

Informatieveiligheidscomité kamer federale overheid

BERAADSLAGING NR. 23/009 VAN 5 SEPTEMBER 2023, GEWIJZIGD OP 5 MAART 2024, MET BETREKKING TOT DE UITBREIDING VAN DE ALGEMENE BERAADSLAGINGEN NR. 02/2016 VAN 21 JANUARI 2016, NR. 13/2016 VAN 21 JANUARI 2016, NR. 14/2016 VAN 21 JANUARI 2016 EN NR. 34/2016 VAN 27 OKTOBER 2016

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, §1;

Gelet op beraadslaging FO nr. 02/2016 van 21 januari 2016 houdende de eenmalige machtiging en tot wijziging, voor wat de private concessiehouders van de Vlaamse steden en gemeenten en de Vlaamse gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen betreffen, van de beraadslaging FO nr. 17/2010 van 21 oktober 2010;

Gelet op beraadslaging FO nr. 13/2016 van 21 januari 2016 houdende de eenmalige machtiging en tot wijziging, voor wat de private concessiehouders van de Waalse gemeenten en de Waalse autonome gemeentebedrijven betreft, van de beraadslaging FO nr. 04/2012 van 29 maart 2012;

Gelet op beraadslaging FO nr. 14/2016 van 21 januari 2016 houdende de eenmalige machtiging om de gemeenten toegang te verlenen tot het repertorium van de DIV voor de identificatie van personen die door het gebruik van een voertuig, parkeerretributie, -belasting of parkeergeld schuldig zijn;

Gelet op beraadslaging FO nr. 34/2016 van 27 oktober 2016 houdende een algemene machtiging voor toegang tot het repertorium van de DIV voor de identificatie van personen die ingevolge het gebruik van een voertuig een parkeerretributie, -belasting of parkeergeld verschuldigd zijn en tot wijziging van de beraadslaging nr. 23/2013 voor wat de private concessiehouders van de Brusselse gemeenten en het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap betreft¹;

Gelet op beraadslaging nr. 21/021 van 6 juli 2021, gewijzigd op 6 juni 2023, met betrekking tot het gebruik van het Rijksregisternummer in het kader van de mededeling van persoonsgegevens door

¹ Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid werd opgericht in de schoot van de voormalige Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid werd opgeheven door artikel 280 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Overeenkomstig artikel 111 van de wet van 3 december 2017 *met betrekking tot de oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit* behouden de beraadslagingen van de voormalige sectorale comités hun rechtsgeldigheid. Overeenkomstig artikel 111, tweede lid, van voormelde wet van 3 december 2017 kunnen begunstigen toetreden tot de algemene beraadslagingen van de voormalige sectorale comités.

de federale overheidsdienst Mobiliteit aan de gemeenten, de private concessionarissen en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen;

Gelet op de aanvragen ingediend door de FOD Mobiliteit, l'Union des Villes et Communes de Wallonie, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en Brulocalis;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvragen hebben tot doel de uitbreiding van de volgende algemene machtigingen van het voormalige Sectoraal comité voor de Federale Overheid in het kader van de toegang tot gegevens van de FOD Mobiliteit te bekomen:
 - betreffende de gemeenten: beraadslaging FO nr. 14/2016
 - met betrekking tot de private concessiehouders en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen of autonome gemeentebedrijven die parkeren in steden en gemeenten beheren, de beraadslagingen FO nr. 02/2016, nr. 13/2016 en nr. 34/2016
2. Deze beraadslagingen hebben betrekking op de toegang voor steden en gemeenten, private concessiehouders en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen of autonome gemeentebedrijven tot het register van de DIV van de FOD Mobiliteit met oog op de identificatie van personen die door het gebruik van een voertuig, parkeerretributie, -belasting of parkeergeld schuldig zijn.
3. De aanvragen tot wijziging van deze beraadslagingen betreffen:
 - a. de toevoeging van bepaalde technische gegevens betreffende het voertuig voor wat betreft alle begunstigden van beraadslagingen nr. 02/20126, nr. 13/2016, nr. 14/2016 en nr. 34/2016;
 - b. de toevoeging van bepaalde persoonsgegevens (betreffende de gebruikelijke bestuurder) voor wat betreft de Vlaamse steden en gemeenten (beraadslaging nr. 14/2016) en de private concessiehouders van de Vlaamse steden en gemeenten en de Vlaamse gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen (beraadslaging nr. 02/2016), en de Waalse steden en gemeenten (beraadslaging nr. 14/2016) en de private concessiehouders van de Waalse gemeenten en de Waalse autonome gemeentebedrijven (beraadslaging nr. 13/2016).
 - c. de toevoeging van het doeleinde van het uitreiken van parkeerkaarten -en vergunningen voor wat betreft de begunstigden van beraadslagingen nr. 02/2016, nr. 13/2016, nr. 14/2016 en nr. 34/2016.
4. De bestaande regionale juridische grondslagen voorzagen in de mededeling van de naam, de voornaam en het adres van de houder van de kentekenplaat, evenals het Rijksregisternummer ten gevolge van de beraadslaging nr. 21/021 van 6 juli 2021, gewijzigd op 6 juni 2023.
5. Als gevolg van de veranderende behoeften van lokale overheden bij het beheer van het parkeerbeleid, en in het bijzonder de opkomst van elektrische voertuigen die specifieke parkeerplaatsen vereisen, is het noodzakelijk gebleken om de regionale regelgeving aan te

