullen ter beschikking worden gesteld aan de betrokken hulpverleningszones via volgende kanalen:
- wat de hulpverleningszones in het Vlaams en Waals Gewest betreft, worden de gegevens ter beschikking gesteld via de MyMinfin-account van de hulpverleningszone in kwestie waarbij een hoofdtoegangsbeheerder toegangsrechten verleend aan de betrokken medewerkers van de hulpverleningszone
 - Wat de hulpverleningszone in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, worden de gegevens meegedeeld via de webservice Consultimmo van de FOD Financiën met tussenkomst van de Brusselse dienstenintegrator FIDUS⁸.

II. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

21. Het betreft de mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsinstelling, meer bepaald de FOD Financiën, aan andere derden dan de instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, meer bepaald de hulpverleningszones, die krachtens artikel 35/1, §1, eerste lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* het voorwerp moet uitmaken van een voorafgaande beraadslaging van de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité, voor zover er tussen de partijen geen protocol in de zin van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens wordt afgesloten.
22. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de betrokken partijen geen protocol hebben afgesloten, doch dat de Hulpverleningszone Centrum (Oost-Vlaanderen) in overleg met de FOD Financiën een aanvraag tot een algemene beraadslaging waartoe alle hulpverleningszones kunnen aansluiten, heeft ingediend. Het Comité is bijgevolg bevoegd.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

23. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën (meedelende instantie) en de hulpverleningszones die toetreden tot deze algemene beraadslaging (ontvangende instanties) als verwerkingsverantwoordelijken

december 2018 behandeld door het Informatieveiligheidscomité, waarna de wetgever de bevoegdheid heeft overgedragen aan de Minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken.

<https://www.ibz.rrn.fgov.be/nl/rijksregister/algemene-machtigingen/>

⁸ Overeenkomstig artikel 11 van de Ordonnantie 8 mei 2014 betreffende de oprichting en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator is de tussenkomst van de gewestelijke dienstenintegrator tussen de participerende overheidsdiensten verplicht.

verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen vermeld in artikel 5.1 de AVG⁹ en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.

24. De verwerkingsverantwoordelijke dient overeenkomstig de AVG aan een aantal verplichtingen te voldoen. In voorliggende beraadslaging worden de belangrijkste verplichtingen overlopen. Het Informatieveiligheidscomité wijst er in dit kader op dat de verwerkingsverantwoordelijke een register van verwerkingsactiviteiten dient bij te houden overeenkomstig de bepalingen van art. 30 AVG.

B.2. RECHTMATIGHEID

25. Overeenkomstig art. 5.1 a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.

26. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de verwerking van de identificatiegegevens van de houders van zakelijke rechten op een bepaald perceel en van de karakteristieken van het perceel rechtmatig is aangezien deze verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6.1 e) AVG).

27. Doeleinde facturatie

28. De wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid bepaalt de opdrachten, de inrichting en de financiering van de hulpverleningszones.

29. Artikel 11 van voormelde wet bepaalt de opdrachten als volgt:

“§ 1. De algemene opdrachten van de operationele diensten van de civiele veiligheid zijn :

⁹ Persoonsgegevens moeten:

- a) worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is („rechtmatigheid, behoorlijkheid en transparantie”);
- b) voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt; de verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89, lid 1, niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd („doelbinding”);
- c) toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- d) juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd; alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijld te wissen of te rectificeren („juistheid”);
- e) worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is; persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij deze verordening vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkene te beschermen („opslagbeperking”);
- f) door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).

1° de redding van en de bijstand aan personen in bedreigende omstandigheden en de bescherming van hun goederen;

2° de dringende geneeskundige hulpverlening zoals bepaald in artikel 1 van de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening;

3° de bestrijding van brand en ontploffing en hun gevolgen;

4° de bestrijding van vervuiling en van het vrijkomen van gevaarlijke stoffen met inbegrip van radioactieve stoffen en ioniserende straling;

5° de logistieke ondersteuning.

§ 2. Maken integraal deel uit van de opdrachten opgesomd in § 1, 1°, 3°, 5°, de proactie, de preventie, de preparatie, de uitvoering en de evaluatie.

(...)

§ 3. Onverminderd de bevoegdheden van andere openbare diensten, zien de hulpverleningszones toe op de toepassing van de reglementering inzake de preventie van brand en ontploffing.”

- 30.** Wat de financiering betreft, bepaalt art. 67 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid als volgt:

“De zones worden gefinancierd door :

1° de dotaties van de gemeenten van de zone;

2° de federale dotaties;

3° de eventuele provinciale dotaties;

4° de vergoedingen van de opdrachten waarvan de Koning de terugvordering machtigt;

5° diverse bronnen.”

