

Informatieveiligheidscomité
kamer federale overheid

BERAADSLAGING NR. 22/033 VAN 6 SEPTEMBER 2022 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FOD FINANCIËN AAN HET AGENTSCHAP WONEN-VLAANDEREN, FLUVIUS EN HET VLAAMS ENERGIE- EN KLIMAATAGENTSCHAP (VEKA) VOOR HET TOEKENNEN VAN DE MIJNVERBOUWPREMIE

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, §1, eerste lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 98;

Gelet op de aanvraag vanwege het Agentschap Wonen-Vlaanderen, het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en Fluvius;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer M. LOGNOUL.

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het agentschap Wonen-Vlaanderen is belast met de behandeling en de verwerking van bepaalde aanvragen in het kader van het uniek loket. De distributienetbeheerder (Fluvius) en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) staan mee in voor de behandeling en de verwerking van die aanvragen en zorgen voorts voor de betaling van de tegemoetkomingen en de premies en voor de terugvordering van de onterecht uitbetaalde tegemoetkomingen en premies. De drie organisaties (hierna “de aanvragers” genoemd) zijn gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in het kader van het uniek loket en willen bepaalde persoonsgegevens afkomstig van de FOD Financiën verwerken voor het toekennen van de MijnVerbouwPremie.
2. Met toepassing van artikel 12.6.1. van het Energiedecreet van 8 mei 2009, ingevoegd bij het decreet van 19 november 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de

Vlaamse Codex Wonen van 2021, creëert de Vlaamse Regering een uniek loket voor het faciliteren van de indiening, de behandeling en de verwerking van aanvragen voor premies die ze instelt voor werkzaamheden aan gebouwen of energieopwekkingsinstallaties en de betaling van die premies en kan zij daarbij bepaalde taken toevertrouwen aan de distributienetbeheerder. In het kader van de werking van het uniek loket kunnen overeenkomstig diezelfde regelgeving welbepaalde persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens worden opgevraagd en verwerkt, waaronder persoonsgegevens over het inkomen van de betrokkenen (de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd of de personen met wie hij samenwoont) voor zover een inkomensgrens van toepassing is. Om na te gaan of er een recht op de premie bestaat, doet de bevoegde dienst een beroep op, onder meer, de federale overheidsdienst Financiën om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke persoonsgegevens. Alleen de personeelsleden van de bevoegde dienst en van de distributienetbeheerder die belast zijn met de beoordeling van de aanvragen van een tegemoetkoming kunnen de persoonsgegevens opvragen en verwerken. De bevoegde dienst en de distributienetbeheerder houden een lijst van die personeelsleden ter beschikking en zorgen ervoor dat zij verplicht zijn om het vertrouwelijk karakter van de persoonsgegevens in acht te nemen. Ten slotte gelden er specifieke regels met betrekking tot het bewaren van de persoonsgegevens.

3. Artikel 5.75/1 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, ingevoegd bij het decreet van 19 november 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021, bevat gelijkaardige bepalingen. In het kader van het uniek loket kunnen specifieke persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt worden, zoals persoonsgegevens over het inkomen van de betrokkenen.
4. Het decreet van 19 november 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021 (het decreet dat de creatie van het uniek loket regelt) treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt. Bij artikel 50 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 is die datum van inwerkingtreding vastgesteld op 1 juli 2022 (dat besluit van de Vlaamse Regering, met uitzondering van enkele artikelen, treedt ook in werking op diezelfde datum).
5. Het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 bevat tevens de nadere regels met betrekking tot het uniek loket en duidt naast het agentschap Wonen-Vlaanderen en de distributienetbeheerder ook het VEKA aan als bevoegde organisatie, meer bepaald voor het controleren van de uitvoering van de taken van de distributienetbeheerder. Het wijzigt daarenboven het Energiebesluit van 19 november 2010, onder meer door het regelen van diverse premies, en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, onder meer door het definiëren van de term “inkomen”¹ en de term “persoon ten laste”

¹ Artikel 5.186, eerste lid, 5°, definieert de term “inkomen” als de som van de volgende inkomsten die ontvangen zijn in het jaar waarop het laatst beschikbare aanslagbiljet betrekking heeft: het gezamenlijk belastbaar inkomen en de afzonderlijke belastbare inkomsten, het leefloon, de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap en de beroepsinkomsten uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling die van belasting vrijgesteld zijn.

en het regelen van de inkomensvoorwaarden (het toepasselijk basisbedrag van de premie wordt verhoogd in functie van het aantal personen ten laste). De tekst treedt in werking op 1 juli 2022.