passen teneinde de mededeling van bepaalde aanvullende gegevens mogelijk te maken zowel voor het innen van de parkeerretributies of -belastingen als voor de afgifte van (gemeentelijke) parkeerkaarten en -vergunningen. Bovendien wensen een aantal regio's gebruik te maken van de mogelijkheid om, in de gevallen dat het voertuig ingeschreven is op naam van een rechtspersoon en de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder (bv. in het geval van een leasing- of verhuurwagens) in de daartoe bedoelde databank van de DIV werden geregistreerd, die gegevens te ontvangen. De drie regio's hebben hun regelgeving op verschillende manieren herzien, wat betekent dat de betreffende beraadslagingen moet worden aangepast aan de nieuwe wetgeving van elke regio.

6. De inning van parkeergelden, belastingen of heffingen en de afgifte van (gemeentelijke) parkeerkaarten -en vergunningen is thans geregeld in de volgende regionale regelgeving:

- wat het Vlaamse Gewest betreft: het decreet van 16 mei 2008 betreffende aanvullende voorschriften voor het wegverkeer en de aanleg en kosten van verkeersborden;

- wat het Waalse Gewest betreft: het een decreet van 19 december 2007 betreffende de voorgedij van de erkenning van het Waalse Gewest betreffende de aanvullende voorschriften inzake de openbare weg en de verplaatsing van het openbaar vervoer;

- wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft: de Ordonnantie van 6 juli 2022 houdende organisatie van het parkeerbeleid en herdefiniëring van de opdrachten en beheerswijze van het Parkeeragentschap van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

7. Het Vlaams Gewest :

Voor het Vlaamse Gewest gaat het om het decreet van 16 mei 2008 *betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens*. Dit decreet werd gewijzigd bij decreet van 10 november 2023 *tot wijziging van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, wat het ten laste leggen van parkeerretributies en -belastingen aan de gebruikelijke bestuurder van het motorvoertuig en de uitreiking van parkeerkaarten betreft.*

8. De betreffende artikelen waarin de aanvullende gegevens en de aanvullende finaliteit werden opgenomen, luiden thans als volgt:

« **Art. 10/1.** *Wanneer de Vlaamse Regering of de gemeente een aanvullend reglement vaststellen dat betrekking heeft op het parkeren voor een beperkte tijd, het betalend parkeren en het parkeren op plaatsen voorbehouden aan houders van een gemeentelijke parkeerkaart of -vergunning, kunnen zij parkeerretributies of -belastingen bepalen die van toepassing zijn op motorvoertuigen, hun aanhangwagens of onderdelen.*

Deze bepaling geldt niet voor het halfmaandelijks beurtelings parkeren en de beperking van het langdurig parkeren.

Art. 10/2. *Met het oog op het innen van de parkeerretributies of -belastingen en voor het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen, kunnen concessies of beheersovereenkomsten worden afgesloten.*

Voor de inning van de parkeerretributies of -belastingen en voor het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen, in het kader van de uitvoering en de handhaving van het parkeerbeleid als taak van algemeen belang, worden de volgende

persoonsgegevens verwerkt door de door de Vlaamse Regering aangeduide instantie, de steden en gemeenten en hun concessiehouders, en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen:

1° de kentekenplaten;

2° de identificatiegegevens van de houders van de kentekenplaten;

3° de volgende technische kenmerken van de voertuigen:

a) het brandstoftype;

b) de voertuigcategorie;

c) de maximaal toegelaten massa;

d) het merk;

e) het type;

f) de kleur.