- 31.** Art. 178 en 179 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid verduidelijken vervolgens dat de vergoedingen in het kader van interventies van de hulpverleningszone verhaald kunnen worden en op wie:

“Art. 178. § 1. Van de volgende interventies worden verhaald door de Staat voor wat betreft de Civiele Bescherming en door de zone voor wat betreft de posten :

1° ten laste van de begunstigde, de kosten veroorzaakt aan deze diensten tijdens de interventies verricht buiten de opdrachten bedoeld in artikel 11;

2° ten laste van de begunstigde, een forfaitair bedrag ter dekking van de kosten veroorzaakt door het vervoer met de ambulance voor dringende geneeskundige hulpverlening;

3° ten laste van de dader, de mededader en de medeplichtige van een brandstichting bedoeld in de artikelen 510 tot 518 van het Strafwetboek, die hoofdelijk aansprakelijk zijn, de kosten veroorzaakt aan deze diensten voor de bestrijding van brand en ontploffing en hun gevolgen bedoeld in artikel 11, § 1, 3°.

§ 2. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, van welke taken uitgevoerd in het kader van de opdrachten vermeld in artikel 11, de kosten kunnen verhaald worden ten laste van hun begunstigden en welke de taken zijn die gratis moeten uitgevoerd worden.

De Koning regelt de wijze van vaststelling en van verhaal van deze kosten.

§ 3. Het bedrag van de kosten die met toepassing van §§ 1 en 2, en van artikel 179, § 2, door de Staat worden verhaald, wordt ingeschreven op het Fonds voor beveiliging tegen brand

en ontploffing bedoeld in de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen.

§ 4. Overeenkomstig de regels van gemeen recht blijft voor de personen, die de kosten moeten betalen bedoeld in § 1 en 2, een beroep open tegen de derde aansprakelijken.”

Art. 179.

(...)

§ 2. In geval van vervuiling bedoeld in artikel 11, § 1, 4°, zijn de Staat en de zone gehouden de hiervoor aan hun diensten gemaakte kosten te verhalen op de exploitant die de schade of de onmiddellijke dreiging van schade heeft veroorzaakt of op de eigenaar van de gewraakte producten.

De Staat en de zone kunnen beslissen om af te zien van verhaal, wanneer de verhaalkosten groter zijn dan het terug te vorderen bedrag of wanneer niet kan worden vastgesteld wie de exploitant of de eigenaar is.

De exploitant of de eigenaar is niet verplicht de kosten te dragen, indien hij kan bewijzen dat de milieuschade of de onmiddellijke dreiging dat dergelijke schade ontstaat :

a) ofwel veroorzaakt is door een derde ondanks het feit dat er passende veiligheidsmaatregelen waren getroffen;

b) ofwel het gevolg is van de opvolging van een dwingende opdracht of instructie van een overheidsinstantie, tenzij het een opdracht of instructie betreft naar aanleiding van een emissie of incident, veroorzaakt door activiteiten van de exploitant zelf.

Wanneer eenzelfde schade of onmiddellijke dreiging van schade door meerdere exploitanten of eigenaars wordt veroorzaakt, zijn deze hoofdelijk gehouden tot het dragen van de kosten.

Wanneer besmetting of vervuiling op zee plaatsvindt of afkomstig is van een zeeschip, vallen de kosten ten laste van de persoon die de besmetting of de verontreiniging heeft veroorzaakt, overeenkomstig het internationaal recht. De eigenaars van de betrokken schepen zijn burgerlijk en hoofdelijk aansprakelijk.

(...)”

- 32.** Zoals voorzien in voormelde artikelen, heeft de Koning de terugvordering van de vergoeding van de opdrachten van de hulpverleningszone vastgelegd in het koninklijk besluit van 25 april 2007 tot vaststelling van de opdrachten van de hulpdiensten die kunnen verhaald worden en diegene die gratis zijn. In dit koninklijk besluit wordt bepaald welke opdrachten moeten worden uitgevoerd door de hulpdiensten (artikel 2) en voor welke een vergoeding verschuldigd is (artikel 3):

“Art. 2. De volgende opdrachten worden gratis uitgevoerd door de hulpdiensten:

1° de interventies betreffende de bestrijding van brand en ontploffing;

2° de technische hulpverleningswerkzaamheden, op voorwaarde dat het gaat om een noodoproep om mensen te beschermen of te redden;

3° bestrijding van de rampspoedige gebeurtenissen en de catastrofes, uitgezonderd de afdekking met een zeil van een gebouw niet bedoeld in 2°;

4° de coördinatie van de hulpverleningsoperaties;

5° de internationale opdrachten van civiele bescherming, uitgezonderd de opdrachten inzake de bestrijding tegen vervuiling;

6° de drinkwaterbevoorrading rechtstreeks aan de burger, in geval van een vrij ernstig watertekort of van een watertekort dat een omvangrijk gebied treft;

7° de waarschuwing aan de bevolking;
8° de interventie naar aanleiding van een loos alarm.

Art. 3.§ 1. Onverminderd artikel 2bis /2, § 2 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming en artikel 179, § 2, van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, kunnen verhaald worden ten laste van hun begunstigen, de kosten veroorzaakt :

1° door de opdrachten die niet opgesomd zijn in artikel 2 met inbegrip van de kosten, voortvloeiend uit de interventies die door derden uitgevoerd worden op vraag van de hulpdiensten, en die ten laste komen van deze diensten;

2° door de interventies naar aanleiding van een falend technisch alarm.