6. Met het uniek loket beoogt de Vlaamse overheid een betere klantvriendelijkheid en transparantie bij de toekenning van premies die gericht zijn op energiebesparing, kwaliteitsverbetering en aanpassing van de woning. Ze worden gebundeld in een overkoepelende woningrenovatiepremie, de MijnVerbouwPremie. De inrichting van een uniek loket moet de burger in de mogelijkheid stellen om langs één kanaal subsidies aan te vragen. De subsidievoorwaarden en de procedure voor de indiening en de behandeling van de aanvraag van de premies worden op elkaar afgestemd.
7. De door het agentschap Wonen-Vlaanderen gevraagde persoonsgegevens worden in het dossier zelf niet langer bijgehouden dan nodig voor het bepalen van de doelgroep en het opstellen van de beslissingsbrief (de organisatie moet immers ten aanzien van de betrokkene een duidelijke motivering van de beslissing kunnen verschaffen). Ze worden aldus hoogstens veertien maanden actief (online) bewaard (de termijn voor de behandeling van beroepen en klachten) en vervolgens gearchiveerd in het Digitaal Archief (dan zijn ze niet langer in het behandelde dossier en in de toepassing MijnVerbouwPremie beschikbaar en slechts beperkt toegankelijk). Bij het decreet van 19 november 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021 werd de verdere bewaartermijn (in het Digitaal Archief) uitdrukkelijk in die beide teksten vermeld (zie artikel 12.6.1, § 4², van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en artikel 5.75/1, § 4³, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021). Die termijn moet desgevallend de terugvordering van de premie en de bestrijding van de fraude mogelijk maken. Concreet wordt bij de indiening van een aanvraag met betrekking tot de MijnVerbouwPremie een dossier opgemaakt in de beoogde toepassing, het uniek loket, en worden de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid daarin ten hoogste veertien maanden bewaard (enkel de “metagegevens” van het dossier in kwestie, in het bijzonder de identiteit van de aanvrager, het adres van de premiewoning, de goedkeuring of afkeuring van het dossier, de uitbetaling van de premie, de datum van de afhandeling en het type werken, worden vijftien jaar online, in de toepassing, bewaard). De regelgeving voorziet uitdrukkelijk een langere bewaartermijn van vijftien jaar vermits enkele premies per aanvrager/woning maar eens om de vijftien jaar kunnen worden aangevraagd. Eenmaal opgeslagen in het Digitaal Archief zijn de persoonsgegevens uitsluitend toegankelijk voor een beperkt aantal personen. Zij kunnen de gearchiveerde informatie uit de dossiers terug openen, mits daartoe een grondige motivering te bieden, en worden daarbij gecontroleerd. Na het verstrijken van de bewaartermijn worden de persoonsgegevens vernietigd, zowel in de toepassing MijnVerbouwPremie als in het Digitaal Archief.
8. De persoonsgegevens zijn enkel toegankelijk voor de daartoe aangeduide medewerkers (dossierbehandelaars, auditors en functionarissen voor gegevensbescherming) van de dienst

² “§ 4. De verwerkte gegevens over de premieaanvragen worden bij het unieke loket tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de premie bewaard. In afwijking van het eerste lid worden de gegevens bij de premies die maar één keer kunnen worden verkregen, of waarbij er meer dan vijftien jaar moet zijn verstreken tussen verschillende premieaanvragen, bewaard voor de tijd die noodzakelijk is om die subsidieregels te kunnen handhaven of toepassen.”

³ “§ 4. De verwerkte gegevens over de aanvragen voor tegemoetkoming worden tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de tegemoetkoming bewaard.”