4° de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder van het motorvoertuig dat op naam van een rechtspersoon is ingeschreven, als die rechtspersoon de gebruikelijke bestuurder heeft laten registreren in de Kruispuntbank van de voertuigen .

De instanties, vermeld in het tweede lid, verzamelen en verwerken alleen de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om de overtreder te identificeren en die nodig zijn voor de controle en de bestraffing van de inbreuken op de aanvullende reglementen, vermeld in artikel 10/1, en voor het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen.

De Vlaamse Regering en de gemeenten treden op als de verwerkingsverantwoordelijke voor hun respectievelijk ingevoerde parkeerretributie of belasting, in de zin van artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en voldoen aan de verplichtingen, vermeld in artikel 26 van de voormelde verordening, die in dat verband op hen rusten.

De gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen en de concessiehouders treden op als verwerker in de zin van artikel 4, 7), van de voormelde verordening.

De instanties, vermeld in het tweede lid, kunnen de gegevens, vermeld in het tweede lid, opvragen bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen. Ze doen dat met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

De instanties, vermeld in het tweede lid, moeten de gegevens wissen zodra die niet meer nodig zijn. Voor het innen van de parkeerretributies of -belastingen mogen de instanties de gegevens in ieder geval niet langer bewaren in een vorm die de identificatie van de betrokkenen toelaat zodra de verschuldigde som voor de inning van de parkeerretributies of -belastingen werd ontvangen, tenzij de bewaring verplicht zou zijn op basis van vigerende regelgeving. Ze houden die gegevens nooit langer dan tien jaar bij.

Art. 10/3. De in artikel 10/1 bedoelde retributies of belastingen worden ten laste gelegd van de houder van de nummerplaat.

In afwijking van het eerste lid worden de retributies of belastingen, vermeld in artikel 10/1, ten laste gelegd van de gebruikelijke bestuurder van het motorvoertuig dat op naam van een rechtspersoon is ingeschreven, als die rechtspersoon de gebruikelijke bestuurder heeft laten registreren in de Kruispuntbank van de voertuigen.”

9. Brussels Hoofdstedelijk Gewest²

Wat het Brussels Gewest betreft, werd artikel 16 van de ordonnantie van 3 april 2014 dat de basis vormde van de vorige verwerking, opgeheven. De nieuwe wetgeving wordt vermeld in artikel 13 van de ordonnantie van 6 juli 2022 *houdende organisatie van het parkeerbeleid en herdefiniëring van de opdrachten en beheerswijze van het Parkeeragentschap van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.*

10. « Art. 13

(...)

*§ 3 Om hun opdrachten inzake **afgifte van vrijstellingskaarten, controle op het parkeren en inning van de retributies** uit te voeren en het parkeerbeleid ten uitvoer te leggen, worden de gemeenten en het Parkeeragentschap, alsook, in voorkomend geval, zijn dienstverlener of concessionaris, ertoe gemachtigd de persoonsgegevens betreffende het voertuig op te vragen bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen.*

De in het vorige lid bedoelde gegevens hebben minstens betrekking op:

1° de kentekenplaten van de voertuigen;

2° de identiteit van de houders van de kentekenplaten;

3° de volgende technische kenmerken van de voertuigen:

a) het type brandstof of de energiebron;

b) het type voertuig;

c) de maximaal toegelaten massa;

d) het merk en model;

e) de afmetingen, namelijk de lengte en breedte.

De Regering stelt, in voorkomend geval, categorieën van aanvullende gegevens vast die noodzakelijk worden door de evolutie van het parkeerbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het ontwerp van besluit wordt om advies voorgelegd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.»

11. Het Waals gewest

² Het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG) werd bij beraadslaging nr. 15/2015 van 23 april 2015 van het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid reeds gemachtigd om ten behoeve van de 19 Brusselse gemeenten toegang te hebben tot het inschrijvingsnummer van een voertuig in de Kruispuntbank van Voertuigen met het oog op de voorinvulling van online gemeenteformulieren, meer bepaald voor het aanvragen van een gemeentelijke parkeerkaart.