- 33.** Artikel 4 van voormeld koninklijk besluit bepaalt dat de vergoeding van de opdrachten die niet gratis worden uitgevoerd, moet worden vastgelegd in een lijst:

“Van de opdrachten bedoeld in artikel 3, stelt de hulpverleningszone, voor de operationele dienst waarvan ze voor het beheer instaat, de lijst op met de opdrachten waarvan de kosten verhaald worden en met hun tarief.

De kosten van de interventies van de operationele eenheden van de Civiele Bescherming worden door de Staat verhaald volgens de bepalingen vastgesteld in bijlage 1.”

- 34.** Op basis van artikel 4 moet iedere hulpverleningszone over een eigen retributiereglement beschikken dat publiek bekendgemaakt wordt.¹⁰

- 35.** In artikel 5 van voormeld koninklijk besluit wordt bepaald dat aan de hand van het verslag betreffende uitvoering van de opdracht een schuldenaar moet kunnen worden aangeduid:

“Uiterlijk op het einde van de maand die volgt op de maand gedurende dewelke de te betalen opdracht plaatsgevonden heeft, stelt de leider van de operaties een verslag op dat toelaat de te verhalen kosten te berekenen en de schuldenaar aan te duiden.”

- 36.** Ten slotte moet de factuur overeenkomstig artikel 6 van voormeld koninklijk besluit worden opgestuurd binnen een redelijke termijn, vanaf de identificatie van de bestemming:

“De factuur moet opgestuurd worden binnen een redelijke termijn, vanaf de datum van identificatie van de bestemming.”

- 37.** Gelet op het voorgaande stelt het Informatieveiligheidscomité vast dat de verwerking van de identificatiegegevens van de houders van zakelijke rechten op een bepaald perceel en van de

¹⁰ Er is een algemene plicht tot bekendmaking van de lijst van besluiten van de zones voorzien in artikel 124 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid :

“Art. 124. Na elke vergadering van de raad en van het college wordt van de besluiten van de zoneoverheid binnen de twintig dagen een lijst met een beknopte omschrijving simultaan aan de gouverneur, alsook aan de minister gestuurd. Het college bevestigt bij die zending dat de bepalingen inzake de openbaarheid, bedoeld in het tweede lid, werden nageleefd.

Tegelijk met de verzending aan de gouverneur wordt de lijst van de besluiten door één van de volgende middelen bekendgemaakt: aanplakking op de centrale zetel van de zone, alsook alle posten van de zone of de bekendmaking op de website van de zone.”

Het retributiereglement wordt in de praktijk mee gepubliceerd als deel van het besluit waarbij het door de zoneraad wordt goedgekeurd.

kenmerken van het perceel in het licht van het doel van de facturatie van uitgevoerde interventies waarvoor een vergoeding verschuldigd is overeenkomstig het retributiereglement dat van toepassing op de hulpverleningszone in kwestie, wel degelijk rechtmatig is.

38. Het Informatieveiligheidscomité bepaalt dat iedere hulpverleningszone die wenst toe te treden tot voorliggende algemene beraadslaging, in het kader van een aanvraag tot toetreding door een hulpverleningszone het toepasselijk retributiereglement als bijlage moet toevoegen.

39. **Doeleinde brandpreventie**

40. Zoals hiervoor reeds werd aangegeven, wordt in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid vastgelegd wat de opdrachten zijn van de hulpverleningszones.

Artikelen 11, §1, 3°, 11, §2, 2° en 11, §3 van de Wet civiele veiligheid bepalen uitdrukkelijk dat de bestrijding van brand en ontploffing tot haar opdrachten hoort:

“§ 1. De algemene opdrachten van de operationele diensten van de civiele veiligheid zijn :

...

3° de bestrijding van brand en ontploffing en hun gevolgen;

...

§ 2. Maken integraal deel uit van de opdrachten opgesomd in § 1, 1°, 3°, 5°, de proactie, de preventie, de preparatie, de uitvoering en de evaluatie.

...

2° preventie : alle maatregelen om het zich voordoen van de risico's te beperken of de gevolgen van het zich voordoen te minimaliseren;

...

§ 3. Onverminderd de bevoegdheden van andere openbare diensten, zien de hulpverleningszones toe op de toepassing van de reglementering inzake de preventie van brand en ontploffing.”

41. Dit wordt bovendien verduidelijkt in de artikelen 176 en 177 van deze wet met daarin de expliciete vermelding dat hulpverleningszones kunnen sensibiliseren, adviseren en controleren op het gebied van preventie:

“TITEL IX. - Opdracht inzake preventie van brand en ontploffing.

Art. 176. Op verzoek van de burgemeester moet de zone, op het grondgebied waarvan zij de bescherming verzekert, overgaan tot de controle van de toepassing van de door de wetten en reglementen voorgeschreven maatregelen betreffende de preventie van brand en ontploffing.