Tegemoetkomingen van het agentschap Wonen-Vlaanderen, de dienst Premiebehandeling van Fluvius en de dienst Klachtenbehandeling van het VEKA.

9. Voor de dossierbehandelaars zijn de persoonsgegevens noodzakelijk om het totale gezamenlijke gezinsinkomen en de inkomensgroep te bepalen en op basis daarvan vervolgens het recht op de premie en het bedrag ervan vast te stellen. De medewerkers met een auditfunctie hebben toegang tot de dossiers om die te controleren. De functionarissen voor gegevensbescherming hebben toegang tot de persoonsgegevens om te kunnen antwoorden op vragen van betrokkenen en om na te gaan of de verwerking geschiedt in overeenstemming met de bepalingen van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.
10. De verkregen gegevens kunnen worden doorgegeven aan het Rekenhof ingevolge artikel 5bis van de Wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof. De gegevens kunnen ook worden doorgegeven aan Audit Vlaanderen ingevolge artikel 34 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, gewijzigd bij het decreet van 12 december 2008 en zoals gewijzigd bij artikel 3 van het Auditdecreet van 5 juli 2013. De Energiehuizen hebben ook toegang tot de persoonsgegevens in de dossiers waarbij zij de premie-aanvraag namens de betrokkene indienen. Hiervoor baseren zij zich op artikel 7.9.2 van het Energiebesluit en de expliciete toestemming van de betrokkene dat zij de premie-aanvraag namens hem/haar mogen indienen.
11. Gelet op hun reglementair voorziene opdrachten en bevoegdheden, verzoeken de aanvragers vanwege de FOD Financiën – op basis van het identificatienummer van de sociale zekerheid⁴ – de mededeling van het afzonderlijk belastbaar inkomen van de aanvrager (van de premie of de tegemoetkoming) en van de personen met wie deze aanvrager samenwoont.
12. De drie voormelde partijen (de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken) hebben toegang tot het Rijksregister en mogen het rijksregisternummer gebruiken voor de behandeling van aanvragen inzake de *MijnVerbouwPremie*, overeenkomstig de beslissing nr. 047/2022 van 25 mei 2022 van de minister van Binnenlandse Zaken, genomen met toepassing van de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*.
13. Bij de toekenning van voormelde premies en tegemoetkomingen dient, zoals uitdrukkelijk in de betreffende regelgeving voorzien, rekening te worden gehouden met het totale gezamenlijke gezinsinkomen hetgeen ook andere elementen inhoudt zoals het ontvangen van een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen of het ontvangen van een leefloon. De persoonsgegevens die noodzakelijk om deze voorwaarden te controleren, worden megedeeld door instellingen van sociale zekerheid of instellingen die behoren tot het netwerk van sociale zekerheid. Deze mededelingen vereisen een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité. Om de vervulling van de betreffende voorwaarden te kunnen controleren, heeft het Informatieveiligheidscomité (kamer sociale zekerheid en gezondheid) bij beraadslaging nr.

⁴ Het identificatienummer van de sociale zekerheid bestaat uit ofwel het Rijksregisternummer ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

22/004 van 5 juli 2022 reeds de toelating verleend aan de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Sociale zekerheid, het Agentschap Opgroeien Regie, Iriscare, het Agence pour une vie de qualité (AVIQ), de Dienststelle für selbstbesimmtes Leben (DSL) en de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn aan het Agentschap Wonen-Vlaanderen, Fluvius en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) voor het toekennen van de *Mijnverbouwpremie*.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

- 14.** Krachtens artikel 35/1, §1, eerste lid van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2° van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de mededelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld.
- 15.** In voorliggend geval is er sprake van de mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsinstelling (FOD Financiën) aan het Agentschap Wonen-Vlaanderen, Fluvius en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA). De betrokken partijen hebben geen protocol afgesloten en het Agentschap Wonen-Vlaanderen, Fluvius en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) hebben een aanvraag ingediend waarvan zij de FOD Financiën in kennis gesteld hebben. Het Informatieveiligheidscomité acht zich dan ook bevoegd om zich uit te spreken.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

- 16.** Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming⁵ (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën (mededelende instantie) en het Agentschap Wonen-Vlaanderen, Fluvius en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) (ontvangende instanties) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen vermeld in artikel 5.1 de AVG⁶ en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.