Wat het Waals Gewest betreft, bepaalt artikel 6 en volgende van het decreet van 19 december 2007 betreffende het goedkeuringstoezicht van het Waalse Gewest op de aanvullende reglementen op de openbare wegen en op het verkeer van de gemeenschappelijke vervoermiddelen, ingevoegd bij het Programmadecreet van 17 juli 2018 houdende verschillende maatregelen inzake tewerkstelling, vorming, economie, industrie, onderzoek, innovatie, digitale technologieën, leefmilieu, ecologische overgang, ruimtelijke ordening, openbare werken, mobiliteit en vervoer, energie, klimaat, luchthavenbeleid, toerisme, landbouw, natuur, bossen, plaatselijke besturen en huisvesting:

« **Art. 6.** Wanneer de Regering of een gemeenteraad een bijkomend parkeerreglement vastlegt voor parkeerplaatsen met beperkte duur, betaalparkeerplaatsen en parkeren op plaatsen voorbehouden aan de houders van een gemeentelijke-parkeerkaart, kan zij/hij voorzien in een parkeerheffing of -taks of parkeerheffingen bepalen in het kader van concessies of beheerscontracten betreffende het parkeren op de openbare weg, die toepasselijk zijn op motorvoertuigen, de aanhangwagens of bestanddelen ervan.

De in het eerste lid bedoelde bepaling is niet van toepassing op halfmaandelijks altemnerend parkeren, noch op de beperking van langdurig parkeren.

Art. 7. De Regering, de gemeenten en hun concessiehouders of de autonome gemeentebedrijven kunnen met het oog op **de inning van de in artikel 6 parkeerretributies, -taksen en -heffingen** en met het oog op de uitvoering van hun taak inzake het beheer van het parkeerbeleid, met inbegrip van hun **taak inzake de afgifte van gemeentelijke parkeerkaarten** als bedoeld in artikel 27.1.4 van de Wegcode, de persoonsgegevens betreffende het voertuig opvragen bij de instantie die belast is met de registratie van het voertuig.

De in het eerste lid bedoelde gegevens kunnen betrekking hebben op:

1° de identiteit van de houders van het kenteken;

2° de identiteit van de individuele bestuurders van de voertuigen;

3° de volgende technische kenmerken van de voertuigen:

a) het type brandstof of energiebron;

b) het type voertuig;

c) de maximaal toegelaten massa;

d) het merk en het model;

e) de afmetingen, namelijk de lengte en de breedte.

De Regering bepaalt zo nodig aanvullende categorieën van gegevens die noodzakelijk zijn geworden door de ontwikkeling van het parkeerbeleid.

De in het eerste lid bedoelde gegevens worden maximaal 3 jaar bewaard. »

II. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

A. BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

12. Het betreft de mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsinstelling, meer bepaald de FOD Mobiliteit, aan andere derden dan de instellingen van sociale zekerheid

bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, die krachtens artikel 35/1, §1, eerste lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* het voorwerp moet uitmaken van een voorafgaande beraadslaging van de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité, voor zover er tussen de partijen geen protocol in de zin van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens wordt afgesloten.

13. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de FOD Mobiliteit samen met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, de Union des Villes et Communes de Wallonies en Brulocalis aanvragen tot wijziging van bestaande beraadslagingen hebben ingediend. Het Comité is bijgevolg bevoegd.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

14. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming³ (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Mobiliteit en Transport (meedelende instantie) en de steden en gemeenten, concessionarissen van de steden en gemeenten, de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen, de autonome gemeentebedrijven en het Parkeeragentschap van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (de ontvangende instanties) verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen vermeld in artikel 5.1 de AVG⁴ en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.

³ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

⁴ Persoonsgegevens moeten:

- a) worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is („rechtmatigheid, behoorlijkheid en transparantie”);
- b) voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt; de verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89, lid 1, niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd („doelbinding”);
- c) toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- d) juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd; alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijld te wissen of te rectificeren („juistheid”);
- e) worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is; persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij deze verordening vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkene te beschermen („opslagbeperking”);

15. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat de steden en gemeenten, concessionarissen van de steden en gemeenten, de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen, de autonome gemeentebedrijven en het Parkeeragentschap van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ertoe gehouden zijn om in functie van hun hoedanigheid als verwerkingsverantwoordelijke dan wel verwerker⁵ ertoe gehouden zijn om artikel 26 AVG (gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken) dan wel art. 28 AVG (ingeval een verwerkingsverantwoordelijke beroep doet op een verwerker) na te leven en in uitvoering daarvan de nodige schriftelijke afspraken vast te leggen