Art. 177. De Koning bepaalt de modaliteiten inzake de organisatie van de brandvoorkoming op het grondgebied van de zones. De hulpverleningszones kunnen sensibiliseren, adviseren en controles uitvoeren.”

42. Brandpreventie wordt dan ook beschouwd als één van de essentiële taken van de hulpverleningszone en kadert binnen de algemene veiligheid van de bevolking.
43. Het koninklijk besluit van 19 december 2014 tot vastlegging van de organisatie van de brandpreventie in de hulpverleningszones legt, in uitvoering van artikel 177 van de Wet

Civiele Veiligheid, meer specifiek de opdrachten van de hulpverleningszone vast op het gebied van brandpreventie.

Artikel 1. De hulpverleningszones voeren de volgende opdrachten uit:

1° het opstellen van een actieplan aangaande de brandpreventie;

2° het sensibiliseren;

3° het verlenen van advies;

4° het opstellen van een brandpreventieverslag na het uitoefenen van controle op de stukken van een dossier of na het uitvoeren van inspectie ter plaatse;

5° meewerken aan het opstellen van voorafgaande interventieplannen.

44. Voormeld koninklijk besluit bepaalt tevens dat elke overheid beroep doet op de hulpverleningszone voor het uitoefenen van controle indien een brandpreventieverslag vereist is (artikel 5). Dit koninklijk besluit legt daarnaast ook verschillende bepalingen vast betreffende de advies- en controlebevoegdheid van de zone (artikelen 4 en 6). Tot slot worden deze bepalingen verder gepreciseerd in de Ministeriële Omzendbrief van 1 december 2016 betreffende het brandpreventieverslag en de adviesverlening door de hulpverleningszones.
45. Het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de gebouwen moeten voldoen bevat alle normen waaraan gebouwen/constructies moeten voldoen wanneer zij onder het toepassingsgebied vallen en die de hulpverleningszone dus ook moet controleren. De uitvoering van deze taak van openbaar belang vereist de verwerking van de identificatiegegevens van de houders van zakelijke rechten op het kadastraal perceel evenals specifieke kenmerken, meer bepaald de oppervlakte en de constructiekenmerken.
46. Gelet op het voorgaande stelt het Informatieveiligheidscomité vast dat de verwerking van de beoogde gegevens in het licht van het doeleinde van brandpreventie, eveneens rechtmatig is.

B.3. DOELBINDING

47. Overeenkomstig artikel 5.1 b) AVG moeten persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt.
48. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de verwerking wel degelijk welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden beoogt, namelijk de facturatie van uitgevoerde opdrachten en de uitvoering van de opdrachten betreffende de brandpreventie zoals beschreven in randnummers 7 tot en met 14.
49. Wat de mededeling van de gegevens door de FOD Financiën betreft, stelt het Informatieveiligheidscomité vast dat deze oorspronkelijk ingezameld door de FOD Financiën in het kader van haar diverse wettelijke opdrachten, meer bepaald betreffende de fiscale en documentaire doelstellingen in hoofde van de AAPD.¹¹

¹¹ Art. 471, 472 en volgende van het Wetboek van Inkomstenbelastingen en art. 504 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen.

50. De AAPD deelt de gevraagde patrimoniumgegevens mee op basis van een wettelijke bevoegdheden die hem bij artikel 504 Wetboek Inkomstenbelasting (hierna “WIB 92”) zijn toegewezen:

“De Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie staat in voor het bewaren en het bijhouden van de kadastrale bescheiden volgens de regelen die de Koning bepaalt.

Enkel de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie is ertoe gemachtigd, volgens de regels en de tarieven bepaald door de Koning, uittreksels of afschriften van de kadastrale bescheiden te vervaardigen en uit te reiken.

Behoudens uitdrukkelijke toestemming van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie, is de nadruk van voormelde uittreksels of afschriften verboden, evenals de verwerking ervan volgens een op informatica gebaseerde of andere werkwijze.”

51. Ter uitvoering van artikel 504 WIB92 bepaalt het koninklijk besluit van 30 juli 2018 betreffende het aanleggen en bijhouden van de kadastrale documentatie en tot vaststelling van de modaliteiten voor het afleveren van kadastrale uittreksels (hierna koninklijk besluit van 30 juli 2018), de regels voor het afleveren van de kadastrale documentatie.
52. Artikel 36 van het koninklijk besluit van 30 juli 2018 bepaalt dat de kadastrale documentatie ter beschikking wordt gesteld:

“8° om te worden gebruikt door een openbare overheid wanneer de informatie noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van openbaar belang of die deel uitmaakt van de uitoefening van het openbaar gezag”

53. Artikel 337 Wetboek Inkomstenbelasting (WIB 92) bepaalt bovendien dat “de ambtenaren van de algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie oefenen eveneens hun ambt uit wanneer zij inlichtingen, uittreksels of afschriften uit de kadastrale bescheiden verstrekken in uitvoering van de bepalingen van artikel 504, tweede en derde lid.”
54. Gelet op de hogervermelde wettelijk bepaalde opdrachten van de hulpverleningszones (en voor zover de verwerking beperkt blijft tot die taken en opdrachten), is het Informatieveiligheidscomité van oordeel dat de beoogde mededeling aan en de verwerking door de hulpverleningszones niet onverenigbaar is met de doeleinden van de oorspronkelijke inzameling door de FOD Financiën.