⁵ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

⁶ Persoonsgegevens moeten:

- a) worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is („rechtmatigheid, behoorlijkheid en transparantie”);
- b) voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt; de verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of

17. De verwerkingsverantwoordelijke dient overeenkomstig de AVG aan een aantal verplichtingen te voldoen. In voorliggende beraadslaging worden de belangrijkste verplichtingen overlopen. Het Informatieveiligheidscomité wijst er in dit kader op dat de verwerkingsverantwoordelijke een register van verwerkingsactiviteiten dient bij te houden overeenkomstig de bepalingen van art. 30 AVG.
18. Het Vlaams Agentschap Wonen-Vlaanderen, het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en Fluvius zijn gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken (art. 26 AVG) en hebben een gezamenlijke verwerkingsovereenkomst afgesloten voor de verwerking van persoonsgegevens in kader van het unieke loket (MijnVerbouwPremie MVP).
19. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de aanvragers beroep doen op verwerkers. Het wijst er op dat de verwerkingsverantwoordelijke ertoe gehouden is om hierbij de bepalingen van art. 28 AVG na te leven en de verwerking door een verwerker te regelen in een overeenkomst of andere rechtshandeling krachtens het Unierecht of het lidstatelijke recht die de verwerker ten aanzien van de verwerkingsverantwoordelijke bindt, en waarin het onderwerp en de duur van de verwerking, de aard en het doel van de verwerking, het soort persoonsgegevens en de categorieën van betrokkenen, en de rechten en verplichtingen van de verwerkingsverantwoordelijke worden omschreven.

B.2. RECHTMATIGHEID

20. Overeenkomstig art. 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
21. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de mededeling in hoofde van de FOD Financiën rechtmatig is aangezien deze verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6.1 e) AVG).
22. De mededeling van de inkomstengegevens is gebaseerd op art. 328 van het Wetboek Inkomstenbelasting dat stelt dat de bestuursdiensten van de Staat, de besturen van de Gemeenschappen, de Gewesten, de provincies, de agglomeraties, de federaties van

statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89, lid 1, niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd („doelbinding”);

- c) toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- d) juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd; alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijld te wissen of te rectificeren („juistheid”);
- e) worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is; persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij deze verordening vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkene te beschermen („opslagbeperking”);
- f) door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).

gemeenten en de gemeenten alsmede de vennootschappen, verenigingen, instellingen of inrichtingen naar publiek recht, slechts kredieten, leningen, premies, toelagen of alle andere voordelen mogen toekennen welke rechtstreeks of onrechtstreeks gegrond zijn op het bedrag van de inkomsten of op elementen die in aanmerking komen voor de vaststelling van die inkomsten, dan na kennis genomen te hebben van de recente fiscale toestand van de aanvrager. Deze toestand is tegen de aanvrager in te roepen voor het toekennen van gezegde kredieten, leningen, premies, toelagen of andere voordelen.⁷

- 23.** Art. 337, tweede lid, van het Wetboek Inkomstenbelasting stelt verder dat de ambtenaren van de administratie belast met de vestiging, of deze belast met de inning en de invordering, van de inkomstenbelastingen en van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie hun ambt uitoefenen wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, aan de parketten en de griffies van de hoven en van alle rechtscolleges, aan de administraties van de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten, evenals aan de in artikel 329 bedoelde openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen.
- 24.** Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de ontvangst en de verwerking van de beoogde persoonsgegevens in hoofde van de aanvragers rechtmatig is in die zin dat ze voor de bestemmingen noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op hen, als verwerkingsverantwoordelijken, rust, in de zin van artikel 6.1 c) AVG. Er kan in het bijzonder worden verwezen naar de volgende Vlaamse regelgeving.
- het Energiedecreet van 8 mei 2009, gewijzigd bij het decreet van 19 november 2021, en het Energiebesluit van 19 november 2010, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022;
 - de Vlaamse Codex Wonen van 2021, gewijzigd bij het decreet van 19 november 2021, en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022;
 - het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.
- 25.** Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat het decreet van 19 november 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021 en het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 in werking treden op 1 juli 2022.