B.2. RECHTMATIGHEID

16. Overeenkomstig art. 5.1 a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
17. De verwerking van de aanvullende gegevens is rechtmatig aangezien deze verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6.1 e) AVG). De basis voor het bepalen van parkeerretributies, -taksen en -heffingen is voor de verschillende regio's als volgt voorzien :
- wat het Vlaamse Gewest betreft: art. 10/1 e.v. van het decreet van 16 mei 2008 betreffende aanvullende voorschriften voor het wegverkeer en de aanleg en kosten van verkeersborden;
 - wat het Waalse Gewest betreft: art. 6 e.v. van het decreet van 19 december 2007 betreffende de voordij van de erkenning van het Waalse Gewest betreffende de aanvullende voorschriften inzake de openbare weg en de verplaatsing van het openbaar vervoer;
 - wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft: art. 13 e.v. van de Ordonnantie van 6 juli 2022 houdende organisatie van het parkeerbeleid en herdefiniëring van de opdrachten en beheerswijze van het Parkeeragentschap van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
18. De bevoegdheid voor het uitreiken van de gemeentelijke parkeerkaarten is geregeld bij Ministerieel besluit van 9 januari 2007 *betreffende de gemeentelijke parkeerkaart*.
19. Elk van voormelde regionale regelgeving voorziet bovendien uitdrukkelijk in de verwerking van bepaalde gegevens in het kader van de inning van de parkeerretributies, -taksen en -heffingen en de afgifte van gemeentelijke parkeerkaarten (zie I. Onderwerp van de aanvraag).

f) door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).

⁵ Wat het Vlaams Gewest betreft, bepaalt art. 10/2, vierde en vijfde lid, van voormeld decreet van 16 mei 2008 uitdrukkelijk dat de Vlaamse Regering en de gemeenten optreden als verwerkingsverantwoordelijken en dat de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen en de concessiehouders optreden als verwerker. De regelgeving van de andere gewesten bevat geen gelijkaardige bepalingen uitdrukkelijk, doch de betrokken partijen zijn ertoe gehouden om hun hoedanigheid onderling vast te stellen en de toepasselijke bepalingen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, waaronder in voorkomend geval art. 26 en 28 AVG.

B.3. DOELBINDING

20. Overeenkomstig artikel 5.1 b) AVG moeten persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld.
21. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de beoogde mededeling wel degelijk een welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinden nastreeft, namelijk het innen van de parkeerretributies of -belastingen en het uitreiken en de afgifte en het beheer van gemeentelijke parkeerkaarten en -vergunningen, zoals uitdrukkelijk bepaald in de eerder genoemde regionale wetgeving.
22. Artikel 5 van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de Voertuigen voorziet bovendien uitdrukkelijk in volgende doeleinden:
- “De Kruispuntbank heeft tot doel om enerzijds de opspoorbaarheid van voertuigen te waarborgen (...) en anderzijds om op elk ogenblik de eigenaar ervan, de aanvrager en de titularis van hun inschrijving te identificeren, alsook de gegevens betreffende hun goedkeuring te achterhalen teneinde:*
- (...)*
- 17° de uitvoering van de opdrachten van de politie over het wegverkeer en de verkeersveiligheid, (...)*
- 27° de inning van belastingen, retributies, of vergoedingen voor het parkeren van voertuigen te vergemakkelijken.”*
23. De mededeling van de bijkomende gegevens aan de betrokken partijen vormt dus een verenigbaar hergebruik van de gegevens van het repertorium van de DIV.

B.4. PROPORTIONALITEIT

B.4.1. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING

24. Artikel 5.1 c) AVG stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”).
25. De mededeling van de bijkomende gegevens wordt als volgt verantwoord :
- Type brandstof : De belangrijkste behoefte in deze aanvraag is deze van de elektrische voertuigen op een plaats die voorbehouden is voor elektrisch opladen. Met het oog op de elektrificatie van het wagenpark moeten lokale overheden oplaadruimtes kunnen reserveren voor oplaadbare voertuigen. Dit gegeven is eveneens nodig in het kader van de uitgifte en het beheer van parkeerkaarten, meer bepaald in functie van de doelgroep voor dewelke in een parkeerkaart wordt voorzien.
 - Maximaal toegestaan gewicht: Het maximaal toegestane gewicht wordt gebruikt om parkeerverboden in te stellen voor voertuigen zwaarder dan 3,5 ton, of om parkeerplaatsen voor deze voertuigen te reserveren. Dit gegeven kan eveneens noodzakelijk zijn in het kader de uitgifte en het beheer van parkeerkaarten, meer bepaald in functie van de doelgroep voor dewelke in een parkeerkaart wordt voorzien.
 - categorie en type van voertuig: De voertuigcategorie en het voertuigtype zijn nuttige kenmerken om te weten, naast de maximummassa van het voertuig, om onderscheid te maken