B.3. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING

55. Artikel 5.1 c) AVG stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”).
56. De mededeling van de beoogde persoonsgegevens wordt in de aanvraag in functie van de onderscheiden doeleinden als volgt gestaafd:
57. De kadastrale identificatie van de ligging van het kadastraal perceel: Capakey en adres (gemeente, straat, huisnummer en busnummer):

Voor het doeleinde facturatie: deze gegevens zijn noodzakelijk om het onroerend goed waar een interventie is gebeurd, correct te identificeren, teneinde de link te kunnen maken met de juiste houder van het zakelijk recht en te kunnen factureren na een interventie.

Voor het doeleinde brandpreventie: in het kader van zowel de controlefunctie als de adviesfunctie van de hulpverleningszones, meer bepaald het verifiëren of de aangeleverde gegevens correct zijn. Daarnaast wordt het kaartmateriaal gebruikt om een overzicht te bekomen van de stedenbouwkundige situatie (mobiliteit, evacuatiewegen, versperringen nooduitgang, ..). Ten slotte is het zo dat in sommige gevallen er nog geen straatnamen of huisnummers werden toegekend, bv. bij grote verkavelingen waardoor vervolgens de Capakey als identificatiemiddel van het kadastraal perceel noodzakelijk is.

- 58.** Identificatiegegevens en adresgegevens van de houder van het zakelijk recht : Naam, voornaam, rijksregisternummer (enkel voor het doeleinde van de facturatie), ondernemingsnummer, land, postcode, gemeente, straat, huisnummer en busnummer.

Voor het doeleinde facturatie: De identificatiegegevens van de houder van de zakelijke rechten zijn noodzakelijk zodat aan de juiste persoon gefactureerd kan worden na een interventie. Het is immers de eigenaar of houder van het zakelijk recht die meestal als schuldenaar wordt beschouwd.

Het Informatieveilighedscomité wijst er op dat de mededeling van het rijksregisternummer vereist dat de hulpverleningszone voorafgaandelijk is toegetreden tot de algemene beraadslaging RR nr. 107/2014 van 10 december 2014 dat het gebruik van het rijksregisternummer voor dit doeleinde heeft toegestaan. In het kader van de aanvraag tot toetreding tot onderhavige beraadslaging dient de hulpverleningszone in kwestie daartoe het bewijs te leveren.

Voor het doeleinde brandpreventie: in het kader van zowel de controlefunctie als de adviesfunctie van de hulpverleningszone, meer bepaald nagaan wie moet worden aangesproken in het kader van een controle. Daarnaast ook controle of de aanvrager wel degelijk eigenaar of houder van een zakelijk recht is van het stuk grond in kwestie, hetgeen vooral bij verkavelingen belangrijk is.

- 59.** Oppervlakte van het kadastraal perceel:

Voor het doeleinde brandpreventie: de totale oppervlakte is noodzakelijk in het kader van het Koninklijk Besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de gebouwen moeten voldoen. Dit koninklijk besluit bevat alle normen waaraan gebouwen/constructies moeten voldoen wanneer zij onder het toepassingsgebied vallen en die de hulpverleningszone dus ook moet controleren. In dit koninklijk besluit staan verschillende bepalingen betreffende oppervlakte die gecontroleerd moeten worden. Deze oppervlakte moet dus geverifieerd kunnen worden. Bovendien hebben de inplanting van het gebouw en de ligging t.o.v. andere gebouwen ook een impact op het advies.

- 60.** De kadastrale aard van het goed en de constructiekenmerken en de constructiecode

Voor het doeleinde brandpreventie: De kadastrale aard en de constructiekenmerken zijn noodzakelijk om te controleren of voldaan is aan het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de gebouwen moeten voldoen, dat alle normen waaraan gebouwen/constructies moeten voldoen wanneer zij onder het toepassingsgebied vallen en die de hulpverleningszone dus ook moet controleren.

61. De gegevens waartoe elke hulpverleningszone toegang krijgt, zijn beperkt tot de kadastrale percelen van het grondgebied van de hulpverleningszone in kwestie. Het grondgebied van de zones is vastgelegd in artikel 8 van het koninklijk besluit van 2 februari 2009 tot vaststelling van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones.
62. Gelet op het voorgaande acht het Informatieveiligheidscomité de beschreven persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B.4 OPSLAGBEPERKING

63. Overeenkomstig art. 5.1 e AVG moeten persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is.

- 64.1 Wat de bewaartermijn van de gegevens die worden verwerkt voor het doeleinde van facturatie betreft, verwijst de aanvrager naar artikel 36, §7 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de hulpverleningszones:

“§ 7. Zodra de boeken aan het einde van het dienstjaar afgesloten zijn, wordt hiervan een afschrift overhandigd aan het college. De boeken en bewijsstukken worden door de bijzondere rekenplichtige bewaard tot de definitieve vaststelling van de rekening.