⁷ Cfr. vermelding van deze toelaatbaarheidsgrond in de aanbeveling nr. 02/2020 van 31 januari 2020 van de Gegevensbeschermingsautoriteit, “De mededeling door de FOD Financiën aan een ander openbaar of privéorgaan van informatie over de fiscale situatie van natuurlijke personen vóór de toekenning, door het orgaan dat de gegevens ontvangt, van een premie, subsidie of enig ander rechtstreeks of onrechtstreeks door de staat, een gemeenschap of een gewest toegekend voordeel”, p12 <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-02-2020.pdf>

26. Gelet op het voorgaande acht het Informatieveiligheidscomité de beoogde verwerking van persoonsgegevens rechtmatig.

B.3. DOELBINDING

27. Artikel 5, §1, b), AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
28. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het toekennen van de MijnVerbouwPremie, via het daartoe gecreëerde uniek loket. Voor het vaststellen van het recht ter zake en het bepalen van het bedrag van de premie hebben de partijen nood aan persoonsgegevens over het inkomen van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd of de personen met wie hij samenwoont
29. Het Informatieveiligheidscomité acht dit doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd.

B.4. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.4.1. Minimale gegevensverwerking

30. Artikel 5, §1, c), AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt moeten zijn (“minimale gegevensverwerking”).
31. Per betrokken aanvrager (van de premie of de tegemoetkoming) en de persoon met wie de aanvrager samenwoont, worden het identificatienummer van de sociale zekerheid (meer bepaald het Rijksregisternummer of het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid) en het afzonderlijk belastbaar inkomen meegedeeld.
32. Deze persoonsgegevens zijn voor de bestemmingen noodzakelijk om een volledig zicht te krijgen op het totale gezamenlijke gezinsinkomen van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd of van de personen die met hem samenwonen op de datum van de premieaanvraag. Met dat inkomen (de som van diverse ontvangen inkomsten, met inbegrip van de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap en het leefloon) wordt immers rekening gehouden bij het vaststellen van het recht op de premie en het bedrag ervan (de dienaangaande toepasselijke inkomensgrenzen moeten kunnen worden toegepast).
33. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat het gebruik van het Rijksregisternummer niet vrij is en een toelating door de minister van Binnenlandse Zaken vereist. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat hiertoe de toelating hebben gekregen bij beslissing nr. 047/2022 van 25 mei 2022 van de minister van Binnenlandse Zaken, genomen met toepassing van de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*.
34. Gelet op het voorgaande, is het Informatieveiligheidscomité van oordeel dat de persoonsgegevens in het licht van het beoogde doeleinde toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn.

B.4.2. Opslagbeperking

35. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is.
36. De informatie ontvangen van de FOD Financiën wordt slechts gedurende veertien maanden bijgehouden in het eigenlijk dossier (de termijn voor beroepen en klachten) en vervolgens gearchiveerd in het Digitaal Archief, waarin ze maar beperkt toegankelijk is voor de resterende termijn.
37. De persoonsgegevens worden in het Digitaal Archief bewaard gedurende een periode tot vijftien jaar na de betaling van de premie, met het oog op de terugvordering van de premie en de bestrijding van de fraude (indien de regels niet gerespecteerd werden). De persoonsgegevens met betrekking tot de premies die slechts eenmalig kunnen worden verkregen of waarbij er meer dan vijftien jaar moet zijn verstreken tussen verschillende aanvragen blijven echter bewaard zolang dat noodzakelijk is voor de handhaving en de toepassing van de subsidieregels en subsidievoorwaarden. Zie dienaangaande artikel 12.6.1, § 4, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en artikel 5.75/1, § 4, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021). In het uniek loket zelf worden uitsluitend enkele algemene persoonsgegevens over de toekenning van de premie bijgehouden voor vijftien jaar (de identiteit van de aanvrager, het adres van de premiewoning, de goedkeuring of afkeuring van het dossier, de uitbetaling van de premie, de datum van de afhandeling en het type werken). Na het verstrijken van de bewaartermijn worden de persoonsgegevens (zowel in het uniek loket als in het Digitaal Archief) vernietigd.
38. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van de bewaartermijnen die in voormelde regelgeving werden opgenomen.