tussen verschillende soorten voertuigen. Bepaalde voertuigcategorieën mogen niet geparkeerd worden op bepaalde delen van de weg. Er zijn verschillende roosters voor voertuigclassificatie, die van tijd tot tijd kunnen veranderen. De categorie en het type hebben betrekking op dezelfde gegevens die bedoeld zijn om het voertuig aan een classificatie te koppelen. Dit gegeven kan eveneens noodzakelijk zijn in het kader van de uitgifte en het beheer van parkeerkaarten, meer bepaald in functie van de doelgroep voor dewelke in een parkeerkaart wordt voorzien. - Merk en model: Het kennen van het merk en model van het voertuig voor parkeercontroledoelinden is een nuttige manier om fouten bij de verwerking van kentekengegevens te voorkomen, vooral als er onenigheid bestaat over de juiste samenstelling van het kenteken. Dit zijn niet de gegevens waarop het parkeerbeleid wordt gebaseerd, maar eerder de gegevens die worden gebruikt om de verwerking te ondersteunen. Deze verificatie maakt het mogelijk om extra controles uit te voeren als er valse kentekenplaten worden gebruikt (bv. om te voorkomen dat houders van echte kentekenplaten een onterechte heffing ontvangen). Deze gegevens kunnen eveneens noodzakelijk zijn in het kader van het beheer van de uitgifte van parkeerkaarten.

- Afmetingen van het voertuig (alleen voor het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest): de afmetingen van het voertuig worden gebruikt om de parkeerregels aan te passen aan de grootte van het voertuig en de verificatie van de naleving van de toepasselijke parkeerregels. Dit gegeven kan eveneens noodzakelijk zijn in het kader van de uitgifte en het beheer van parkeerkaarten, meer bepaald in functie van de doelgroep voor dewelke in een parkeerkaart wordt voorzien.

- Identiteitsgegevens van de gebruikelijke bestuurder (alleen voor het Waals Gewest en het Vlaams Gewest) : Deze gegevens betreffen de identiteit van de gebruikelijke bestuurder van het voertuig, d.w.z. de gegevens voorzien in artikel 2, 18° van het koninklijk besluit van 8 juli 2013 tot uitvoering van de wet van 19 mei 2010 tot oprichting van de Kruispuntbank van de Voertuigen, namelijk "de identificatiegegevens van de natuurlijke of rechtspersonen die een leasingcontract van korte of lange duur aangaan voor een voertuig dat het voorwerp uitmaakt van een leasingcontract en de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder van dit voertuig". Zoals voorzien in voormeld koninklijk besluit van 8 juli 2013 worden deze gegevens door de vzw Renta beheerd, onder andere met het doel om "- de inning van belastingen, heffingen of parkeergelden voor voertuigen te vergemakkelijken;". Renta heeft toestemming gegeven voor deze verwerking. De mededeling van deze gegevens maakt het mogelijk om de gegevens van de huurder te verstrekken, wat het beheer van parkeergelden door lokale overheden zal vergemakkelijken, die tot nu toe hun vergoedingen naar de leasemaatschappij stuurden, die ze vervolgens terugstuurde naar het individu.

26. Gelet op het voorgaande, acht het Informatiebeveiligingscomité de mededeling van de beschreven persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot hetgeen noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B.4.2. OPSLAGBEPERKING

27. Wat de bewaartermijnen betreft, wijst het Comité erop dat persoonsgegevens in een vorm die het niet mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt. Het Comité merkt op dat sommige regionale wetgevingen expliciete bewaartermijnen voorschrijven, met name:

- wat de steden en gemeenten en hun concessionarissen, en de autonome gemeentebedrijven van het Waals Gewest betreft, luidt art. 7, vierde lid van het Decreet van 19 december 2007 *betreffende het goedkeuringstoezicht van het Waalse Gewest op de aanvullende reglementen op de openbare wegen en op het verkeer van de gemeenschappelijke vervoermiddelen*:

“De in het eerste lid bedoelde gegevens worden maximaal 3 jaar bewaard.”

- wat betreft de gemeenten en hun concessiehouders en de verzelfstandigde agentschappen in het Vlaams gewest: art. 10/2 van het decreet van 16 mei 2008 *betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens*:

“De instanties, vermeld in het tweede lid, kunnen de gegevens, vermeld in het tweede lid, opvragen bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen. Ze houden die gegevens gedurende maximaal tien jaar bij.”