Ze worden gedurende dertig jaar in de zone bewaard. De jaarrekeningen worden voor onbeperkte duur bewaard.”

- 64.2 Wat de finaliteit facturatie betreft, acht het Informatieveiligheidscomité een ongedifferentieerde bewaring van de ontvangen persoonsgegevens voor de voorgestelde termijn van 30 jaar overmatig. Er dient er een onderscheid te worden gemaakt tussen de bewijsstukken (en de informatie daarin opgenomen) die op basis van de vermelde regelgeving gedurende 30 jaar moeten worden bewaard en het geheel van de persoonsgegevens die vanwege de FOD Financiën werden ontvangen (waaronder persoonsgegevens die mogelijks niet in de bewijsstukken werden opgenomen). Enkel de persoonsgegevens die effectief in de bewijsstukken werden opgenomen, kunnen voor die periode en uitsluitend in die vorm worden bewaard. De overige meegedeelde persoonsgegevens, die geen onderdeel uitmaken van de bewijsstukken, mogen slechts voor een maximale termijn van 10 jaar worden bewaard waarna die gegevens moeten worden verwijderd of geanonimiseerd. Een langere bewaartermijn dient uitdrukkelijk te worden aangevraagd en gemotiveerd.

65. Wat de bewaartermijn van de gegevens die worden verwerkt voor het doeleinde van brandpreventie betreft, stelt de aanvrager dat een maximale bewaartermijn noodzakelijk is, namelijk tot er een nieuw verslag moet worden opgesteld of tot de situatie is gewijzigd. Volgens de Ministeriële Omzendbrief van 1 december 2016 betreffende het brandpreventieverslag en de adviesverlening door de hulpverleningszones (‘2.2 Kader en doel’) blijft het brandpreventieverslag geldig zolang de situatie niet gewijzigd is. Dit komt er dus de facto op neer dat een brandpreventieverslag moet worden bijgehouden tot het moment waarop een nieuw brandpreventieverslag wordt opgemaakt. Daarbij is het de bedoeling dat de kadastrale gegevens verwerkt worden in het brandpreventieverslag en dat dit verslag beschikbaar blijft zolang het een actief dossier is. Nadat het dossier niet langer

lopend is, is het de bedoeling dat het brandpreventieverslag niet langer zomaar beschikbaar is en dat het gearchiveerd wordt waarbij er sprake is van een beperkte toegang. In het kader van Openbaarheid van Bestuur kan het gebeuren dat het gearchiveerde dossier opnieuw geraadpleegd moet worden.

66. Wat de finaliteit van brandpreventie betreft, acht het Informatieveiligheidscomité een bewaartermijn van de persoonsgegevens voor onbepaalde of onvoldoende duidelijk gedefinieerde duur niet aanvaardbaar. Het Informatieveiligheidscomité is van oordeel dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen de kadastrale gegevens (identificatie en kenmerken van het perceel en het goed) en de identificatiegegevens van de houders van zakelijke rechten. Het Informatieveiligheidscomité acht het aanvaardbaar dat de identificatiegegevens van de houders van zakelijke rechten voor deze finaliteit worden bewaard voor een maximale termijn van 10 jaar waarna die gegevens moeten worden verwijderd of geanonimiseerd. Een langere bewaartermijn dient uitdrukkelijk te worden aangevraagd en gemotiveerd. De overige gegevens (identificatie en kenmerken van het perceel en het goed) kunnen in de vorm van een brandpreventieverslag worden bewaard tot er een nieuw verslag moet worden opgesteld of tot de situatie is gewijzigd.

B.5. BESTEMMELINGEN

67. De gegevens zoals hoger beschreven worden intern gebruikt, met name door de personeelsleden van volgende diensten:
- de dienst bevoegd voor facturatie voor de afhandeling van de facturatie
 - de dienst bevoegd voor brandpreventie voor de uitvoering van de desbetreffende opdrachten
 - de juridische dienst, voor wat de afhandeling van eventuele betwistingen in het kader van één van de twee beschreven doeleinden betreft
68. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de ontvangen gegevens in het kader van het doeleinde van brandpreventie kunnen worden meegedeeld aan de gemeentediensten in de mate dat de gemeente een advies heeft gevraagd overeenkomstig het in voorkomend geval toepasselijke gemeente- of politiereglement.

B.6. RECHTEN VAN DE BETROKKENEN

69. Overeenkomstig artikel 14 AVG dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie over de gegevensverwerking mee te delen aan de betrokkene indien de persoonsgegevens niet van de betrokkene zijn verkregen. Deze verplichting geldt evenwel niet indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen. In onderhavig geval zullen de geplande gegevensverwerkingen worden verricht in toepassing van de voorgeschreven bepalingen door of krachtens een wet (cfr. supra).
70. Het Informatieveiligheidscomité acht het gepast dat de betrokken partijen in een zekere mate van collectieve transparantie voorzien, meer bepaald door op de websites van de betrokken instanties te vermelden dat de onderhavige gegevens worden uitgewisseld in het kader van de besproken doeleinden.