B.5. TRANSPARANTIE

39. Overeenkomstig artikel 14 AVG dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie over de gegevensverwerking mee te delen aan de betrokkene indien de persoonsgegevens niet van de betrokkene zijn verkregen. Deze verplichting geldt evenwel niet indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen.
40. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de mededeling van persoonsgegevens gedekt is door art. 328 van het Wetboek Inkomstenbelasting in combinatie met voormelde Vlaamse regelgeving (- het Energiedecreet van 8 mei 2009, gewijzigd bij het decreet van 19 november 2021, en het Energiebesluit van 19 november 2010, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022; de Vlaamse Codex Wonen van 2021, gewijzigd bij het decreet van 19 november 2021, en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022; het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.)

41. Het Informatieveiligheidscomité acht het evenwel aangewezen dat zowel de FOD Financiën als de aanvragers op hun respectievelijke websites toelichting verschaft over de mededeling van de persoonsgegevens. Het Informatieveiligheidscomité acht het bovendien gepast dat de betrokken personen naar aanleiding van het gebruik van de toepassing Mijnverbouwpremie en de aanvraag van een premie of tegemoetkoming worden ingelicht over de uitwisseling van persoonsgegevens zoals beschreven in deze beraadslaging.

B.6. INTEGRITEIT EN VERTROUWELIJKHEID

42. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).
43. Rekening houdend met de aard, de omvang, de context en het doel van de verwerking, alsook met de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, moeten de verwerkingsverantwoordelijken passende technische en organisatorische maatregelen treffen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met deze verordening wordt uitgevoerd. Die maatregelen worden geëvalueerd en indien nodig geactualiseerd.
44. De FOD Financiën beschikt over een functionaris voor gegevensbescherming en een veiligheidsplan. Er kan tevens verwezen worden naar de wet van 3 augustus 2012 *houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten*. Het Comité heeft hier akte van genomen.
45. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de aanvragers elk een functionaris voor gegevensbescherming hebben aangeduid.
46. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat alle medewerkers van de aanvragers die de betreffende persoonsgegevens zullen verwerken, verbonden zijn door een vertrouwelijkheidsverplichting, ofwel statutair ofwel contractueel.
47. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat artikel 35 AVG vereist dat de verwerkingsverantwoordelijke vóór de verwerking een beoordeling uitvoert van het effect van de beoogde verwerkingsactiviteiten op de bescherming van persoonsgegevens. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de aanvragers een gegevensbeschermingseffectbeoordeling hebben uitgevoerd. In het kader van een eerste gegevensbeschermingseffectbeoordeling (gedateerd op 29 juni 2021, geüpdatet op 16 maart 2022), hebben de functionarissen voor gegevensbescherming een voorbehoud gemaakt wat het gebruik van de cloud-diensten betreft en wat de architectuur van de toepassing betreft. Op vraag van het auditoraat hebben de aanvragers een beschrijving van de bijkomende maatregelen meegedeeld die moeten garanderen dat er geen residuair risico is. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat, gelet op de bijkomende maatregelen, de functionarissen van voor gegevensbescherming op 4 augustus 2022 een positief advies hebben verleend met betrekking tot de beoogde verwerking.

48. Zoals vermeld in beraadslaging nr. 22/004 van 5 juli 2022 van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité, dienen de aanvrager tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
49. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat het voorzien van de technische en organisatorische maatregelen slechts zinvol is als ze in de praktijk worden uitgevoerd en de integriteit en de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens daadwerkelijk garanderen.

Om deze redenen besluit

de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën aan het Agentschap Wonen-Vlaanderen, Fluvius en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) voor het toekennen van de *Mijnverbouwpremie*, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

M. LOGNOUL
Kamer federale overheid

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD Beleid en Ondersteuning, op volgend adres: Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel.