- 28.** Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de Ordonnantie van 6 juli 2022 *houdende organisatie van het parkeerbeleid en herdefiniëring van de opdrachten en beheerswijze van het Parkeeragentschap van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest* géén uitdrukkelijk maximale bewaartermijn voor de gegevens in kwestie vermeld. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid in de beraadslaging nr. 14/2016 van 21 januari 2016 (aangaande de toegang door de gemeenten in het algemeen) en nr. 34/2016 van 27 oktober 2016 (aangaande de toegang door de private concessiehouders van de Brusselse gemeenten en het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap), hieromtrent vermeldde: “De begunstigden van onderhavige beraadslaging zullen de gegevens moeten wissen zodra deze niet meer nodig zijn en mogen ze in ieder geval niet langer bewaren eens de verschuldigde som werd ontvangen tenzij dergelijke bewaring verplicht zou zijn op basis van vigerende regelgeving.” (randnummer 48)
- 29.** Het Informatieveiligheidscomité acht het evenwel aangewezen om eveneens een uitdrukkelijke maximale bewaartermijn van de persoonsgegevens in hoofde van gemeenten en hun concessiehouders in Brussel-Hoofdstad en het Parkeeragentschap van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te bepalen, meer bepaald een maximale bewaartermijn van 10 jaar, rekening houdend met de verjaringstermijn voor persoonlijke rechtsvorderingen van 10 jaar overeenkomstig art. 2262bis, §1, eerste lid BW.

B.5. INTEGRITEIT EN VERTROUWELIJKHEID

- 30.** Overeenkomstig artikel 5.1, f) van de AVG moeten persoonsgegevens, door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.
- 31.** Overeenkomstig artikel 24 van de AVG treft de verwerkingsverantwoordelijke rekening houdend met de aard, de omvang, de context en het doel van de verwerking, alsook met de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, passende technische en organisatorische maatregelen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met deze verordening wordt uitgevoerd. Art. 32 van de AVG bepaalt verder dat rekening houdend met de stand van de techniek, de uitvoeringskosten, alsook met de aard, de omvang, de context en de verwerkingsdoeleinden en de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de

rechten en vrijheden van personen, de verwerkingsverantwoordelijke evenals de verwerker passende technische en organisatorische maatregelen om een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen.

32. Het Informatieveiligheidscomité verwijst naar de privacyrichtlijnen vervat in het federaal informatieveiligheidsbeleid (Federal Information Security Policy) die op alle federale overheidsinstellingen van toepassing zijn. .
33. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de FOD Mobiliteit en Vervoer, over een functionaris voor gegevensbescherming beschikt.
34. Het Informatiebeveiligingscomité merkt ook op dat de FOD Mobiliteit, in samenwerking met zijn functionaris voor gegevensbescherming, een gegevensbeschermingseffectbeoordeling op het vlak van gegevensbescherming heeft uitgevoerd overeenkomstig artikel 35 van de AVG, waaruit is gebleken dat er geen verhoogd residuair risico is.
35. De partijen die zijn toegetreden tot de algemene beraadslagingen in kwestie zijn eveneens verantwoordelijk voor het nemen van afdoende technische en organisatorische maatregelen om te verzekeren dat de verwerking van persoonsgegevens in overeenkomst is met de AVG. Toetreding tot de algemene beraadslagingen vereist de uitvoering van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling in hoofde van elke kandidaat-begunstigde, hetgeen door de kandidaat-begunstigden uitdrukkelijk moet worden bevestigd in de verplicht te gebruiken engagementsverklaring. Kandidaat-begunstigden die na de totstandkoming van de huidige beraadslaging (tot uitbreiding van de verschillende beraadslagingen) willen toetreden, dienen vanzelfsprekend eveneens de verwerking van de bijkomende gegevens bij de gegevensbeschermingseffectbeoordeling op te nemen.
36. Deze beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité is automatisch van toepassing op de steden en gemeenten, de autonome gemeentebedrijven en het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap die reeds zijn aangesloten tot de beraadslagingen in kwestie. Alvorens deze partijen de bijkomende gegevens mogen verwerken, zijn ze ertoe gehouden de verwerking ervan op te nemen in hun gegevensbeschermingseffectbeoordeling. De verenigingen van steden en gemeenten die de aanvraag tot uitbreiding hebben ingediend, meer bepaald l'Union Wallonne des villes et communes, de Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten en Brulocalis, zijn ertoe gehouden hun leden over de modaliteiten van deze beraadslaging te informeren.