B.7. INTEGRITEIT EN VERTROUWELIJKHEID

71. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).¹² De hulpverleningszones die de betreffende persoonsgegevens ontvangen van de FOD Financiën dienen te beschikken over een functionaris voor gegevensbescherming en dienen, conform artikel 34 AVG, passende technische en organisatorische maatregelen te nemen om een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen, die, waar passend, onder meer het volgende omvatten:
- a) de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - b) het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen en diensten te garanderen;
 - c) het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - d) een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
72. Elke hulpverleningszone die wenst toe te treden tot de algemene beraadslaging moet een functionaris voor gegevensbescherming hebben aangeduid en moet beschikken over een informatieveiligheidsbeleid.
73. De FOD Financiën beschikt over een functionaris voor gegevensbescherming. De FOD Financiën is bovendien specifiek gehouden de wet van 3 augustus 2012 *houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten* na te leven.
74. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de functionaris voor gegevensbescherming van de aanvrager (Hulpverleningszone Centrum – Oost-Vlaanderen) een positief advies heeft verleend voor de beoogde gegevensuitwisseling. Het Informatieveiligheidscomité neemt eveneens akte van het feit dat de functionaris voor gegevensbescherming van de FOD Financiën geen bezwaren heeft geformuleerd tegen de beoogde gegevensuitwisseling, doch wel heeft gewezen op het feit dat het gebruik van het rijksregisternummer door de hulpverleningszone vereist dat deze is toegetroten tot de algemene beraadslaging RR nr. 107/2014 van 10 december 2014 van het voormalig Sectoraal comité van het Rijksregister.
75. Het Informatieveiligheidscomité neemt verder akte van het feit dat de mededeling aan de hulpverleningszones zal plaatsvinden via volgende kanalen:
- wat de hulpverleningszones in het Vlaams en Waals Gewest betreft, worden de gegevens ter beschikking gesteld via de MyMinfin-account van de hulpverleningszone in kwestie;

¹² Art. 5, §1, f), AVG.

- wat de hulpverleningszone in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, worden de gegevens meegedeeld via de webservice Consultimmo van de FOD Financiën met tussenkomst van de Brusselse dienstenintegrator FIDUS¹³.
76. Wat de ter beschikking stelling via MyMinfin betreft, heeft de FOD Financiën aan het Informatieveiligheidscomité verduidelijkt dat de opgevraagde gegevens in de vorm van 2 csv-bestanden (1 met eigenaarsinfo en 1 met perceelsinfo) op het MyMinfin-account van de hulpverleningszone zullen worden geplaatst. In het kader van het eGov-rollensysteem beschikt elke hulpverleningszone over een hoofdtoegangsbeheerder die medewerkers toegang kan verlenen tot bepaalde functies van MyMinfin, zo ook het downloaden van patrimoniale informatie via MyMinfin. De identificatie en authenticatie van de gebruiker vindt plaats door middel van de erkende digitale sleutels in het kader van CSAM¹⁴.
77. De hulpverleningszones zijn er toe gehouden volgende maatregelen te treffen:
- De risico's die de verwerkte persoonsgegevens lopen, werden geëvalueerd en de daarmee verbonden beveiligingsbehoeften werden vastgesteld (cfr. randnummer 79);
 - Er werd een geschreven document – het beveiligingsbeleid – opgesteld waarin de strategieën en de weerhouden maatregelen voor gegevensbeveiliging worden omschreven.
 - Alle mogelijke dragers die de verwerkte persoonsgegevens bevatten, werden geïdentificeerd.
 - De interne en externe personeelsleden die bij de verwerking van persoonsgegevens betrokken zijn, werden ten aanzien van de verwerkte gegevens ingelicht over de vertrouwelijkheids- en beveiligingsverplichtingen die zowel voortvloeien uit de verschillende wettelijke vereisten als uit het beveiligingsbeleid.
 - Er werden passende beveiligingsmaatregelen genomen om een niet-gemachtigde of onnodige fysieke toegang te verhinderen tot de dragers die verwerkte persoonsgegevens bevatten.
 - De noodzakelijke maatregelen werden genomen om elke fysieke schade die de verwerkte persoonsgegevens in gevaar zouden kunnen brengen, te verhinderen.
 - De verschillende netwerken gekoppeld aan de apparatuur die de persoonsgegevens verwerkt, zijn beschermd.
 - Er werd een actuele lijst opgemaakt van de verschillende bevoegde personen die in het kader van de verwerking toegang hebben tot de persoonsgegevens alsook van hun respectieve toegangsniveau (creatie, raadpleging, wijziging, vernietiging).
 - Er werd een mechanisme voor toegangsmachtiging ontworpen zodat de verwerkte persoonsgegevens en de verwerkingen die betrekking hebben op deze gegevens uitsluitend toegankelijk zijn voor personen en toepassingen die daartoe uitdrukkelijk gemachtigd zijn.

¹³ Overeenkomstig artikel 11 van de Ordonnantie 8 mei 2014 betreffende de oprichting en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator is de tussenkomst van de gewestelijke dienstenintegrator tussen de participerende overheidsdiensten verplicht.

¹⁴ CSAM is een geheel van afspraken en van regels om het identiteits- en toegangsbeheer binnen het egovernment te organiseren. Voor meer informatie: <https://www.csam.be/>

- Er werd een informatiesysteem ontworpen dat permanente logging, opsporing en analyse mogelijk maakt van de toegang die personen en logische entiteiten gehad hebben tot de verwerkte persoonsgegevens.

- Er werd voorzien in toezicht op de geldigheid en doeltreffendheid in de tijd van de ingestelde technische of organisatorische maatregelen.

- Er werd voldoende documentatie samengesteld over de organisatie van de informatiebeveiliging voor de bedoelde verwerking en deze documentatie wordt up-to-date gehouden.

- 78.** Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat elke hulpverleningszone verantwoordelijk is om, in samenwerking met zijn functionaris voor gegevensbescherming, te garanderen dat de personeelsleden van de betrokken diensten uitsluitend de persoonsgegevens ontvangen die ze nodig hebben voor het verwezenlijken van de doeleinden zoals omschreven in deze beraadslaging. Bovendien dient elke persoon die toegang heeft tot de persoonsgegevens in kwestie gehouden te zijn tot een specifieke vertrouwelijkheidsverplichting.
- 79.** Teneinde de conformiteit van de verwerking door de hulpverleningszones te verzekeren, acht het Informatieveiligheidscomité het aangewezen dat elke hulpverleningszone die wenst toe te treden tot onderhavige beraadslaging een gegevensbeschermingseffectbeoordeling in de zin van artikel 35 AVG uitvoert. Indien uit de gegevensbeschermingseffectbeoordeling zou blijken dat er een hoog residuair risico is, dient de aanvrager de beoogde gegevensverwerking voor te leggen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, overeenkomstig art. 36.1 AVG.

Om deze redenen, besluit

het Informatieveiligheidscomité, kamer federale overheid:

dat de mededeling van de in deze beraadslaging beschreven persoonsgegevens tussen de FOD Financiën en de hulpverleningszones die aan het Informatieveiligheidscomité een ondertekende verbintenis¹⁵ toesturen waarmee zij zich aansluiten bij onderhavige beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

In het bijzonder dienen de begunstigden te verklaren en in de praktijk te verzekeren dat:

- de AVG, de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en elke andere toepasselijke regelgeving worden nageleefd;
- een functionaris voor gegevensbescherming wordt aangesteld;
- een register van de verwerkingsactiviteiten wordt aangehouden overeenkomstig de vereisten van art. 30 AVG, met een bijzondere aandacht voor de vermelding van de concrete verwerkingsdoeleinden met verwijzing naar iedere toepasselijke regelgeving;
- een gegevensbeschermingseffectbeoordeling werd uitgevoerd waarbij er géén hoog residuair risico werd vastgesteld;
- het finaliteitsbeginsel wordt geëerbiedigd, meer bepaald dat de verkregen gegevens slechts worden gebruikt voor de doeleinden die worden beschreven in deze beraadslaging;
- de gegevens worden gewist van zodra ze niet meer nodig zijn en de maximale bewaringstermijn in acht wordt genomen (zie *B.4 OPSLAGBEPERKING*);
- de gegevens enkel worden verwerkt door personen die deze gegevens voor de uitoefening van hun functie nodig hebben binnen de betrokken diensten;
- de gegevens niet aan andere derden dan beschreven in deze beraadslaging worden verstrekt, behalve indien deze mededeling noodzakelijk is in het kader van een eventuele gerechtelijke vervolging of een andere wettelijk verplichting;
- indien de gegevens aan verwerkers worden verstrekt, de bepalingen van artikel 28 AVG worden nageleefd, de verwerker er zich toe verbindt om de voorwaarden van deze beraadslaging na te leven, en dat passende waarborgen worden voorzien om oneigenlijk gebruik van de gegevens te voorkomen;
- de vertrouwelijkheid van de gegevens moet worden bewaard door het opleggen van een vertrouwelijkheidsverplichting aan iedere persoon die toegang heeft tot de gegevens en de gegevens mogen niet aan derden worden meegedeeld;
- de nodige technische en organisatorische maatregelen zoals beschreven in randnummers 77 en 78 worden getroffen.

De ondertekende verbintenis moet worden aangevuld met:

- de bevestiging namens de bevoegde instantie dat de begunstigde voorafgaandelijk is toegetreden tot de beraadslaging RR nr. 107/2014 van 10 december 2014;

¹⁵ Een verplicht te gebruiken modelverklaring is beschikbaar op https://dt.bosa.be/nl/ivc/algemene_machtigingen_federale_overheid

- elk retributiereglement dat van toepassing is in de hulpverleningszone in kwestie.

Daniel HACHE
Voorzitter

De zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA - Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).