Om deze redenen besluit

de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité

dat, onder de voorwaarden zoals beschreven in deze beraadslaging, de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Mobiliteit **aan de Vlaamse steden en gemeenten** (zoals voorzien in beraadslaging nr. 14/2016) **en aan de private concessiehouders van de Vlaamse steden en gemeenten en de Vlaamse gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen** (zoals voorzien in beraadslaging nr. 02/2016) wordt uitgebreid:

- met volgende persoonsgegevens:
 - type brandstof ;
 - maximaal toegestaan gewicht;
 - categorie en type van voertuig;
 - merk en model;
 - de identificatie van de gebruikelijke bestuurder (naam, voornaam, adres en rijksregisternummer);
- met het doeleinde van de afgifte en het beheer van gemeentelijke parkeerkaarten en -vergunningen;

dat, onder de voorwaarden zoals beschreven in deze beraadslaging, de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Mobiliteit **aan de Waalse steden en gemeenten** (zoals voorzien in beraadslaging nr. 14/2016) **en aan de private concessiehouders van de Waalse gemeenten en de Waalse autonome gemeentebedrijven** (zoals voorzien in beraadslaging nr. 13/2016) wordt uitgebreid:

- met volgende persoonsgegevens:
 - type brandstof ;
 - maximaal toegestaan gewicht;
 - categorie en type van voertuig;
 - merk en model;
 - de afmetingen van het voertuig;
 - de identificatie van de gebruikelijke bestuurder (naam, voornaam, adres en Rijksregisternummer);
- met het doeleinde van de afgifte en het beheer van gemeentelijke parkeerkaarten;

dat, onder de voorwaarden zoals beschreven in deze beraadslaging, de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Mobiliteit **aan de Brusselse gemeenten** (zoals voorzien in beraadslaging nr. 14/2016) **en aan de private concessiehouders van de Brusselse gemeenten en het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap** (zoals voorzien in beraadslaging nr. 34/2016) wordt uitgebreid:

- met volgende persoonsgegevens:
 - type brandstof :
 - maximaal toegestaan gewicht:
 - categorie en type van voertuig:
 - merk en model:
 - de afmetingen van het voertuig.
- met het doeleinde van de afgifte en het beheer van gemeentelijke parkeerkaarten.

dat **de bewaartermijn** van alle persoonsgegevens ontvangen door de betrokken partijen op grond van de beraadslagingen nr. 02/2016, nr. 13/2016, nr. 14/2016 en nr. 34/2016 als volgt wordt bepaald:

- Wat de steden en gemeenten en hun concessionarissen, en de autonome gemeentebedrijven in het Waals Gewest betreft: maximaal 3 jaar ;
- wat betreft de steden en gemeenten en hun concessiehouders, en de verzelfstandigde agentschappen in het Vlaams gewest: maximaal 10 jaar;
- wat betreft de gemeenten en hun concessiehouders in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Parkeeragentschap van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: maximaal 10 jaar;

dat de betrokken partijen, voor zover de steden en gemeenten of het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap in het kader van de inning van de parkeerretributies of -belastingen en de uitgifte en het beheer van parkeerkaarten- en vergunningen beroep doen op derden, meer bepaald op private concessiehouders, verzelfstandigde gemeentelijke agentschappen of autonome gemeentebedrijven, in uitvoering van artikel 26 AVG en artikel 28 AVG en conform de toepasselijke wetgeving verplicht zijn om ofwel een akkoord tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken ofwel een verwerkersovereenkomst af te sluiten;

dat de onderhavige beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité automatisch van toepassing is op de steden en gemeenten, de private concessiehouders, de autonome gemeentebedrijven en het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap die reeds zijn aangesloten tot voormelde beraadslagingen. Alvorens deze partijen de bijkomende gegevens mogen verwerken en/of de gegevens voor het bijkomend doeleinde mogen verwerken, zijn ze er evenwel toe gehouden de verwerking ervan op te nemen in de door hen uitgevoerde gegevensbeschermingseffectbeoordelingen. De verenigingen van steden en gemeenten die de aanvraag tot uitbreiding hebben ingediend, meer bepaald l'Union Wallonne des villes et communes, de Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten en Brulocalis, zijn ertoe gehouden hun leden over de modaliteiten van deze beraadslaging te informeren.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het Informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 5 maart 2024 treden in werking op 20 maart 2024.

M. DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD
Beleid en Ondersteuning, op volgend adres: Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel.