

Stabiliteitsprogramma van België

2023-2026

Programme de stabilité de la Belgique

2023-2026

30/04/2023

Inhoudsopgave/Table des matières

1. Voorwoord	3	1. Avant-propos
2. Inleiding	4	2. Introduction
3. Economische situatie en macro-economische hypothesen	5	3. Situation économique et hypothèses macro-économiques
3.1 De internationale economische omgeving	5	3.1 L'environnement économique international
3.2 De ramingen van de macro-economische parameters voor België	10	3.2 Les estimations des paramètres macro-économiques pour la Belgique
4. Saldo en schuld van de gezamenlijke overheid	14	4. Solde et dette de l'ensemble des pouvoirs publics
4.1 Begrotingsdoelstellingen op middellangetermijn	14	4.1 Objectifs budgétaires à moyen terme
4.1.1 Het advies van de Hoge Raad van Financiën	14	4.1.1 L'avis du Conseil supérieur des Finances
4.1.2 Doelstellingen weerhouden in voorliggend stabiliteitsprogramma	15	4.1.2 Objectifs retenus dans le programme de stabilité actuel
4.2 Begrotingsvooruitzichten op middellange termijn	17	4.2 Perspectives budgétaires à moyen terme
4.2.1 Evolutie van het nominale saldo	17	4.2.1 L'évolution du solde nominal
4.2.2 Evolutie van het structurele saldo	18	4.2.2 L'évolution du solde structural
4.2.3 Evolutie van de schuldgraad	18	4.2.3 Évolution du taux d'endettement
4.3 Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2022 en sensitiviteitsanalyse	19	4.3 Comparaison avec le programme de stabilité 2022 et l'analyse de sensibilité
4.3.1 Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2022	19	4.3.1 Comparaison avec le programme de stabilité 2022
4.3.2 Sensitiviteitsanalyse	20	4.3.2 Analyse de sensibilité
4.4 Krachtlijnen van het begrotingsbeleid per entiteit	22	4.4 Lignes de force de la politique budgétaire par entité
4.4.1 Entiteit I	22	4.4.1 Entité I
4.4.2 Entiteit II	29	4.4.2 Entité II
5. Houdbaarheid van de overheidsfinanciën	43	5. Soutenabilité des finances publiques
5.1 De structurele pensioenhervormingen	43	5.1 Les réformes structurelles en matière de pension
5.2 Contingent liabilities	50	5.2 Engagements conditionnels
5.2.1 Entiteit I	50	5.2.1 Entité I
5.2.2 Entiteit II	55	5.2.2 Entité II
Bijlagen	58	Annexes
Bijlage 1. Statistische bijlage	58	Annexe 1. Annexe statistique
Bijlage 2. Noodmaatregelen	63	Annexe 2. Mesures de crise

1. Voorwoord

Het stabiliteitsprogramma van België legt de krachtlijnen en de doelstellingen vast voor het begrotingsbeleid in de periode 2023-2026. Het moet samen worden gelezen met het nationaal hervormingsprogramma. Beide programma's vormen het nationaal begrotingsplan op middellange termijn, in de zin van de Verordening (EU) nr. 473/2013.

Bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma werd het document «Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes» van 15 mei 2017 als leidraad gehanteerd. Daarnaast werd rekening gehouden met de bijkomende begrotingsrichtlijnen voor 2024 die de EC publiceerde op 8 maart 2023.

Zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 heeft de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën (HRF) in voorbereiding van het stabiliteitsprogramma 2023-2026 haar advies gepubliceerd op 7 april 2023.

Het traject van entiteit I van het voorliggend stabiliteitsprogramma werd op 28 april 2023 goedgekeurd door de federale regering.

Over het globale traject van het Stabiliteitsprogramma 2023-2026 werd voorafgaandelijk overleg gepleegd binnen het Overlegcomité zoals voorzien door het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

Het Overlegcomité heeft op 28 april 2023 akte genomen van de aanbevelingen geformuleerd door de Hoge Raad van Financiën en van de trajecten die zijn opgenomen in het stabiliteitsprogramma 2023-2026.

1. Avant-propos

Le programme de stabilité belge fixe les orientations et les objectifs de la politique budgétaire pour la période 2023-2026. Il est à lire conjointement avec le programme national de réforme. Les deux programmes font office de plan budgétaire national à moyen terme, au sens du règlement (UE) n°473/2013.

Pour la réalisation du programme de stabilité, le document intitulé «Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes» du 15 mai 2017 a été utilisé comme fil conducteur. En outre, il a tenu compte des orientations budgétaires complémentaires pour 2024 publiées par la CE le 8 mars 2023.

Comme prévu par l'accord de coopération du 13 décembre 2013, la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (CSF) a publié son avis le 7 avril 2023 en préparation du programme de stabilité 2023-2026.

La trajectoire de l'entité I reprise dans le programme de stabilité a été approuvée par le gouvernement fédéral le 28 avril 2023.

La trajectoire globale du Programme de stabilité 2023-2026 a fait l'objet d'une concertation préalable en Comité de concertation comme le prévoit l'accord de coopération du 13 décembre 2013.

Le Comité de concertation a pris acte des recommandations formulées par le Conseil supérieur des Finances et des trajectoires reprises dans le programme de stabilité 2023-2026 le 28 avril 2023.

2. Inleiding

Nadat vorig jaar het einde van de coronacrisis in zicht was werd België net zoals de rest van de EU opnieuw geconfronteerd met een aantal nieuwe schokken die de economie en de samenleving beïnvloeden.

De inval van Rusland in Oekraïne vorig jaar en de explosieve stijging van de energieprijzen en de oplopende inflatie leidden ertoe dat regeringen opnieuw geconfronteerd werden met de noodzaak gepaste, bijzondere en tijdelijke maatregelen te nemen.

Het uitgangspunt van de opmaak van dit stabiliteitsprogramma zijn de economische vooruitzichten 2023-2028 van 23 februari 2023. De economische omgeving wordt besproken in hoofdstuk 3 van het stabiliteitsprogramma. De Belgische bbp-groei hield in 2022 aanvankelijk goed stand tegen de energiecrisis, vooraleer in de tweede jaarhelft aanzienlijk te vertragen, maar licht positief te blijven. Net als voor de rest van de eurozone wordt een geleidelijk aantrekkende bbp-groei verwacht in de loop van dit jaar, vooral dankzij de afkoeling van de inflatie. De groei van de Belgische economie wordt vooral gedragen door de binnenlandse vraag. Wat betreft de inflatie zou deze pas in 2025 opnieuw minder dan 2 % bedragen. Qua werkgelegenheid zou er een minder uitgesproken werkgelegenheidsgroei zijn in vergelijking met de afgelopen zes jaar, maar de werkgelegenheidsgraad klimt gestaag tot 73,5 % in 2026.

In hoofdstuk 4 wordt dieper ingegaan op het begrotingstraject dat uitgestippeld werd in voorliggend stabiliteitsprogramma. Het opgenomen traject voor de gezamenlijke overheid is het resultaat van het samenvoegen van de trajecten van entiteit I en entiteit II. Dit Stabiliteitsprogramma zet, conform de richtsnoeren van de Europese Commissie van 8 maart 2023, in op het waarborgen van een budgettaire houdbaarheid op middellange termijn door middel van geleidelijke consolidatie, investeringen en hervormingen. Tegen eind 2026 kan het tekort van het nominaal saldo van de gezamenlijke overheid bijgevolg opnieuw minder dan 3% bbp bedragen. De federale regering plant bovendien bijkomende structurele hervormingen die de gezondheid van de overheidsfinanciën verder zullen versterken. Via een fiscale hervorming zal (i) het verschil tussen werken en niet-werken worden verhoogd, waardoor werken meer aantrekkelijk wordt gemaakt en (ii) de werkgelegenheidsgraad verder toenemen. Deze fiscale hervorming zal bijdragen aan de financiële houdbaarheid van de overheidsfinanciën. Ook de pensioenhervorming die in het kader van het RRF staat gepland, zal de financiële houdbaarheid en de rechtvaardigheid van het systeem vergroten, conform de landenspecifieke aanbevelingen. Bij dit alles is het tevens van belang, zowel in het kader van een groeiagenda als in de noodzaak om de omslag naar een

2. Introduction

Alors que la fin de la crise corona était en vue l'année dernière, la Belgique, comme le reste de l'UE, a été à nouveau confrontée à une série de nouveaux chocs affectant l'économie et la société.

L'invasion de l'Ukraine par la Russie l'année dernière, l'explosion des prix de l'énergie et la hausse de l'inflation ont obligé les gouvernements à prendre à nouveau des mesures appropriées, exceptionnelles et temporaires.

Le point de départ de la préparation de ce programme de stabilité sont les Perspectives économiques 2023-2028 du 23 février 2023. L'environnement économique est analysé au chapitre 3 du programme de stabilité. La croissance du PIB belge a d'abord bien résisté à la crise énergétique de 2022, avant de ralentir sensiblement au second semestre, tout en restant légèrement positive. Comme pour le reste de la zone euro, la croissance du PIB devrait se redresser progressivement au cours de cette année, principalement grâce au ralentissement de l'inflation. La croissance de l'économie belge est principalement soutenue par la demande intérieure. Quant à l'inflation, elle ne repasserait pas sous le seuil de 2 % avant 2025. En termes d'emploi, la croissance de l'emploi serait moins prononcée qu'au cours des six dernières années, mais le taux d'emploi augmenterait graduellement pour atteindre 73,5 % en 2026.

Le chapitre 4 détaille la trajectoire budgétaire présentée dans le présent programme de stabilité. La trajectoire de l'ensemble des pouvoirs publics correspond au résultat de la mise en commun des trajectoires de l'entité I et de l'entité II. Conformément aux orientations de la Commission européenne du 8 mars 2023, ce programme de stabilité tend à assurer la viabilité budgétaire à moyen terme par la consolidation progressive, les investissements et les réformes. D'ici fin 2026, le déficit du solde nominal de l'ensemble des administrations publiques, pourrait à nouveau être inférieur à 3 % du PIB. De plus, le gouvernement fédéral prévoit des réformes structurelles supplémentaires qui favoriseront encore la santé des finances publiques. Grâce à une réforme fiscale, (i) la différence entre le travail et l'inactivité augmentera, ce qui rendra l'emploi plus attractif et (ii) le taux d'emploi continuera d'augmenter. Cette réforme fiscale contribuera à la viabilité financière des finances publiques. La réforme des pensions prévue dans le cadre du RRF renforcera également la viabilité financière et l'équité du système, conformément aux recommandations spécifiques par pays. De manière générale, il est également important, à la fois dans le cadre d'un agenda de croissance et de la nécessité de passer à une économie et une société décarbonées, de préserver le caractère dynamique des investissements. La Belgique continuera donc à investir les moyens

koolstofvrije economie en samenleving te maken, dat de investeringen een voldoende dynamisch karakter blijven houden. België zal dan ook de nodige middelen blijven investeren om de transitie naar een koolstofvrije samenleving te versnellen en zal bij de hervorming van de Europese begrotingsnormen en economische governance op Europees niveau blijven ijveren om voldoende ruimte te blijven creëren voor hervormingen en het ondersteunen van investeringen die bijdragen aan een duurzame groei.

In hoofdstuk 5 wordt de houdbaarheid van de overheidsfinanciën besproken.

nécessaires pour accélérer la transition vers une société décarbonée et œuvrer au niveau européen, dans le cadre de la réforme des normes budgétaires européennes et de la gouvernance économique, afin de continuer à créer une marge de manœuvre suffisante pour les réformes et à soutenir les investissements favorables à une croissance durable.

Le chapitre 5 traite de la soutenabilité des finances publiques.

3. Economische situatie en macro-economische hypothesen

De macro-economische vooruitzichten voor 2022-2028, werden opgemaakt door het Federaal Planbureau (FPB) in opdracht van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) en gepubliceerd in het kader van de economische vooruitzichten 2023-2028 van 23 februari 2023. Merk op dat die macro-economische vooruitzichten enkel rekening houden met de maatregelen waarvan de modaliteiten met voldoende precisie gekend waren op 8 februari 2023. Zo zijn de op 6 februari door de federale regering aangekondigde maatregelen inzake de hervorming van de energiefactuur in de prognoses opgenomen. De NBB heeft in het kader van de notificaties aan Eurostat bepaalde economische parameters voor 2022 geactualiseerd. Onderstaande tabellen geven enkel de ramingen van het FPB weer. De tabellen in de statistische bijlage houden wel rekening met deze actualisatie.

3.1 De internationale economische omgeving

Op het vlak van de internationale omgeving houden de financiële hypothesen uitsluitend rekening met de maatregelen waarvan de modaliteiten gekend waren op 25 januari 2023.

Gezondheidssituatie

In 2022 leek de COVID-19-epidemie wereldwijd op haar einde te lopen (behalve in China). In de hele wereld werden de gezondheidsbeperkingen massaal opgeheven. Enkel China hield tot december 2022 vast aan zijn zero-covid-beleid. Het einde van dat beleid veroorzaakte echter een nieuwe besmettingsgolf in het land, die evenwel snel lijkt te zijn afgenomen.

Oorlog in Oekraïne

Op 24 februari 2022 viel Rusland Oekraïne binnen. Momenteel woedt deze oorlog nog steeds op Oekraïense bodem. Deze geopolitieke situatie verstoort de bevoorradingsketens van bepaalde producten (aluminium, nikkel, ...) en leidde tot een energiecrisis in Europa. Dat versterkte bijgevolg de inflatie en weegt op de Europese groei in 2022 en op de perspectieven voor 2023. Laat ons ook niet vergeten dat de oorlog leidde tot een stroom van Oekraïense vluchtelingen in heel Europa.

Hypothesen van het Federaal Planbureau

Volgende tabel bevat de hypothesen betreffende de internationale context waarop het Federaal Planbureau zich gebaseerd heeft voor de opmaak van de economische begroting 2023 en de economische vooruitzichten 2023-2028 die gepubliceerd werden in februari 2023.

3. Situation économique et hypothèses macro-économiques

Les prévisions macro-économiques pour les années 2022-2028, ont été établies par le Bureau fédéral du Plan (BFP) à la demande de l'Institut des Comptes nationaux (ICN) et publiées dans le cadre des perspectives économiques 2023-2028 du 23 février 2023. Il est important de souligner que ces prévisions macro-économiques ne tiennent compte que des mesures dont les modalités étaient connues avec suffisamment de précision le 8 février 2023. Ainsi, les mesures sur la réforme de la facture énergétique annoncées le 6 février par le gouvernement fédéral sont intégrées dans les prévisions. La BNB a mis à jour certains paramètres économiques pour 2022 dans le cadre de ses notifications à Eurostat. Les tableaux ci-dessous ne reflètent que les estimations du BFP. Les tableaux de l'annexe statistique tiennent compte de cette mise à jour.

3.1 L'environnement économique international

Au niveau de l'environnement international, les hypothèses financières tiennent compte que des mesures dont les modalités étaient connues au 25 janvier 2023.

Situation sanitaire

En 2022, l'épidémie de Covid-19 semble toucher à sa fin partout dans le monde (sauf en Chine). En effet, on a assisté à une levée massive des restrictions sanitaires dans le monde entier. Seule la Chine a maintenu sa politique « zéro Covid » jusqu'en décembre 2022. Cependant, la fin de cette politique a provoqué une nouvelle vague de contaminations dans le pays qui semble toutefois s'être rapidement atténuée.

Guerre en Ukraine

Le 24 février 2022, la Russie a débuté son invasion de l'Ukraine. À l'heure actuelle, la guerre fait toujours rage sur le sol ukrainien. Cette situation géopolitique a provoqué des perturbations des chaînes d'approvisionnement de certains produits (aluminium, nickel, ...) et une crise énergétique en Europe. Par conséquent, cela a renforcé l'inflation et pesé sur la croissance européenne en 2022 et sur les perspectives pour 2023. N'oublions pas que la guerre a provoqué un afflux de réfugiés ukrainiens partout en Europe.

Hypothèses du Bureau fédéral du Plan

Le tableau suivant présente les hypothèses du contexte international sur lesquelles le Bureau fédéral du Plan s'est basé pour élaborer le budget économique 2023 et les perspectives économiques 2023-2028 publiées en février 2023.

Tabel 1: Externe omgeving: basishypothesen

Tableau 1 : Environnement externe : hypothèses de base

	2022	2023	2024	2025	2026	
Rentevoet op korte termijn (jaargemiddelde) ¹	0,3	3,2	2,9	2,8	2,6	Taux d'intérêt à court terme (moyenne annuelle) ¹
Rentevoet op lange termijn (jaargemiddelde) ²	1,8	2,8	2,7	2,8	2,9	Taux d'intérêt à long terme (moyenne annuelle) ²
Wisselkoers USD/€ x 100 (jaargemiddelde)	105,4	110,0	111,6	111,6	111,6	Taux de change USD/€ x 100 (moyenne annuelle)
Nominale effectieve wisselkoers (2005=100)	-0,9	1,6	0,8	0,0	0,0	Taux de change effectif nominal (2005=100)
Bbp-groei - wereld (buiten EU)	3,4	3,3	3,4	3,5	3,5	Croissance PIB - monde (hors UE)
Bbp-groei - EU	3,5	1,0	1,6	2,2	2,0	Croissance PIB - UE
Groei van relevante buitenlandse markten	7,9	3,4	3,6	3,5	3,4	Croissance marchés extérieurs pertinents
Wereldinvoer in volume (buiten EU)	4,1	2,6	3,5	3,8	3,8	Importations mondiales en volume (hors UE)
Olieprijs (USD)	100,9	84,6	79,8	84,4	89,2	Prix du pétrole (USD)

¹ Rentevoet eurogebied (Euribor, 3 maanden) - Taux d'intérêt zone euro (Euribor, 3 mois)
² Rentevoet eurogebied (10 jaar) - Taux d'intérêt zone euro (10 ans)

Bron: Economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2023-2028, opgesteld door het Federaal Planbureau en gepubliceerd op 23/02/2023

Source: perspectives économique à moyen terme pour la période 2023-2028 élaborées par le Bureau fédéral du Plan et publiée le 23 février 2023

Economische groei

De economische activiteit van de Europese Unie heeft zich goed hersteld na de coronacrisis (+5,4 % in 2021) en zette zich door in 2022 (+3,5 %) ondanks de gespannen geopolitieke situatie en de inflatiedruk. Deze veerkrachtig kan deels verklaard worden door het feit dat de energiecrisis minder ernstig was dan verwacht. De zachte winter in 2022-2023, de daling van de gasprijs, de maatregelen die de overheidsinstanties namen om de energiefactuur te verlagen en de goedlopende arbeidsmarkt zijn factoren die de economische groei van de Europese Unie verklaren. Voor 2023 voorzien de projecties een vertraagde economische groei (+1,0 %). Daarna zullen de herstelprogramma's onder andere een herstel van de economische groei mogelijk maken in 2024 en 2025 (1,6 % en 2,2 %). Op middellange termijn stabiliseert de economische activiteit van de Europese Unie op 2,0 %.

In de Verenigde Staten vertraagde de groei van de economische activiteit in 2022 (+2,0 %), afgeremd door de hoge inflatie, de onzekerheid van het internationale klimaat en de abrupte verhoging van de rentevoeten. Merk evenwel op dat de Amerikaanse economie in 2022 veerkrachtiger was dan verwacht. Voor 2023 en 2024 wordt opnieuw een lage groei verwacht (+1,6 % en 1,1 % volgens het IMF).

Na een zeer sterk economisch herstel in 2021 (+8,4 % volgens het IMF), kende China in 2022 een vertraging van de economische groei (+3,0 %) na de verschillende lockdowns in het kader van zijn zero-covid-beleid en de crisis op de vastgoedmarkt. In december 2022 werd het einde van het zero-covid-beleid aangekondigd en dat zou ervoor moeten zorgen dat de Chinese economie herrijst in 2023 (+5,2 %) en 2024 (+4,5 %).

Croissance économique

L'activité économique de l'Union européenne a bien rebondi après la crise sanitaire (+5,4 % en 2021) et s'est maintenue en 2022 (+3,5 %) malgré la situation géopolitique tendue et les tensions inflationnistes. Cette résilience s'explique, en partie, par le fait que la crise énergétique a été moins dure que prévue. La douceur de l'hiver 2022-2023, la baisse du prix du gaz, les mesures prises par les pouvoirs publics afin d'alléger la facture énergétique ainsi que le marché du travail performant sont des facteurs expliquant la croissance économique de l'Union européenne. Pour 2023, les projections prévoient un ralentissement de la croissance économique (+1,0 %). Par la suite, les programmes de relance vont entre autres permettre une reprise de la croissance économique en 2024 et 2025 (1,6 % et 2,2 %). A moyen terme, l'activité économique de l'Union européenne se stabilise à 2,0 %.

Aux États-Unis, la croissance de l'activité économique a connu un ralentissement en 2022 (+2,0 %) freiné par la forte inflation, l'incertitude du climat international et le redressement abrupt des taux d'intérêt. Soulignons toutefois que l'économie américaine s'est montrée plus résiliente que prévu en 2022. Pour 2023 et 2024, la croissance devrait se maintenir à de faibles niveaux (+1,6 % et 1,1 % selon le FMI).

Après avoir connu une reprise économique très forte en 2021 (+8,4 % selon le FMI), la Chine a subi un ralentissement de la croissance économique en 2022 (+3,0 %) suite aux nombreux confinements induits par sa politique « zéro-Covid » et à la crise sur le marché immobilier. La fin de la politique « zéro-Covid » annoncée en décembre 2022 devrait permettre à l'économie chinoise de repartir à la hausse en 2023 (+5,2 %) et 2024 (+4,5 %).

Merk op dat deze verwachtingen deel uitmaken van een zeer onzeker internationaal klimaat. De ontwikkelingen van de oorlog in Oekraïne en van de economische situatie in China zullen beslissende factoren zijn voor de toekomstige economische vooruitzichten. Bovendien zal de snelheid van de inflatiedaling een aanzienlijke invloed hebben op het economisch herstel.

Prijsontwikkeling

In 2021 zorgden het economische herstel en de verstoringen in de bevoorradingsketens voor een opwaartse druk op de prijzen. Bovendien leidde de grote energievraag tot een explosie van de prijzen van aardgas, elektriciteit en aardolie. Begin 2022 veroorzaakte de oorlog tussen Oekraïne en Rusland bijkomende spanningen op de energiemarkt. De productie van basisvoedingsmiddelen zoals tarwe vermindert aanzienlijk door dat conflict. Dat duwt de voedselprijzen de hoogte in in verschillende delen van de wereld, zoals Europa of het Midden-Oosten. Tot slot hebben de uitgebreide en herhaaldelijke lockdowns in China de internationale bevoorradingsketens ernstig verstoord, wat een weerslag had op de prijzen. Bijgevolg bereikte de in 2022 genoteerde inflatie overal ter wereld historisch hoge niveaus. De aanscherping van het monetaire beleid, de val van de energieprijzen, de zachte winter en de conjuncturele vertraging die de vraag tempert, zorgen er evenwel voor dat de inflatie vanaf 2023 geleidelijk aan zal dalen naar lagere niveaus.

De olieprijs daalde sterk in maart/april 2020 (41,8 USD/vat, Brent) vooraleer hij opnieuw steeg. De gemiddelde olieprijs bedroeg in 2022 100,9 USD/vat omwille van de hierboven vermelde redenen. Gedurende de periode 2023-2026 wordt verwacht dat de olieprijs zal dalen tot 79,8 USD/vat alvorens opnieuw te stijgen tot 89,2 USD/vat.

Bijgevolg bedroeg de inflatie in de eurozone 8,4 % in 2022 (volgens de Winter Forecast 2023 van de Europese Commissie), het hoogste cijfer sinds het begin van de jaren 1990. In 2023 zou de inflatie afnemen tot 5,6 % dankzij de daling van de energieprijzen en de aanscherping van het monetaire beleid. De onderliggende inflatie blijft evenwel toenemen en ondersteunt zo de inflatie, ondanks de daling van de energieprijzen. Vanaf 2024 zal de inflatie in de eurozone opnieuw het streefcijfer van 2,0 % benaderen, namelijk 2,5 %.

Financiële markten

De hoge inflatie die we kennen sinds de tweede jaarhalf van 2021 heeft de centrale banken tot reactie aangezet om de inflatieverwachtingen op een redelijker niveau te verankeren. Sinds maart 2022 heeft de FED haar basisrente verhoogd tot een interestvoet tussen 4,75 % en 5,0 %. Op 27 juli 2022 verhoogde de ECB op haar

Notons que ces prévisions s'insèrent dans un climat international très incertain. De fait, les évolutions tant de la guerre en Ukraine que de la situation économique en Chine seront des facteurs déterminants pour les perspectives économiques futures. De plus, la vitesse du repli de l'inflation impactera de manière significative la reprise économique.

Evolution des prix

En 2021, la reprise économique et les perturbations dans les chaînes d'approvisionnement ont exercé des pressions à la hausse sur les prix. De plus, la forte demande d'énergie a fait exploser tant les prix du gaz naturel que les prix de l'électricité et du pétrole. Début 2022, la guerre entre l'Ukraine et la Russie a entraîné des tensions supplémentaires sur le marché de l'énergie. Ce conflit réduit de manière importante les productions de denrées alimentaires de base telles que le blé par exemple. Cela pousse à la hausse les prix de la nourriture dans de nombreuses régions du monde comme l'Europe ou le Moyen-Orient. Enfin, les confinements importants et répétés en Chine ont perturbé fortement les chaînes d'approvisionnement internationales, ce qui s'est répercuté sur les prix. Par conséquent, l'inflation enregistré pour l'année 2022 a atteint des niveaux historiquement élevés partout dans le monde. Cependant, le resserrement de la politique monétaire, la chute des prix de l'énergie, la douceur de l'hiver ainsi que le ralentissement conjoncturel qui tempère la demande permet à l'inflation de redescendre progressivement, à partir de 2023, à des niveaux plus bas.

Le prix du pétrole a connu une forte chute en mars/avril 2020 (41,8 USD/baril, Brent) avant de remonter de plus bel et a atteint en moyenne sur 2022 100,9 USD/baril pour les raisons évoquées ci-dessus. Sur la période 2023-2026, on s'attend à ce que le prix du pétrole retombe à 79,8 USD/baril avant de remonter à 89,2 USD/baril.

Par conséquent, l'inflation dans la zone euro a atteint 8,4 % en 2022 (selon le Winter Forecast 2023 de la Commission européenne), soit le niveau le plus élevé depuis le début des années 1990. En 2023, l'inflation devrait se résorber à 5,6 % grâce à la baisse des prix de l'énergie et au resserrement de la politique monétaire. Cependant, l'inflation sous-jacente continue de croître, soutenant ainsi l'inflation malgré le reflux des prix de l'énergie. C'est à partir de 2024 que la zone euro retrouve une inflation proche de l'objectif de 2,0 %, soit 2,5 %.

Marchés financiers

L'inflation galopante que l'on connaît depuis la deuxième moitié de 2021 a poussé les banques centrales à réagir pour ancrer les attentes d'inflation à des niveaux plus raisonnables. Depuis mars 2022, la Fed a amorcé un relèvement de ses taux directeurs jusqu'à atteindre des taux d'intérêt entre 4,75 % et

beurt haar basisrente met 0,50 procentpunt. Dat was de eerste stijging in bijna 11 jaar en ze betekende het einde van de negatieve rentevoeten. Sindsdien heeft de stijging van de rentevoeten zich voortgezet en bereikte ze op 22 maart 2023 3,75 %. Ondanks de conjuncturele vertraging wordt verwacht dat de FED en de ECB de rentevoeten in de toekomst nog zullen verhogen rekening houdende met de inflatie die hoog blijft. De markten verwachten dat de piek in termen van renteverhogingen bijna is bereikt.

De rentevoet op de Staatsobligaties op 10 jaar klom in 2022 tot 1,8 % na de historisch lage percentages in 2020 en 2021. Voor 2023 blijft de langetermijnrente stijgen tot 2,8 % en zou tot 2026 ongeveer 2,9 % moeten blijven bedragen. De kortetermijnrente daarentegen stijgt gematigder in 2022 (0,3 %) en vervolgens sterk in 2023 (3,2 %) alvorens geleidelijk aan opnieuw te dalen tot 2,6 % in 2026.

De dollar verloor veel terrein ten opzichte van de euro in 2021 (118,3 dollar/100 EUR). In 2022 steeg de dollar in waarde onder invloed van een monetaire aanscherping van de Amerikaanse centrale bank (FED) (105,4 dollar/100 EUR). Vanaf 2023 zouden de wisselkoersen zich stabiliseren (van 110,0 dollar/100 EUR tot 111,6 dollar/100 EUR).

5,0 %. La BCE, quant à elle, a relevé ses taux directeurs de 0,50 point de pourcentage au 27 juillet 2022. C'était la première hausse en près de 11 ans et elle signifiait la fin des taux d'intérêt négatifs. Depuis, le relèvement des taux d'intérêt s'est poursuivi pour atteindre 3,75 % au 22 mars 2023. Malgré le ralentissement conjoncturel, des hausses de taux d'intérêt par la FED et la BCE sont encore attendues à l'avenir compte tenu de l'inflation encore élevée. Les marchés s'attendent à ce que le pic en termes de relèvement des taux directeurs soit presque atteint.

Le taux d'intérêt sur les obligations d'État à 10 ans remonte à 1,8 % en 2022 après avoir connu des niveaux historiquement bas en 2020 et 2021. Pour 2023, le taux d'intérêt à long terme continue de remonter à 2,8 % et devrait se maintenir proche des 2,9 % à l'horizon 2026. Le taux d'intérêt de court terme, quant à lui, remonte de manière plus modérée en 2022 (0,3 %) puis prononcée en 2023 (3,2 %) avant de redescendre progressivement pour atteindre 2,6 % en 2026.

Le dollar a perdu beaucoup de terrain par rapport à l'euro en 2021 (118,3 dollars/100 EUR). En 2022, le dollar connaît une appréciation sous l'influence d'un resserrement monétaire de la banque centrale américaine (FED) (105,4 dollars/100 EUR). À partir de 2023, les taux de change devraient se stabiliser (de 110,0 dollars/ 100 EUR à 111,6 dollars/100 EUR).

3.2 De ramingen van de macro-economische parameters voor België

3.2.1 Ramingen van het Planbureau van februari 2023

De volgende tabel bevat de belangrijkste economische parameters van België voor de periode 2022-2026.

Tabel 2: Macro-economische vooruitzichten

Wijzigingspercentages in volume, tenzij anders vermeld	2022	2023	2024	2025	2026	Pourcentages de variation du volume, sauf indication contraire
Consumptieve bestedingen van de particulieren	4,0	1,6	1,9	1,7	1,3	Dépenses de consommation finale privée
Consumptieve bestedingen van de overheid	1,2	1,1	0,8	0,9	1,2	Dépenses de consommation finale des administrations publiques
Brutovorming van vast kapitaal	-1,0	0,8	2,8	1,6	1,7	Formation brute de capital fixe
a. Bedrijfsinvesteringen	-1,9	-0,1	2,3	2,1	2,1	a. Investissement des entreprises
b. Overheidsinvesteringen	-1,4	10,6	7,4	-0,8	0,9	b. Investissement public
c. Investerings in woongebouwen	2,1	-1,5	1,7	1,4	1,2	c. Investissement résidentiel
Veranderingen in voorraden (bijdrage tot de bbp-groei)	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	Variations des stocks (contribution à la croissance du PIB)
Totale binnenlandse vraag	2,8	1,2	1,8	1,4	1,4	Demande intérieure totale
Uitvoer van goederen en diensten	4,9	2,3	2,5	3,3	3,4	Exportations de biens et de services
Invoer van goederen en diensten	4,6	2,5	2,6	3,3	3,3	Importations de biens et services
Netto-uitvoer (bijdrage tot bbp-groei)	0,3	-0,3	-0,2	-0,2	-0,1	Exportations nettes (contribution à la croissance du PIB)
Bruto binnenlands product	3,1	1,0	1,7	1,3	1,4	Produit intérieur brut
Bbp-deflator	6,5	3,4	2,3	1,9	1,7	déflateur du PIB
Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen	9,6	4,5	2,9	1,8	1,7	Indice national des prix à la consommation
Gezondheidsindex	9,3	4,9	3,2	1,8	1,7	Indice de santé
Reël beschikbaar inkomen van de particulieren	-1,6	4,2	1,5	1,7	1,4	Revenu disponible réel des particuliers
Spaarquote van de particulieren (in % beschikbaar inkomen)	12,2	14,4	13,9	13,9	13,8	Taux d'épargne des particuliers (en % du revenu disponible)
Evolutie werkgelegenheid (in duizendtallen)	100,4	38,1	42,7	30,7	38,1	Évolution de l'emploi (en milliers)
Werkloosheidsgraad (definitie Eurostat, in %)	5,6	5,7	5,5	5,4	5,4	Taux de chômage (définition du Eurostat, en %)
Saldo lopende verrichtingen met buitenland (in % bbp)	-4,9	-3,9	-3,6	-3,7	-3,8	Solde des transactions courantes avec le reste du monde (en % du PIB)
Wisselkoers van de euro in dollar (aantal dollars/100 euro)	105,4	110,0	111,6	111,6	111,6	Taux de change de l'euro en dollars (nombre de dollars/100 euros)
Korte rente (Euribor, 3 maanden) (%)	0,3	3,2	2,9	2,8	2,6	Taux d'intérêt à court terme (Euribor, 3 mois) (%)
Lange rente (OLO, 10 jaar) (%)	1,7	2,7	2,7	2,8	2,9	Taux d'intérêt à long terme (OLO, 10 ans) (%)

Bron: Economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2023-2028, opgesteld door het Federaal Planbureau en gepubliceerd op 23/02/2023

Source: perspectives économique à moyen terme pour la période 2023-2028 élaborées par le Bureau fédéral du Plan et publiée le 23 février 2023

Het Belgische BBP kende in 2021 een opmerkelijk economisch herstel (+6,1 %) dat ondersteund werd door alle bestedingscomponenten. In 2022 toonde de Belgische economie zich veerkrachtig in het licht van de oorlog in Oekraïne en de energiecrisis en werd een groei van 3,1 % genoteerd. De groei in 2022 werd vooral ondersteund door de particuliere consumptie en de export. Het Federaal Planbureau voorziet hierna een vertraging van de economische groei in 2023 (+1,0 %) en vervolgens een herstel in 2024 (+1,7 %). Tegen 2026 wordt verwacht dat de Belgische economische activiteit met 1,4 % groeit.

Bestedingscomponenten

De particuliere consumptie groeide sterk in 2021 (+5,5 %) na de beperkingen door de coronacrisis. In 2022 bleef de groei behouden (+4,0 %), ondanks het feit dat het beschikbaar inkomen van de particulieren een daling kende (-1,6 %) omwille van de hoge inflatie. Dat resultaat wordt verklaard door het feit dat de gezinnen uit hun spaargeld hebben geput om hun consumptieniveau te handhaven. De spaarquote bedroeg in 2021 immers nog 17,0 % en is gedaald tot 12,2 % in 2022. Voor 2023 wordt verwacht dat de groei van de particuliere consumptie vertraagt (+1,6 %)

3.2 Les estimations des paramètres macro-économiques pour la Belgique

3.2.1 Estimations du Bureau du Plan de février 2023

Le tableau suivant présente les principaux paramètres économiques de la Belgique pour la période 2022-2026.

Tableau 2 : Prévisions macro-économiques

Wijzigingspercentages in volume, tenzij anders vermeld	2022	2023	2024	2025	2026	Pourcentages de variation du volume, sauf indication contraire
Consumptieve bestedingen van de particulieren	4,0	1,6	1,9	1,7	1,3	Dépenses de consommation finale privée
Consumptieve bestedingen van de overheid	1,2	1,1	0,8	0,9	1,2	Dépenses de consommation finale des administrations publiques
Brutovorming van vast kapitaal	-1,0	0,8	2,8	1,6	1,7	Formation brute de capital fixe
a. Bedrijfsinvesteringen	-1,9	-0,1	2,3	2,1	2,1	a. Investissement des entreprises
b. Overheidsinvesteringen	-1,4	10,6	7,4	-0,8	0,9	b. Investissement public
c. Investerings in woongebouwen	2,1	-1,5	1,7	1,4	1,2	c. Investissement résidentiel
Veranderingen in voorraden (bijdrage tot de bbp-groei)	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	Variations des stocks (contribution à la croissance du PIB)
Totale binnenlandse vraag	2,8	1,2	1,8	1,4	1,4	Demande intérieure totale
Uitvoer van goederen en diensten	4,9	2,3	2,5	3,3	3,4	Exportations de biens et de services
Invoer van goederen en diensten	4,6	2,5	2,6	3,3	3,3	Importations de biens et services
Netto-uitvoer (bijdrage tot bbp-groei)	0,3	-0,3	-0,2	-0,2	-0,1	Exportations nettes (contribution à la croissance du PIB)
Bruto binnenlands product	3,1	1,0	1,7	1,3	1,4	Produit intérieur brut
Bbp-deflator	6,5	3,4	2,3	1,9	1,7	déflateur du PIB
Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen	9,6	4,5	2,9	1,8	1,7	Indice national des prix à la consommation
Gezondheidsindex	9,3	4,9	3,2	1,8	1,7	Indice de santé
Reël beschikbaar inkomen van de particulieren	-1,6	4,2	1,5	1,7	1,4	Revenu disponible réel des particuliers
Spaarquote van de particulieren (in % beschikbaar inkomen)	12,2	14,4	13,9	13,9	13,8	Taux d'épargne des particuliers (en % du revenu disponible)
Evolutie werkgelegenheid (in duizendtallen)	100,4	38,1	42,7	30,7	38,1	Évolution de l'emploi (en milliers)
Werkloosheidsgraad (definitie Eurostat, in %)	5,6	5,7	5,5	5,4	5,4	Taux de chômage (définition du Eurostat, en %)
Saldo lopende verrichtingen met buitenland (in % bbp)	-4,9	-3,9	-3,6	-3,7	-3,8	Solde des transactions courantes avec le reste du monde (en % du PIB)
Wisselkoers van de euro in dollar (aantal dollars/100 euro)	105,4	110,0	111,6	111,6	111,6	Taux de change de l'euro en dollars (nombre de dollars/100 euros)
Korte rente (Euribor, 3 maanden) (%)	0,3	3,2	2,9	2,8	2,6	Taux d'intérêt à court terme (Euribor, 3 mois) (%)
Lange rente (OLO, 10 jaar) (%)	1,7	2,7	2,7	2,8	2,9	Taux d'intérêt à long terme (OLO, 10 ans) (%)

Bron: Economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2023-2028, opgesteld door het Federaal Planbureau en gepubliceerd op 23/02/2023

Source: perspectives économique à moyen terme pour la période 2023-2028 élaborées par le Bureau fédéral du Plan et publiée le 23 février 2023

Le PIB belge a connu une reprise économique remarquable en 2021 (+6,1 %), soutenue par toutes les composantes de dépenses. En 2022, l'économie belge a fait preuve de résilience face à la guerre en Ukraine ainsi qu'à la crise énergétique et enregistre une croissance de 3,1 %. C'est principalement la consommation des particuliers et les exportations qui ont soutenu la croissance en 2022. Par la suite, le Bureau fédéral du Plan prévoit un ralentissement de la croissance économique en 2023 (+1,0 %) puis une reprise en 2024 (+1,7 %). À l'horizon 2026, l'activité économique en Belgique devrait croître de 1,4 %.

Composantes des dépenses

La croissance de la consommation des particuliers a été au beau fixe en 2021 (+5,5 %) après avoir été contrainte par la crise sanitaire. En 2022, elle s'est maintenue (+4,0 %) malgré le fait que le revenu disponible des particuliers a enregistré un recul (-1,6 %) à cause de la forte inflation. Ce résultat s'explique par le fait que les ménages ont puisé dans leur épargne pour maintenir leur niveau de consommation. Effectivement, le taux d'épargne se réduit de 17,0 % en 2021 à 12,2 % en 2022. Pour 2023, la croissance de la consommation privée devrait ralentir (+1,6 %) malgré le fait que le

ondanks het feit dat het beschikbaar inkomen van de particulieren aanzienlijk toeneemt (+4,2 %). De oorsprong van deze stijging van het beschikbaar inkomen schuilt in het uitgestelde effect van de indexering (bijvoorbeeld de salarissen in de privésector), maar ook in de maatregelen die genomen werden om de energiefactuur te verzachten en de forse creatie van werkgelegenheid. In de periode 2024-2026 groeit de particuliere consumptie aanzienlijker (+1,9 % in 2024) vooraleer zij rond 1,3 % schommelt. Een soortgelijke tendens komt naar voren op het vlak van het beschikbaar inkomen dat zich op middellange termijn stabiliseert rond 1,4 %. De spaarquote stabiliseert zich op zijn beurt net onder de 14,0 % tegen 2026. Merk op dat de spaarquote zich stabiliseert op een hoger niveau dan het historisch niveau van voor de COVID-19-crisis ($\pm 12,0$ %).

Na een groei in 2021 met 7,9 % groeiden de vastgoedinvesteringen minder sterk in 2022 (+2,1 %) als gevolg van de geleidelijke stijging van de rentevoeten die getemperd wordt door de werken voor wederopbouw die nodig zijn na de overstromingen van juli 2021. In 2023 zouden de vastgoedinvesteringen moeten afnemen (-1,5 %), voornamelijk als gevolg van de hoge rentevoeten. Voor de periode 2024-2026 stijgen de vastgoedinvesteringen opnieuw en zij schommelen rond de 1,3 %. Deze evolutie wordt verklaard door de normalisering van de rentevoeten en door de evolutie van het beschikbaar inkomen van de gezinnen.

De investeringen van ondernemingen kenden een merkbare stijging in 2021 (+3,9 %) alvorens in te storten in 2022 (-1,9 %) en in 2023 (-0,1 %) omwille van het sluimerende klimaat van onzekerheid, de stijgende arbeidskost en de uitgesproken stijging van de interestvoeten die de financieringskosten de hoogte in jagen. Op middellange termijn geven de vooruitzichten een herstel van de bedrijfsinvesteringen aan die naar verwachting elk jaar met ongeveer 2,2 % groeien.

De overheidsinvesteringen kenden een sterke groei in 2021 (+5,2 %). Deze stijging wordt verklaard door de verschillende herstelplannen van de regeringen en door de investeringen in Landsverdediging. De stijging van de rentevoeten betekende in 2022 echter een inkrimping van de overheidsinvesteringen (-1,4 %). In 2023 en 2024 worden aanzienlijk meer investeringen verwacht (respectievelijk 10,6 % en 7,4 %) gezien de verkiezingscyclus in 2024. In de periode 2025-2026 zouden de overheidsinvesteringen afnemen als gevolg van het einde van de herstelplannen en omdat de lokale overheden minder zullen investeren na de verkiezingen in 2024.

De overheidsconsumptie steeg met 4,8 % in 2021. Deze stijging was grotendeels toe te schrijven aan de uitgaven in verband met de COVID-vaccinatie en de hervatting van andere niet-coronagebonden

revenu disponible des particuliers croît de manière importante (+4,2 %). Cette hausse du revenu disponible trouve son origine dans l'effet à retardement de l'indexation (par exemple les salaires du secteur privé) mais aussi par les mesures prises afin d'alléger la facture énergétique et les fortes créations d'emplois. Sur la période 2024-2026, la consommation des particuliers croît de manière plus marquée (+1,9 % en 2024) avant d'osciller autour de 1,3 %. Une tendance similaire se dégage au niveau du revenu disponible qui se stabilise à moyen terme autour de 1,4 %. Le taux d'épargne, quant à lui, se stabilise juste en dessous de 14,0 % à l'horizon 2026. Notons que le taux d'épargne se stabilise à un niveau supérieur au niveau historique d'avant la crise du Covid-19 ($\pm 12,0$ %).

Après avoir crû en 2021 de 7,9 %, les investissements résidentiels ont connu une moindre croissance en 2022 (+2,1 %) et ce à cause de la hausse progressive des taux d'intérêt qui est tempérée par les travaux de reconstruction rendus nécessaires par les inondations de juillet 2021. En 2023, l'investissement résidentiel devrait reculer (-1,5 %) principalement à cause du niveau élevé des taux d'intérêt. Pour la période 2024-2026, les investissements résidentiels repartent à la hausse et varient autour de 1,3 %. Cette évolution s'explique par la normalisation des taux d'intérêt ainsi que l'évolution du revenu disponible des ménages.

Les investissements des entreprises ont connu une hausse notable en 2021 (+3,9 %) avant de s'effondrer en 2022 (-1,9 %) et en 2023 (-0,1 %) à cause du climat d'incertitude latent, de la hausse du coût de la main d'œuvre ainsi que de la hausse prononcée des taux d'intérêt qui poussent à la hausse les coûts de financement. À moyen terme, les prévisions indiquent une reprise des investissements des entreprises qui devraient croître d'environ 2,2 % chaque année.

Les investissements publics ont connu une forte croissance en 2021 (+5,2 %). Cette hausse s'explique par des différents plans de relance mis en place par les gouvernements ainsi que les investissements dans la Défense nationale. Cependant, la hausse des taux d'intérêt a provoqué une contraction des investissements publics en 2022 (-1,4 %). En 2023 et 2024, les investissements devraient connaître une reprise importante (respectivement 10,6 % et 7,4 %) vu le contexte de cycle électoral de 2024. Sur la période 2025-2026, les investissements publics connaîtraient un recul causé par la fin des plans de relance et la diminution des investissements des pouvoirs locaux après les élections de 2024.

La consommation publique a connu une augmentation de 4,8 % en 2021. Cette hausse était imputable en grande partie aux dépenses associées à la vaccination ainsi qu'à la reprise des traitements non liés au Covid.

behandelingen. In 2022 en 2023 groeit de overheidsconsumptie gematigder (respectievelijk met 1,2 % en 1,1 %) omdat de maatregelen die genomen werden om de energiefactuur te verlagen (o.a. verwarmingspremie, stookoliecheque) en de uitgaven in verband met COVID-19 (o.a. testing, aankoop van vaccins) de overheidsconsumptie omhoog jaagden. In 2024 zal de overheidsconsumptie beperkt toenemen aangezien de tijdelijke maatregelen ten einde komen (+0,8 %). Op middellange termijn zou de overheidsconsumptie geleidelijk aan moeten hernemen en een groei van 1,2 % bereiken.

De betalingsbalans, die positief bleef in 2021 en 2022, zou negatief moeten worden in 2023. In 2020 krompen zowel de export als de import immers fors in en zij groeiden sterk in 2021 en 2022. De export ondervond een impact van de economische situatie van onze commerciële partners die zwaar getroffen werden door de pandemie, de oorlog in Oekraïne en de energiecrisis. Merk ook op dat de automatische indexering van de salarissen het Belgische concurrentievermogen ondermijnt op korte termijn. De import wordt beïnvloed door de binnenlandse vraag en recenter op opmerkelijke wijze door de sterke stijging van de energieprijzen.

Prijswontwikkeling

Tabel 3: Prijzevolutie

Verandering in %	2022 2022 2023 2024 2025 2026						Variation en %
	(2015=100)						
1. Bbp-deflator	117,9	6,5	3,4	2,3	1,9	1,7	1. Déflateur du PIB
2. Deflator consumptieve bestedingen van de particulieren	118,8	8,6	3,9	2,6	1,8	1,7	2. Déflateur des dépenses de consommation finale des particuliers
3. Verandering HICP*	120,3	9,6	4,5	2,9	1,8	1,7	3. Variation de l'IHPC*
4. Deflator consumptieve bestedingen van de overheid	119,4	8,0	6,4	2,4	2,3	1,8	4. Déflateur des dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
5. Deflator van de investeringen	121,2	10,0	4,1	2,0	1,8	1,8	5. Déflateur des investissements
6. Deflator uitvoer van goederen en diensten	125,3	15,6	-0,5	0,7	2,0	1,9	6. Déflateur de l'exportation de biens et services
7. Deflator invoer van goederen en diensten	132,0	21,7	-1,3	0,3	1,9	1,9	7. Déflateur de l'importation de biens et services

*Als benadering voor het GICP wordt het Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen (NICP) gegeven

*Comme approximation pour l'ICPH, l'indice national des prix à la consommation est donné

Bron: Economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2023-2028, opgesteld door het Federaal Planbureau en gepubliceerd op 23/02/2023

Source: perspectives économique à moyen terme pour la période 2023-2028 élaborées par le Bureau fédéral du Plan et publiée le 23 février 2023

De zomer van 2021 begon met een historische inflatiestijging. De energieprijzen (o.a. aardgas, elektriciteit, aardolie) schoten eerst de lucht in als gevolg van de grote vraag na het post-COVID-herstel en vervolgens omwille van het beperkte aanbod door de Russische invasie van Oekraïne die voor spanningen zorgt tussen Rusland en de EU. De inflatie, die in ruime mate aangestuurd werd door de energieprijzen, bereikte zo in oktober 2022 een toppunt met 12,3 %. Sindsdien zijn de energieprijzen van zowel aardgas als van elektriciteit opnieuw gedaald naar lagere niveaus die gepaard gaan met inflatie. Het is echter belangrijk op te merken dat de inflatie zich verspreid heeft naar andere delen van de economie zoals voedsel en diensten (via de indexering van de salarissen). Bijgevolg blijft de

En 2022 et 2023, la consommation publique croît de manière plus modérée (respectivement 1,2 % et 1,1 %) car les mesures prises pour réduire la facture énergétique (e.a. prime chauffage, chèque mazout) ainsi que des dépenses liées au Covid-19 (e.a. testing, achat de vaccins), ont poussé la consommation publique à la hausse. En 2024, la croissance de la consommation publique sera faible étant donné la fin des mesures temporaires (+0,8 %). À moyen terme, la consommation publique devrait reprendre progressivement pour atteindre une croissance de 1,2 %.

La balance des paiements, qui était restée positive en 2021 et 2022, devrait devenir négative en 2023. En effet, tant les exportations que les importations ont connu une forte contraction en 2020 pour croître fortement en 2021 et 2022. Les premières étant influencées par la situation économique de nos partenaires commerciaux fortement affectés par la pandémie, la guerre en Ukraine ainsi que la crise énergétique. Notons également que l'indexation automatique des salaires détériore la compétitivité belge sur le court terme. Les secondes étant influencées par la demande intérieure ainsi que plus récemment de manière notable par la forte hausse des prix de l'énergie.

Évolution des prix

Tableau 3 : Évolution des prix

L'été 2021 a amorcé une hausse historique de l'inflation. En effet, les prix de l'énergie (e.a. gaz naturel, électricité, pétrole) ont flambé d'abord à cause de la forte demande due à la reprise post-covid, puis à cause de l'offre qui fut restreinte au vu de l'impact de l'invasion russe de l'Ukraine qui entraîne des tensions entre la Russie et l'UE. Ainsi, l'inflation poussée en grande partie par les prix énergétiques, a atteint son pic en octobre 2022 avec 12,3 %. Depuis, les prix de l'énergie tel que celui du gaz naturel et celui de l'électricité sont redescendus à des niveaux plus bas entraînant avec eux l'inflation. Cependant, il est important de souligner que l'inflation s'est propagée vers les autres prix de l'économie tels que la nourriture et les services (via l'indexation des salaires). Par conséquent, l'inflation

onderliggende inflatie groeien en heeft zij haar piek nog steeds niet bereikt. De vooruitzichten geven aan dat de onderliggende inflatie haar toppunt zou moeten bereiken in het eerste kwartaal van 2023 vooraleer zij geleidelijk afneemt.

De Belgische inflatie, die gemeten wordt op basis van het nationale indexcijfer der consumptieprijzen, bereikte een niveau van 9,6 % in 2022. In 2023 en 2024 zou de inflatie moeten afnemen en uitkomen op respectievelijk 4,5 % en 2,9 %. Op middellange termijn stabiliseert de inflatie op 1,7 %.

Arbeidsmarkt

Tabel 4: Evolutie op de arbeidsmarkt

Verandering in %, tenzij anders aangegeven	2022	2022	2023	2024	2025	2026	Variation en % sauf indications contraires
Niveau							
1. Binnenlandse werkgelegenheid	5.089,5	a	2,0	0,7	0,8	0,6	0,7
2. Aantal gewerkte uren	7.930,3	b	4,2	0,9	1,4	0,8	0,8
3. Werkloosheidsgraad (% definitie = Eurostat)	5,6		5,6	5,7	5,5	5,4	5,4
4. Arbeidsproductiviteit per tewerkgestelde persoon	90,8	c	1,1	0,3	0,9	0,7	0,6
5. Arbeidsproductiviteit per gewerkt uur	58,3	d	-1,0	0,1	0,3	0,5	0,5
6. Loonkost van werknemers (ESR-code D1)	267,1	e	9,6	8,8	4,6	3,2	2,9
7. Loonkost per werknemer	63,3	f	7,4	8,0	3,9	2,8	2,3
a/ Beroepsbevolking, nationaal concept (in duizendtallen)							a/ Population occupée, concept national (en milliers)
b/ Definitie nationale rekeningen (in miljoenen uren)							b/ Définition comptes nationaux (en millions d'heures)
c/ Reëel bbp per werknemer (in duizend EUR)							c/ PIB réel par travailleur (en milliers EUR)
d/ Reëel bbp per gewerkt uur (in EUR)							d/ PIB réel par heure travaillée (en EUR)
e/ In miljard EUR							e/ En milliards EUR
f/ In duizend EUR per persoon per jaar							f/ En milliers EUR par personne et par an

Bron: Economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2023-2028, opgesteld door het Federaal Planbureau en gepubliceerd op 23/02/2023
 Source: perspectives économique à moyen terme pour la période 2023-2028 élaborées par le Bureau fédéral du Plan et publiée le 23 février 2023

De binnenlandse werkgelegenheid daalde slechts licht tijdens de coronacrisis in 2020, wat grotendeels te danken is aan de tijdelijke werkloosheidsmaatregelen. Begin 2021 bereikte de werkgelegenheid al snel haar niveau van voor de crisis. Vervolgens groeide de werkgelegenheid sterk in 2021 en 2022 met een stijging van respectievelijk 90.800 banen en 100.400 banen. In 2023 zal de arbeidsmarkt de gevolgen dragen van de huidige conjuncturele vertraging. Dat jaar worden namelijk 38.100 nieuwe jobs verwacht. Op middellange termijn zal de werkgelegenheid zich normaliseren met een stabiele stijging van 30.000 tot 40.000 personen per jaar.

De werkloosheidsgraad bedroeg 5,6 % in 2022. Nadien zou de werkloosheidsgraad geleidelijk aan dalen om in 2026 uit te komen op 5,4 %. Merk wel op dat er zich in 2023 een kleine stijging van de werkloosheid voordoet (5,7 %). Deze ontwikkeling wordt verklaard door de integratie van de Oekraïense vluchtelingen als werkzoekenden en door het uitgestelde effect van de conjuncturele vertraging.

sous-jacente croît de manière persistante et n'a toujours pas atteint son pic. Les projections indiquent que l'inflation sous-jacente devrait atteindre son sommet au premier trimestre 2023 avant de se tasser progressivement.

L'inflation belge, mesurée sur la base de l'indice national des prix à la consommation, a atteint un niveau de 9,6 % en 2022. En 2023 et 2024, l'inflation devrait se réduire pour atteindre respectivement 4,5 % et 2,9 %. À moyen terme, l'inflation se stabilise à 1,7 %.

Marché du travail

Tableau 4 : Évolution sur le marché du travail

L'emploi intérieur n'a que peu fléchi durant la crise du coronavirus en 2020, grâce en grande partie aux mesures de chômage temporaire. L'emploi a rapidement retrouvé son niveau d'avant-crise au début 2021. Par la suite, la croissance de l'emploi a été au beau fixe en 2021 et 2022 avec une hausse respectivement de 90.800 emplois et de 100.400 emplois. C'est en 2023 que le marché du travail subira les retombées du ralentissement conjoncturel que l'on connaît. En effet, 38 100 nouveaux emplois sont attendus cette année-là. À moyen terme, l'emploi se normalisera avec une augmentation stable entre 30.000 et 40.000 personnes par an.

Le taux de chômage s'élève à 5,6 % en 2022. Par la suite, le taux de chômage devrait progressivement diminuer pour atteindre 5,4 % en 2026. Notons qu'il y a un léger sursaut du chômage en 2023 (5,7 %). Cette évolution s'explique par l'intégration des réfugiés ukrainiens comme demandeurs d'emploi et par l'effet retardé du ralentissement conjoncturel.

4. Saldo en schuld van de gezamenlijke overheid

4.1 Begrotingsdoelstellingen op middellangetermijn

4.1.1 Het advies van de Hoge Raad van Financiën

Zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 heeft de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën (HRF) in voorbereiding van het stabiliteitsprogramma 2023-2026 haar advies gepubliceerd op 7 april 2023. Dit advies werd opgemaakt op basis van de vooruitzichten op middellange termijn van het Federaal Planbureau van 23 februari 2023.

Omwille van de grootte van de verschillen tussen dit basisscenario van het Federaal Planbureau en de vooruitzichten van het Monitoringcomité (MoCo), werd ten uitzonderlijke titel ook een begrotingstraject uitgewerkt dat vertrekt van de prognoses van het Monitoringcomité van 23 maart 2023.

Alvorens de aanbevolen begrotingstrajecten te presenteren gaat de HRF in haar advies eerst in op het Europees begrotingskader en de aanstaande hervormingen ervan.

Het HRF-advies presenteert drie mogelijke scenario's die moeten beantwoorden aan twee doelstellingen:

- 1) het vorderingentekort van de Gezamenlijke Overheid onder de referentiewaarde van 3,0 % bbp brengen vóór het einde van de periode die bestreken wordt in het Stabiliteitsprogramma. Het vorderingentekort dient dus op een duurzame wijze te worden afgebouwd tot minstens 2,9 % bbp uiterlijk in 2026.
- 2) backloading tegengaan en zonder verder uitstel, uiterlijk in de begroting 2024, een aanvang maken met de vereiste budgettaire sanering.

Het eerste scenario vertrekt van de prognoses van het Federaal Planbureau van februari 2023. Het tweede scenario vertrekt van de prognoses van het Monitoringcomité van maart 2023. Het derde scenario vertrekt eveneens van de prognoses van het Federaal Planbureau van februari 2023 waarbij er geopteerd wordt voor frontloading.

De aanbevelingen worden geformuleerd in termen van vereiste bijkomende structurele inspanningen ten opzichte van ongewijzigd beleid. Teneinde het vorderingensaldo dat als doelstelling voor 2026 wordt vooropgesteld te realiseren, wordt het structureel saldo bepaald dat, rekening houdende met de overgangscorrecties, hiermee overeenstemt. Vertrekkende van het structureel saldo dat bij ongewijzigd beleid verwacht wordt in 2023, wordt op die

4. Solde et dette de l'ensemble des pouvoirs publics

4.1 Objectifs budgétaires à moyen terme

4.1.1 L'avis du Conseil supérieur des Finances

Comme prévu par l'accord de coopération du 13 décembre 2013, la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (CSF) a publié son avis le 7 avril 2023 en préparation du programme de stabilité 2023-2026. Cet avis a été élaboré sur la base des prévisions à moyen terme du Bureau fédéral du Plan du 23 février 2023.

En raison de l'ampleur des écarts entre ce scénario de base du Bureau fédéral du Plan et les perspectives du Comité de monitoring (Como), exceptionnellement, une trajectoire budgétaire a également été élaborée sur la base des prévisions du Comité de monitoring du 23 mars 2023.

Avant de présenter les trajectoires budgétaires préconisées, dans son avis, le CSF se concentre d'abord sur le cadre budgétaire européen et ses prochaines réformes.

Cet avis présente trois scénarios potentiels qui doivent répondre à deux objectifs :

- 1) ramener le déficit budgétaire des pouvoirs publics sous la valeur de référence de 3,0 % du PIB avant la fin de la période couverte par le Programme de stabilité. Le déficit budgétaire doit donc être réduit durablement jusqu'à atteindre au moins 2,9 % du PIB au plus tard en 2026.
- 2) juguler le backloading sans plus attendre, au plus tard dans le budget 2024, à commencer par l'assainissement budgétaire requis.

Le premier scénario repose sur des projections du Bureau fédéral du Plan de février 2023. Le deuxième scénario se base sur des prévisions du Comité de monitoring de mars 2023. Le troisième scénario part également des projections du Bureau fédéral du Plan de février 2023, qui opte pour le frontloading.

Les recommandations sont formulées en termes d'efforts structurels supplémentaires requis par rapport à une politique inchangée. Afin de réaliser l'objectif de solde de financement fixé pour 2026, compte tenu des corrections transitoires, le solde structurel est déterminé en conséquence. Partant du solde structurel attendu en 2023 dans le cadre d'une politique inchangée, l'amélioration structurelle cumulée est ainsi déduite pour la période 2024-2026. L'effort structurel

wijze de gecumuleerde structurele verbetering afgeleid voor de periode 2024-2026. Door het in rekening brengen van de gecumuleerde verwachte verslechtering bij ongewijzigd beleid, wordt de bijkomende structurele inspanning bepaald die voor de drie betrokken jaren vereist is en die vervolgens uitgedrukt wordt in een gemiddelde bijkomende structurele inspanning per jaar.

4.1.2 Doelstellingen weerhouden in voorliggend stabiliteitsprogramma

Dit Stabiliteitsprogramma zet, conform de richtsnoeren van de Europese Commissie van 8 maart 2023, in op het waarborgen van een budgettaire houdbaarheid op middellange termijn door middel van geleidelijke consolidatie, investeringen en hervormingen. Tegen eind 2026 kan het tekort van het nominaal saldo van de gezamenlijke overheid opnieuw minder dan 3 % bbp bedragen. De federale regering plant bovendien bijkomende structurele hervormingen die de gezondheid van de overheidsfinanciën verder zullen versterken. Via een fiscale hervorming zal (i) het verschil tussen werken en niet-werken worden verhoogd, waardoor werken meer aantrekkelijk wordt gemaakt en (ii) de werkgelegenheidsgraad verder toenemen. Deze fiscale hervorming zal bijdragen aan de financiële houdbaarheid van de overheidsfinanciën. Ook de pensioenhervorming die in het kader van het RRF staat gepland, zal de financiële houdbaarheid en de rechtvaardigheid van het systeem vergroten, conform de landenspecifieke aanbevelingen. Bij dit alles is het tevens van belang, zowel in het kader van een groeiagenda als in de noodzaak om de omslag naar een koolstofvrije economie en samenleving te maken, dat de investeringen een voldoende dynamisch karakter blijven houden. België zal dan ook de nodige middelen blijven investeren om de transitie naar een koolstofvrije samenleving te versnellen en zal bij de hervorming van de Europese begrotingsnormen en economische governance op Europees niveau blijven ijveren om voldoende ruimte te blijven creëren voor hervormingen en het ondersteunen van investeringen die bijdragen aan een duurzame groei.

Het stabiliteitsprogramma werd opgemaakt door aan het eigen traject van Entiteit I, de eigen trajecten van de overheden van Entiteit II toe te voegen, hetgeen het nominaal tekort van de gezamenlijke overheid in 2026 onder de 3 % van het bbp kan brengen.

Wat betreft entiteit I wordt enerzijds het regeerakkoord toegepast waarin vastgelegd werd dat er in de periode 2021-2024 een jaarlijkse vaste budgettaire inspanning van 0,2 % bbp zal worden geleverd. Op het einde van deze periode loopt de vaste inspanning dus op tot 0,8 % van het bbp.

supplémentaire requis pour les trois années concernées est déterminé en prenant en compte la détérioration cumulée attendue dans le cadre d'une politique inchangée et est ensuite exprimé en effort structurel supplémentaire moyen par an.

4.1.2 Objectifs retenus dans le programme de stabilité actuel

Conformément aux orientations de la Commission européenne du 8 mars 2023, ce programme de stabilité tend à assurer la viabilité budgétaire à moyen terme par la consolidation progressive, les investissements et les réformes. D'ici fin 2026, le déficit du solde nominal de l'ensemble des administrations publiques, pourrait à nouveau être inférieur à 3 % du PIB. De plus, le gouvernement fédéral prévoit des réformes structurelles supplémentaires qui favoriseront encore la santé des finances publiques. Grâce à une réforme fiscale, (i) la différence entre le travail et l'inactivité augmentera, ce qui rendra l'emploi plus attractif et (ii) le taux d'emploi continuera d'augmenter. Cette réforme fiscale contribuera à la viabilité financière des finances publiques. La réforme des pensions prévue dans le cadre du RRF renforcera également la viabilité financière et l'équité du système, conformément aux recommandations spécifiques par pays. De manière générale, il est également important, à la fois dans le cadre d'un agenda de croissance et de la nécessité de passer à une économie et une société décarbonées, de préserver le caractère dynamique des investissements. La Belgique continuera donc à investir les moyens nécessaires pour accélérer la transition vers une société décarbonée et œuvrer au niveau européen, dans le cadre de la réforme des normes budgétaires européennes et de la gouvernance économique, afin de continuer à créer une marge de manœuvre suffisante pour les réformes et à soutenir les investissements favorables à une croissance durable.

Le programme de stabilité a été élaboré en ajoutant à la trajectoire propre de l'Entité I, les trajectoires propres des gouvernements de l'Entité II, ce qui pourrait ramener le déficit nominal de l'ensemble des pouvoirs publics en dessous de 3 % du PIB en 2026

En ce qui concerne l'Entité I, d'une part, l'accord du gouvernement est appliqué, qui stipule un effort budgétaire annuel fixe de 0,2 % du PIB au cours de la période 2021-2024. À la fin de cette période, l'effort fixe passe donc à 0,8 % du PIB.

Daarnaast voorziet het regeerakkoord in een extra jaarlijkse variabele inspanning die afhankelijk is van de economische groei en het economisch herstel. Nadat bij de opmaak van de initiële begroting 2022 een bijkomende variabele inspanning van 0,3 % werd beslist werd deze bij de opmaak van de begroting 2023 aangevuld met een netto bijkomende variabele inspanning van 0,2 % voor de jaren 2023 en 2024. Bij de begrotingscontrole 2023 werd een totale bijkomende netto inspanning beslist van respectievelijk 0,1 % in 2023 en 0,3 % in 2024.

Met het oog op het terugbrengen van het nominaal tekort van de gezamenlijke overheid tot onder de referentiewaarde van 3 % van het bbp in 2026, heeft de federale regering zich geëngageerd tot een bijkomende inspanning voor Entiteit I van respectievelijk 0,2% - 0,8 % - 0,8% van het bbp in de periode 2024-2026.

Voor 2024 bedraagt de totale inspanning circa 0,7 % van het bbp voor Entiteit I.

De in het stabiliteitsprogramma opgenomen traject voor entiteit II is het resultaat van de optelsom van de individuele trajecten van alle Gemeenschappen en Gewesten, behalve voor de Gemeenschapscommissies waarvoor het resultaat voor 2022 uit de voorlopige cijfers van het INR werd doorgetrokken voor de gehele periode. Voor het saldo van de Lokale overheden werd er gewerkt met de in het advies van de Hoge Raad van Financiën opgenomen doelstelling.

Tabel 5: Verdeling van het traject tussen entiteit I en entiteit II

In % bpp	2022	2023	2024	2025	2026	En % du PIB
Entiteit I						Entité I
Vorderingensaldo	-2,9	-3,5	-3,0	-2,5	-2,2	Solde de financement
Structureel saldo	-3,2	-2,8	-2,7	-2,2	-2,1	Solde structureel
<i>Verbetering structureel saldo</i>		0,5	0,0	0,5	0,2	<i>Amélioration structurelle</i>
Entiteit II						Entité II
Vorderingensaldo	-1,0	-1,5	-1,2	-0,9	-0,7	Solde de financement
Structureel saldo	-0,8	-1,8	-1,1	-0,8	-0,6	Solde structureel
<i>Verbetering structureel saldo</i>		-1,0	0,7	0,3	0,2	<i>Amélioration structurelle</i>
Onverdeelde	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	Non reparti
Gezamenlijke overheid						Ensemble des pouvoirs publics
Vorderingensaldo	-3,9	-5,1	-4,2	-3,3	-2,9	<i>Solde de financement</i>
Structureel saldo	-4,1	-4,6	-3,8	-3,0	-2,7	Solde structureel
<i>Verbetering structureel saldo</i>		-0,5	0,8	0,8	0,3	<i>Amélioration structurelle</i>

De lijn 'onverdeelde' omvat de plasticbijdrage (voor 2023-2026) en bepaalde kosten in het kader van de covidcrisis (enkel 2023) in afwachting van een akkoord tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten over de financiering ervan.

En outre, l'accord du gouvernement prévoit un effort variable annuel supplémentaire qui dépend de la croissance et de la reprise économique. Un premier effort variable de 0,3 % a été décidé lors de l'élaboration du budget initial 2022. Puis celui-ci a été complété lors de l'élaboration du budget 2023 par un effort variable supplémentaire net de 0,2 % pour les années 2023 et 2024. Lors du contrôle du budget 2023, un effort net supplémentaire de 0,1 % en 2023 et de 0,3 % en 2024 a été décidé.

En vue de ramener le déficit nominal de l'ensemble des pouvoirs publics sous la valeur de référence de 3 % du PIB en 2026, le gouvernement fédéral s'est engagé à un effort supplémentaire pour Entité I de 0,2 % - 0,8 % - 0,8 % du PIB respectivement au cours de la période 2024-2026.

Pour 2024, l'effort total est d'environ 0,7 % du PIB pour Entité I.

La trajectoire reprise dans le programme de stabilité pour l'entité II est le résultat de la somme des trajectoires individuelles de toutes les Communautés et Régions, à l'exception des Commissions communautaires pour lesquelles le résultat provisoire issu des chiffres de l'ICN a été étendu à l'ensemble de la période. Pour le solde des Pouvoirs locaux, l'objectif repris dans l'avis du Conseil Supérieur des Finances a été utilisé.

Tableau 5 : Répartition de la trajectoire entre l'entité I et l'entité II

La ligne "non réparti" comprend la contribution plastique (pour 2023-2026) et certains coûts dans le cadre de la crise covid (seulement 2023), en attendant un accord entre le gouvernement fédéral et les communautés et régions sur son financement.

4.2 Begrotingsvooruitzichten op middellange termijn

4.2.1 Evolutie van het nominaal saldo

Tabel 6 geeft een overzicht van de nominale saldi (op basis van de federale voorschotten op de gewestelijke opcentiemen) in overeenstemming met het traject.

Tabel 6: Evolutie nominaal saldo

	2022	2022	2023	2024	2025	2026	
	Level	% bbp - % PIB					
Net lending							
1. Gezamenlijke overheid	-21.345	-3,9	-5,1	-4,2	-3,3	-2,9	Ensemble des pouvoirs publics
1a. Federale overheid	-14.303	-2,6	-3,4	-3,0	-2,5	-2,2	Pouvoir fédéral
1b. Gemeenschappen en gewesten	-5.542	-1,0	-1,4	-1,1	-0,8	-0,6	Communautés et régions
1c. Lokale overheid	-48	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	Pouvoirs locaux
1d. Sociale verzekeringsinstellingen	-1.453	-0,3	-0,1	0,0	0,0	0,0	Administrations de sécurité sociale
1e. Onverdeelde correcties	0	0	-0,1	0,0	0,0	0,0	Corrections non réparties

Voor 2022 is het opgenomen nominaal saldo dat van de EDP-notificatie van april 2023. Het jaar 2022 werd afgesloten met een nominaal tekort van -3,9 % van het bbp, tegenover -5,5 % bbp in het voorgaande jaar.

De verbetering van het financieringssaldo vloeit voort uit het krachtige economische herstel na de pandemie, dat het groeicijfer van 2022 opstuwde en een netto-afname van de steunmaatregelen van de overheden met zich mee bracht. De coronagerelateerde uitgaven namen in omvang sterk af na 2020. Daar waar er in het eerste jaar van de pandemie voor 19,4 miljard EUR aan steunmaatregelen werden toegekend, daalde deze tot 12,1 miljard EUR in 2021 en 2,7 miljard EUR in 2022. De daling in 2022 werd deels gecompenseerd door steun, ten belope van 5,9 miljard EUR, die werd gegeven in het kader van de stijgende energieprijzen, voornamelijk ten voordele van de gezinnen. Alles samen is de ongunstige impact van de tijdelijke maatregelen op het tekort wel verkleind van 12,6 miljard EUR (2,5 % bbp) in 2021 naar 8,7 miljard EUR (1,6 % bbp) in 2022. De budgettaire belangrijkste steunmaatregelen betroffen in 2022 de kost van het normale en uitgebreide sociale tarief, de kost van het basispakket elektriciteit en gas en de verminderingen van btw en accijnzen.

Het nominaal saldo wordt voor 2023 op -5,1 % bbp geraamd.

In het nominaal saldo voor 2023 zitten een aantal éénmalige maatregelen die evenwel niet als one-off worden opgenomen bij de overgang naar het structureel saldo. Het gaat om maatregelen inzake covid (881 miljoen EUR), energie (3,6 miljard EUR) en de Oekraïne-crisis (860 miljoen EUR). Tenslotte is er nog een budgettaire kost gelinkt aan de overstromingen in 2021 van 402 miljoen EUR.

4.2 Perspectives budgétaires à moyen terme

4.2.1 Évolution du solde nominal

Le tableau 6 présente les soldes nominaux (sur base des avances fédérales en matière de centimes additionnels régionaux) conforme à la trajectoire.

Tableau 6 : Évolution du solde nominal

Pour 2022, le solde nominal inclus est celui de la notification EDP d'avril 2023. L'année 2022 a été clôturée avec un déficit nominal de -3,9 % du PIB, contre -5,5 % du PIB l'année précédente.

La réduction du solde de financement est due à la forte reprise économique à l'issue de la pandémie, qui a fait grimper le taux de croissance en 2022 et a induit une nette diminution des mesures de soutien des administrations publiques. Les dépenses liées à la crise du coronavirus ont fortement diminué après 2020. Alors que les mesures de soutien avaient représenté 19,4 milliards EUR la première année de la pandémie, leur montant est retombé à 12,1 milliards EUR en 2021 et à 2,7 milliards EUR en 2022. La baisse observée en 2022 a en partie été compensée par le soutien, à hauteur de 5,9 milliards EUR, accordé dans le contexte de la hausse des prix de l'énergie, au bénéfice essentiellement des ménages. Globalement, l'incidence défavorable des mesures temporaires sur le déficit s'est réduite, revenant de 12,6 milliards EUR (2,5 % du PIB) en 2021 à 8,7 milliards EUR (1,6 % du PIB) en 2022. Les mesures de soutien les plus significatives sur le plan budgétaire en 2022 ont concerné le coût du tarif social normal et étendu, le coût du forfait de base pour l'électricité et le gaz et les réductions de TVA et d'accises.

Le solde nominal pour 2023 est estimé à -5,1 % du PIB.

Le solde nominal pour 2023 comprend un certain nombre de mesures ponctuelles qui ne sont toutefois pas repris en tant que de one-off dans le passage au solde structurel. Il s'agit des mesures relatives à Covid (881 millions EUR), à l'énergie (3,6 milliards EUR) et à la crise ukrainienne (860 millions EUR). Enfin, le coût budgétaire lié aux inondations en 2021 s'élève à 402 millions EUR.

Tabel 2a “General government budgetary targets broken down by subsector” in de statistische bijlage geeft een overzicht van de verdeling van de inspanning over de verschillende ontvangsten- en uitgavencategorieën. Deze verdeling is louter indicatief.

4.2.2 Evolutie van het structureel saldo

Uit bovenstaand nominaal traject wordt, rekening houdend met de conjuncturele invloeden en de one-offs, de evolutie van het structureel saldo afgeleid.

De uitzonderlijke maatregelen in de strijd tegen de coronapandemie die slechts een tijdelijke impact hebben, worden niet beschouwd als one-off, conform de Europese richtlijnen in het kader van de General Escape Clause. Ook de maatregelen in het kader van de gestegen energieprijzen evenals deze ingevolge de oorlog in Oekraïne worden niet als one-off meegenomen. De impact van de eenmalige maatregelen is voor 2023 en de komende jaren dan ook relatief beperkt.

Tabel 7: Samenstelling van het structureel saldo van de gezamenlijke overheid

In % van het BBP	2022	2023	2024	2025	2026	En % du PIB
1. Bbp-groei tegen constante prijzen	3,2	1,0	1,7	1,3	1,4	1. Croissance réelle du PIB
2. Werkelijk vorderingensaldo	-3,9	-5,1	-4,2	-3,3	-2,9	2. Solde de financement effectif
3. Rentelasten	1,5	1,7	2,0	2,2	2,4	3. Charges d'intérêt
4. Eenmalige en andere tijdelijke maatregelen	0,2	-0,1	-0,2	0,0	0,0	4. Mesures uniques ou temporaires
Waarvan						Dont
Eenmalige aan de ontvangstenzijde	0,3	-0,1	-0,2	0,0	0,0	Mesures uniques au niveau des recettes
Eenmalige aan de uitgavenzijde	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	Mesures uniques au niveau des dépenses
5. Potentiële bbp-groei	1,7	1,6	1,5	1,4	1,3	5. Croissance potentielle du PIB (en % du PIB)
6. Output gap	0,0	-0,6	-0,4	-0,4	-0,4	6. Output gap
7. Cyclische component van de begroting	0,0	-0,3	-0,2	-0,3	-0,3	7. Composante cyclique du budget
8. Cyclisch gecorrigeerd vorderingensaldo (2-7)	-3,9	-4,7	-4,0	-3,1	-2,7	8. Solde de financement corrigé des variations du cycle (2-7)
9. Cyclisch gecorrigeerd primair saldo (8+3)	-2,4	-3,0	-2,0	-0,9	-0,3	9. Solde primaire corrigé des variations du cycle (8+3)
10. Structureel saldo (8-4)	-4,1	-4,6	-3,8	-3,0	-2,7	10. Solde structurel (8-4)

4.2.3 Evolutie van de schuldgraad

De overheidsschuld (Maastricht-definitie) kwam eind 2022 op 105,1 % bbp uit. Dat is een daling met 4,0 procentpunt ten opzichte van 2021. De gunstige ontwikkeling van de schuldgraad in 2022 is volledig toe te schrijven aan de sterke groei van het nominale bbp.

Voor 2023 wordt de schuldgraad op 106,7 % bbp geraamd. Tegen het einde van de looptijd van het stabiliteitsprogramma zou de schuldgraad quasi stabiliseren. De toename van de schuld is vooral toe te schrijven aan exogene factoren. Tot de exogene factoren behoren een aantal technische aspecten zoals verschillen tussen ESR- en kasconcepten. De endogene factoren hebben in 2023 nog een schuldverhogend effect, en vervolgens neutraal of schuldverlagend effect.

Le tableau 2a “General government budgetary targets broken down by subsector” de l'annexe statistique présente la répartition de l'effort entre les différentes catégories de recettes et de dépenses. Cette répartition est purement indicative.

4.2.2 Évolution du solde structurel

Compte tenu des influences conjoncturelles et des one-offs, le solde structurel est déduit de la trajectoire nominale ci-dessus.

Les mesures exceptionnelles de lutte contre la pandémie du coronavirus qui n'ont qu'un impact temporaire ne sont pas considérées comme one-off, conformément aux directives européennes dans le cadre de la General Escape Clause. En outre, les mesures dans le cadre de l'augmentation des prix de l'énergie ainsi que celles résultant de la guerre en Ukraine ne sont pas incluses en tant que mesures ponctuelles. L'impact des mesures ponctuelles est donc relativement limité pour 2023 et les années à venir.

Tableau 7 : Composition du solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics

4.2.3 Évolution du taux d'endettement

La dette publique (définition de Maastricht) a atteint 105,1 % du PIB à la fin de 2022. Ce qui constitue un repli de 4,0 points de pourcentage en comparaison de 2021. L'évolution favorable du taux d'endettement en 2022 s'explique intégralement par la forte hausse du PIB nominal.

Pour 2023, le taux d'endettement est estimé à 106,7 % du PIB. À la fin du programme de stabilité, le taux d'endettement serait quasiment stabilisé. L'augmentation de la dette est principalement due à des facteurs exogènes. Les facteurs exogènes comprennent un certain nombre d'aspects techniques tels que les différences entre les concepts SEC et caisse. Les facteurs endogènes ont encore un effet de hausse de la dette en 2023, puis des effets neutres ou de recul de la dette.

Tabel 8 : Bepalende factoren voor de schuldgraad

In % bbp	2022	2023	2024	2025	2026	En % du PIB
1. Schuldgraad	105,1	106,7	107,1	107,6	107,8	1. Taux d'endettement
2. Evolutie van de schuldgraad	-4,0	1,5	0,4	0,5	0,2	2. Changement dans le taux d'endettement
	Bepalende factoren evolutie brutoschuldgraad					
	Facteurs déterminants du taux d'endettement					
3. Primair saldo	-2,4	-3,3	-2,2	-1,2	-0,5	3. Solde primaire
4. Interestbetalingen	1,5	1,7	2,0	2,2	2,4	4. Charges d'intérêt
5. Exogene factoren die schuldgraad beïnvloeden	1,4	0,9	0,4	0,5	0,4	5. Variation exogène de la dette
<i>p.m. Endogene factoren</i>	-5,4	0,6	0,0	0,0	-0,2	<i>p.m. Facteurs endogènes</i>
<i>p.m. Impliciet interestniveau (in %)</i>	1,4	1,6	1,8	2,0	2,2	<i>p.m. Niveau implicite du taux d'intérêt (en %)</i>

Tableau 8 : Facteurs déterminants pour le taux d'endettement

4.3 Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2022 en sensitiviteitsanalyse

4.3.1 Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2022

Tabel 9 vergelijkt de groeihipothesen en de begrotingsdoelstellingen van het huidige met het vorige stabiliteitsprogramma.

Tabel 9 : Vergelijking met het voorgaande stabiliteitsprogramma

4.3 Comparaison avec le programme de stabilité 2022 et l'analyse de sensibilité

4.3.1 Comparaison avec le programme de stabilité 2022

Le tableau 9 compare les hypothèses de croissance et les objectifs budgétaires de l'actuel avec le précédent programme de stabilité.

Tableau 9 : Comparaison avec le programme de stabilité précédent

% bbp	2022	2023	2024	2025	2026	% PIB
Bbp-groei (in constante prijzen)						Croissance du PIB (à prix constants)
Vorige bijwerking	3,0	1,9	1,5	1,3		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	3,2	1,0	1,7	1,3	1,4	Mise à jour actuelle
Verschil	0,2	-0,9	0,2	0,0		Différence
Vorderingensaldo						Solde de financement
Vorige bijwerking	-5,2	-3,6	-3,4	-2,7		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-3,9	-5,1	-4,2	-3,3	-2,9	Mise à jour actuelle
Verschil	1,4	-1,5	-0,8	-0,6		Différence
Structureel saldo						Solde structurel
Vorige bijwerking	-4,9	-3,4	-3,3	-2,6		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-4,1	-4,6	-3,8	-3,0	-2,7	Mise à jour actuelle
Verschil	0,9	-1,2	-0,6	-0,4		Différence
Brutoschuldgraad						Taux d'endettement brut
Vorige bijwerking	108,0	108,8	109,7	110,1		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	105,1	106,7	107,1	107,6	107,8	Mise à jour actuelle
Verschil	-2,8	-2,1	-2,6	-2,5		Différence

4.3.2 Sensitiviteitsanalyse

a. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de bbp-groei

Met betrekking tot de bbp-groei worden twee alternatieve scenario's onderzocht. Het eerste scenario gaat uit van een versnelling van de economische groei met 0,5 procentpunt per jaar over de periode 2023-2026, of 2 % gecumuleerd over de beschouwde periode. Het tweede scenario gaat er van uit dat de groei van het bbp in de periode 2023-2026 jaarlijks 0,5 procentpunt lager ligt dan in de basishypothese. Bij deze analyse wordt uitgegaan van een constante elasticiteit van de overheidsfinanciën ten opzichte van het bbp zoals deze wordt geschat door de Europese Commissie, namelijk 0,615 voor België.

In het geval van een hogere groei wordt het vorderingensaldo sneller positief. Bij een groei die 0,5 procentpunt hoger zou liggen dan het referentiescenario, zou het nominale vorderingensaldo in 2023 met 0,3 % bbp verbeteren en geraamd worden op -4,8 % bbp. In 2026 zou de impact op het nominale vorderingensaldo reeds 1,2 procentpunt bbp hoger liggen in vergelijking met het referentiescenario.

Bij een lagere dan verwachte groei is de impact ook jaarlijks 0,3 % bbp, wat betekent dat in 2023 het nominaal vorderingensaldo zou verslechteren tot -5,4 % bbp. In 2026 zou de impact op het nominale vorderingensaldo reeds 1,2 procentpunt bbp slechter zijn in vergelijking met het referentiescenario. Die verslechtering van het saldo wordt verklaard door enerzijds inkomstenfactoren, zoals een daling van de belastinginkomsten, en anderzijds uitgavenfactoren, in het bijzonder een stijging van de werkloosheidsuitkeringen.

Tabel 10 : Impact van andere groeihypothese op het vorderingensaldo

In % bbp	2022	2023	2024	2025	2026	En % du PIB
Stabiliteitsprogramma						Programme de stabilité
Reële BBP-groei	3,2	1,0	1,7	1,3	1,4	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo	-3,9	-5,1	-4,2	-3,3	-2,9	Solde de financement
Positieve afwijking 0,5 pp/j						Variation positive de 0,5 pp/an
Reële BBP-groei		1,5	2,2	1,8	1,9	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-4,8	-3,6	-2,4	-1,7	Solde de financement
Negatieve afwijking 0,5 pp/j						Variation négative de 0,5 pp/an
Reële BBP-groei		0,5	1,2	0,8	0,9	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-5,4	-4,8	-4,3	-4,2	Solde de financement

4.3.2 Analyse de sensibilité

a. Analyse de sensibilité concernant la croissance du PIB

Deux scénarios alternatifs seront examinés par rapport à la croissance du PIB. Le premier scénario se base sur une accélération de la croissance économique de 0,5 point de pourcentage par an au cours de la période 2023-2026, ce qui représente un total cumulé de 2 % pour l'entièreté de cette période. Le deuxième scénario table sur une croissance annuelle du PIB inférieure de 0,5 point de pourcentage par rapport à l'hypothèse de base au cours de la période 2023-2026. Cette analyse se base sur l'hypothèse d'une élasticité constante des finances publiques par rapport au PIB, telle qu'estimée par la Commission européenne, à savoir 0,615 pour la Belgique.

En cas de croissance plus forte, le solde de financement deviendra plus rapidement positif. Dans le cas d'une croissance supérieure de 0,5 point de pourcentage du scénario de référence, le solde de financement nominal devrait s'améliorer de 0,3 % du PIB en 2023 et serait estimé à -4,8 % du PIB. En 2026, l'impact sur le solde de financement nominal serait déjà supérieur de 1,2 point de pourcentage du PIB à celui du scénario de base.

Si la croissance est inférieure aux prévisions, l'impact annuel sera également de 0,3 % du PIB, ce qui implique que le solde de financement nominal se détériorerait pour atteindre -5,4 % du PIB en 2023. En 2026, l'impact sur le solde de financement nominal serait déjà de 1,2 point de pourcentage du PIB plus mauvais que dans le scénario de base. Cette détérioration du solde s'explique, d'une part, par des facteurs de revenus, comme une baisse des recettes fiscales et d'autre part, par des facteurs de dépenses, en particulier une augmentation des allocations de chômage.

Tableau 10 : Impact d'autres hypothèses de croissance sur le solde de financement

b. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de interestvoeten

In de huidige economische omgeving en gelet op de gevoeligheid van de overheidsfinanciën voor renteschommelingen, wordt ook een sensitiviteitsanalyse ten opzichte van de rentetarieven uitgevoerd.

Een stijging van de rentetarieven op de markten tast de overheidsfinanciën via diverse kanalen aan. Eerst is er vanwege de voortdurende herfinancieringsbehoeften een rechtstreekse invloed op de rentelast, wat een negatieve impact heeft op het saldo. Daarnaast kunnen renteverhogingen ook een ongunstige invloed op de economische activiteit hebben, vooral door het directe effect van de rentevoeten op de consumptie en de investeringen.

Onderstaande tabel toont de resultaten van een simulatie van een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten vanaf maart 2023.

Een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten zou aanleiding geven tot een directe stijging van de interestlasten met 0,5 miljard EUR in 2023 (0,1 % van het bbp), oplopend tot 2,8 miljard EUR (0,4 % bbp) in 2026.

Deze impact op het vorderingensaldo betreft evenwel uitsluitend de rechtstreekse invloed van een stijging van de rentetarieven. De indirecte impact van een dergelijke stijging op de economie is niet vervat in deze gevoeligheidsanalyse.

Tabel 11 : Impact van een verhoging van de interestvoeten

Impact stijging rentecurve met 100 basispunten (*)	2023	2024	2025	2026	Impact d'une hausse des taux d'intérêt avec 100 points de base (*)
Impact op rentelasten van schuld op lange termijn	0,2	0,8	1,5	2,1	Impact sur les charges d'intérêt à long terme
Impact op rentelasten van schuld op korte termijn	0,3	0,6	0,7	0,8	Impact sur les charges d'intérêt à court terme
Totale impact op de rentelasten (in mio EUR)	0,5	1,5	2,1	2,8	Différence en charges d'intérêt vav scénario de base (en millions EUR)
Totale impact op de rentelasten (als % van het bbp)	0,1	0,2	0,3	0,4	Différence en charges d'intérêt vav scénario de base (en % du PIB)

b. Analyse de sensibilité concernant les taux d'intérêt

Dans le contexte économique actuel et vu la sensibilité des finances publiques aux fluctuations des taux d'intérêt, une analyse de sensibilité des taux d'intérêt a également été réalisée.

La hausse des taux d'intérêt sur les marchés porte atteinte aux finances publiques par différentes voies. Tout d'abord, en raison des besoins permanents de refinancement, il y a un impact direct sur les charges d'intérêt, ce qui a un impact négatif sur le solde. Par ailleurs, les hausses des taux d'intérêt peuvent également avoir une influence négative sur l'activité économique, principalement en raison de l'effet direct des taux d'intérêt sur la consommation et les investissements.

Le tableau ci-dessous présente les résultats d'une simulation d'une hausse linéaire de la courbe d'intérêt de 100 points de base à partir de mars 2023.

Une augmentation linéaire de la courbe d'intérêt de 100 points de base entraînerait une augmentation directe des charges d'intérêt de 0,5 milliard EUR (0,1 % du PIB) en 2023, et de 2,8 milliard EUR (0,4 % du PIB) en 2026.

Cet impact sur le solde de financement concerne néanmoins exclusivement l'incidence directe d'une hausse des taux d'intérêt. L'impact indirect de pareille hausse sur l'économie ne fait pas partie de cette analyse de sensibilité.

Tableau 11 : Impact d'une hausse des taux d'intérêt

4.4 Krachtlijnen van het begrotingsbeleid per entiteit en maatregelen ter bevordering van de kwaliteit van de overheidsfinanciën

4.4.1 Entiteit I

Op basis van de tabellen die het INR op 12 april 2023 heeft gepubliceerd in het kader van de procedure bij buitensporige tekorten heeft entiteit I het jaar 2022 afgesloten met een nominaal tekort van 2,9 % (op basis van de federale voorschotten op de gewestelijke opcentiemen). Dit is een heel stuk beter dan wat was begroot door zowel hoger dan geraamde ontvangsten als door lagere uitgaven.

Algemeen begrotingsbeleid

Nadat de afgelopen twee begrotingsjaren gekenmerkt werden door de gevolgen van een pandemie én een economische crisis, moest het begrotingsjaar 2022 een scharniermoment worden voor ons land. Het tegendeel bleek waar. Ons land en bij uitbreiding de Europese Unie werden geconfronteerd met een energiecrisis alsook een veiligheids crisis ingevolge de oorlog in Oekraïne.

Tegen deze achtergrond heeft de federale regering in het najaar 2022 een begroting opgemaakt voor 2023 én 2024.

In de begroting worden een aantal crisismaatregelen gericht op:

- het veiligstellen van de energiebevoorrading van de Belgen;
- het verlichten van de energiefacturen van de gezinnen;
- de ondersteuning van concurrentiekracht van de kmo's en ondernemingen;
- gecombineerd met een planning van structurele hervormingen.

Bij de start van de regering in 2020 werd, gezien de met de coronacrisis gepaard gaande onzekerheid, gekozen voor een dynamisch begrotingsbeleid. Er werd geopteerd voor een vaste inspanning van 0,2 % van het bbp per jaar voor de periode 2021-2024. Op het einde van deze periode loopt de vaste inspanning dus op tot 0,8 % van het bbp. De noodzakelijke maatregelen om deze inspanning te realiseren werden in 2020 beslist en worden nu bij elke begrotingsoefening geëvalueerd.

Daarnaast voorziet het regeerakkoord in een extra jaarlijkse variabele inspanning die afhankelijk is van de economische groei en het economisch herstel. Nadat bij de opmaak van de initiële begroting 2022 een bijkomende variabele inspanning van 0,3 % werd beslist werd deze bij de opmaak van de begroting 2023 aangevuld met een netto bijkomende variabele inspanning van 0,2 % voor de jaren 2023 en 2024. Bij

4.4 Lignes de force de la politique budgétaire par entité et des mesures visant à améliorer la qualité des finances publiques

4.4.1 Entité I

Sur la base des tableaux publiés par l'ICN le 12 avril 2023 dans le cadre de la procédure de déficit excessif, l'entité I a clôturé l'année 2022 avec un déficit nominal de 2,9 % (sur base des avances fédérales en matière de centimes additionnels régionaux). Ce résultat est nettement meilleur que les prévisions budgétaires en raison de recettes supérieures aux estimations et de dépenses inférieures.

Politique budgétaire générale

Après les deux années budgétaires écoulées, caractérisées par les conséquences d'une pandémie doublée d'une crise économique, l'année budgétaire 2022 devait être une période charnière pour notre pays. C'est le contraire qui s'est avéré vrai. Notre pays et, par extension, l'Union européenne ont été confrontés à une crise énergétique ainsi qu'à une crise sécuritaire suite à la guerre en Ukraine.

Dans ce contexte, le gouvernement fédéral a élaboré à l'automne 2022 un budget pour 2023 et 2024.

Le budget prévoit une série de mesures de crise :

- assurer l'approvisionnement énergétique des Belges ;
- réduire les factures d'énergie des ménages ;
- soutenir la compétitivité des PME et des entreprises ;
- le tout combiné à une planification de réformes structurelles.

Au début du gouvernement en 2020, compte tenu de l'incertitude liée à la crise du corona, il a été opté pour une politique budgétaire dynamique. On a choisi de fournir un effort fixe de 0,2 % du PIB par an pour la période 2021-2024. À la fin de cette période, l'effort fixe s'élèvera donc à 0,8 % du PIB. Les mesures nécessaires pour réaliser cet effort ont été décidées en 2020 et sont désormais évaluées lors de chaque exercice budgétaire.

En outre, l'accord du gouvernement prévoit un effort variable annuel supplémentaire qui dépend de la croissance et de la reprise économique. Un premier effort variable de 0,3 % a été décidé lors de l'élaboration du budget initial 2022. Puis celui-ci a été complété lors de l'élaboration du budget 2023 par un effort variable supplémentaire net de 0,2 % pour les années 2023 et 2024. Lors du contrôle du budget 2023, un effort net

de begrotingscontrole 2023 werd een totale bijkomende netto inspanning beslist van respectievelijk 0,1 % in 2023 en 0,3 % in 2024.

Voor de opmaak van de begrotingscontrole 2023 werd vertrokken van de ramingen uit het rapport van het Monitoringcomité van 23 maart 2023. Deze ramingen waren gebaseerd op de macro-economische parameters van de economische begroting en van de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau van respectievelijk 16 en 23 februari 2023.

De volgende tabel geeft een kort schematisch overzicht van de bij de begrotingscontrole 2023 genomen maatregelen met een ESR-impact in 2023 en 2024.

Tabel 12 : Regeringsbeslissingen voor entiteit I

<i>in miljoen EUR tenzij anders vermeld</i>	2023	2024	<i>En millions EUR sauf indication contraire</i>
Saldo voor maatregelen	-20.538	-20.983	Solde avant mesures
<i>Saldo voor maatregelen (in % bbp)</i>	-3,6	-3,5	<i>Solde avant mesures (en % PIB)</i>
Totale inspanning	636	1.766	Effort total
<i>in % bbp</i>	<i>0,1%</i>	<i>0,3%</i>	<i>En % PIB</i>
Uitgaven	143	782	Dépenses
Inkomsten	364	779	Recettes
Diversen	129	205	Divers
Bijkomende regeringsbeslissingen	268	56	Décisions gouvernementales supplémentaires
Compensaties	268	42	Compensations
Aanpassingen	-62	-14	Adaptations
Totale inspanning na aanpassingen	574	1.738	Effort total après adaptations
Saldo na maatregelen	-19.964	-19.244	Solde après mesures
<i>Saldo na maatregelen (in % bbp)</i>	<i>-3,5</i>	<i>-3,2</i>	<i>Solde après mesures (en % PIB)</i>

Het vorderingensaldo voor entiteit I wordt voor 2023 zodoende geraamd op een tekort van 20,0 miljard EUR of -3,5 % van het bbp.

Met het oog op het terugbrengen van het nominaal tekort tot onder de referentiewaarde van 3 % van het bbp in 2026 (op het niveau van de Gezamenlijke overheid), heeft de federale regering zich geëngageerd tot een bijkomende inspanning van respectievelijk 0,2 % - 0,8 % - 0,8 % van het bbp in de periode 2024-2026.

Hiermee rekening houdend kan het nominaal vorderingensaldo voor de jaren 2024, 2025 en 2026 geraamd worden op -3,0 %, -2,5 % en -2,2 % bbp voor Entiteit I.

De federale regering plant bovendien bijkomende structurele hervormingen die de gezondheid van de overheidsfinanciën verder zullen versterken. Via een fiscale hervorming zal (i) het verschil tussen werken en niet-werken worden verhoogd, waardoor werken meer aantrekkelijk wordt gemaakt en (ii) de werkgelegenheidsgraad verder toenemen. Deze fiscale hervorming zal bijdragen aan de financiële houdbaarheid van de overheidsfinanciën. Ook de pensioenhervorming die in het kader van het RRF staat gepland, zal de financiële houdbaarheid en de

supplémentaire de 0,1% en 2023 et de 0,3% en 2024 a été décidé.

La réalisation du contrôle budgétaire 2023 repose sur les estimations du rapport du Comité de monitoring du 23 mars 2023. Celles-ci étaient notamment basées sur les paramètres macroéconomiques du budget économique et des prévisions économiques du Bureau fédéral du Plan datant respectivement des 16 et 23 février 2023.

Le tableau suivant donne un bref aperçu schématique des mesures prises dans le cadre du contrôle budgétaire 2023 avec un impact SEC en 2023 et 2024.

Tableau 12 : Décisions du gouvernement pour l'entité I

Ainsi, le solde de financement de l'entité I est estimé à un déficit de 20,0 milliards EUR pour 2023, soit -3,5 % du PIB.

Afin de ramener le déficit nominal en dessous de la valeur de référence de 3 % du PIB en 2026 (au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics), le gouvernement fédéral s'est engagé à un effort variable de respectivement 0,2 % - 0,8 % - 0,8 % du PIB au cours de la période 2024-2026.

Compte tenu de ces éléments, le solde de financement pour les années 2024, 2025 et 2026 peut être estimé à respectivement -3,0 %, -2,5 % et -2,2 % du PIB pour l'Entité I.

De plus, le gouvernement fédéral prévoit des réformes structurelles supplémentaires qui favoriseront encore la sante des finances publiques. Grâce a une réforme fiscale, (i) la différence entre le travail et l'inactivité augmentera, ce qui rendra l'emploi plus attractif et (ii) le taux d'emploi continuera d'augmenter. Cette réforme fiscale contribuera à la viabilité financière des finances publiques. La réforme des pensions prévue dans le cadre du RRF renforcera également la viabilité financière et l'équité du système, conformément aux recommandations spécifiques par pays. De manière

rechtvaardigheid van het systeem vergroten, conform de landenspecifieke aanbevelingen. Bij dit alles is het tevens van belang, zowel in het kader van een groeiagenda als in de noodzaak om de omslag naar een koolstofvrije economie en samenleving te maken, dat de investeringen een voldoende dynamisch karakter blijven houden. België zal dan ook de nodige middelen blijven investeren om de transitie naar een koolstofvrije samenleving te versnellen en zal bij de hervorming van de Europese begrotingsnormen en economische governance op Europees niveau blijven ijveren om voldoende ruimte te blijven creëren voor hervormingen en het ondersteunen van investeringen die bijdragen aan een duurzame groei.

Crisismanagement

De voorbije jaren stond het begrotingsbeleid onder druk van de opeenvolgende crisissen.

Steunmaatregelen n.a.v de coronacrisis

Overeenkomstig de algemene ontsnappingsclausule alsook de landenspecifieke aanbevelingen van de Raad aan België in 2020, heeft de federale regering in 2020 en 2021 budgettaire maatregelen genomen om de capaciteit van het gezondheidsstelsel te versterken, de pandemie in te dammen en steun te bieden aan de personen en sectoren die bijzonder zwaar getroffen zijn. De discretionaire begrotingsmaatregelen die in 2020 en 2021 genomen werden waren grotendeels tijdelijk van aard.

De federale steunmaatregelen bedroegen in totaal 14,6 miljard EUR in 2020 om vervolgens geleidelijk aan uit te doven.

Tabel 13: Steunmaatregelen Covid in miljard EUR¹

2020	2021	2022	2023	2024	2025
14,6	9,7	2,8	0,7	0,3	0,1

générale, il est également important, a la fois dans le cadre d'un agenda de croissance et de la nécessité de passer à une économie et une société décarbonées, de préserver le caractère dynamique des investissements. La Belgique continuera donc à investir les moyens nécessaires pour accélérer la transition vers une société décarbonée et œuvrer au niveau européen, dans le cadre de la réforme des normes budgétaires européennes et de la gouvernance économique, afin de continuer à créer une marge de manœuvre suffisante pour les réformes et à soutenir les investissements favorables à une croissance durable.

Gestion de crise

Ces dernières années, la politique budgétaire a été mise sous pression par des crises successives.

Mesures de soutien suite à la crise du corona

Conformément à la clause dérogatoire générale et aux recommandations spécifiques par pays du Conseil à la Belgique en 2020, le gouvernement fédéral a pris des mesures budgétaires en 2020 et 2021 pour renforcer la capacité du système de santé, contenir la pandémie et apporter un soutien aux personnes et aux secteurs particulièrement touchés. Les mesures budgétaires discrétionnaires prises en 2020 et 2021 étaient en grande partie de nature temporaire.

Les mesures de soutien fédéral se sont élevées au total à 14,6 milliards EUR en 2020 avant de disparaître progressivement.

Tableau 13 : mesures de soutien Covid en milliards d'EUR¹

¹ Daarnaast werd er structureel middelen vrijgemaakt voor het akkoord met de federale zorgsectoren ten bedrage van 600 miljoen EUR per jaar.

En outre, des fonds structurels s'élevant à 600 millions EUR par an ont été débloqués pour l'accord avec les secteurs fédéraux des soins de santé.

Steunmaatregelen n.a.v energiecrisis

De Russische invasie in Oekraïne heeft geleid tot een sterke stijging van de energieprijzen over heel Europa, zo ook in België. Om de financiële draagkracht van de gezinnen te ondersteunen, heeft de Belgische federale regering in opeenvolgende beslissingen een pakket maatregelen aangenomen: een sociaal tarief voor bijna 20 % van de bevolking en een uitzonderlijke preventieve versterking van het sociaal fonds, een eenmalige cheque van 300 EUR per woning die met stookolie/propana/butaan wordt verwarmd en een hervorming van de accijnzen op aardgas en elektriciteit. Daarnaast kent de federale regering in de periode november 2022-maart 2023 een basispakket gas (135 EUR/maand) en elektriciteit (61 EUR per maand) toe en werd een premie (250 EUR) voor gezinnen die zich hoofdzakelijk met pellets verwarmen in het leven geroepen. Het BTW-tarief voor gas en elektriciteit werd tijdelijk verminderd tot 6 % en accijnstarieven werden verlaagd. Deze maatregelen liepen tot 31 maart 2023. Voor het uitgebreid sociaal tarief werd een uitfasering tot eind juni voorzien.

Vanaf 1 april werd de btw op elektriciteit en aardgas voor niet-zakelijke contracten permanent verlaagd naar 6 %. Daarnaast worden de accijnzen aangepast. Hierdoor wordt een mechanisme gecreëerd waarbij de federale lasten op de factuur stabiel blijven en niet meestijgen wanneer de prijzen stijgen. Bovendien zullen de accijnzen voor het basisverbruik van energie automatisch verlagen in geval van grote prijsstijgingen. Zo kan er worden ingegrepen waar het nodig is, op de momenten dat het nodig is.

Via een tijdelijke belasting op overwinsten van de elektriciteitsproducenten, een solidariteitsbijdrage van de oliesector en een eenmalige bijdrage van de gasnetwerkbeheerder fluxys werd een deel van de kostprijs van de maatregelen die opliepen tot respectievelijk 5,1 miljard EUR in 2022 en 3,2 miljard EUR in 2023 gecompenseerd.

Mesures de soutien suite à la crise de l'énergie

L'invasion russe de l'Ukraine a entraîné une forte hausse des prix de l'énergie dans toute l'Europe, y compris en Belgique. Afin de soutenir la capacité financière des ménages, le gouvernement fédéral belge a adopté un ensemble de mesures par décisions successives : un tarif social destiné à près de 20 % de la population et un renforcement préventif exceptionnel du fonds social, un chèque unique de 300 EUR par habitation chauffée au mazout/propane/butane et une réforme des accises sur le gaz naturel et l'électricité. En outre, durant la période novembre 2022-mars 2023, le gouvernement fédéral a octroyé un forfait de base pour le gaz (135 EUR/mois) et l'électricité (61 EUR/mois), et une prime (250 EUR) pour les familles se chauffant principalement avec des pellets a été créée. Le taux de TVA pour le gaz et l'électricité a été temporairement réduit à 6 % et les taux d'accises ont été abaissés. Ces mesures s'appliquaient jusqu'au 31 mars 2023. Il a cependant été prévu de supprimer progressivement jusqu'à la fin du mois de juin le tarif social élargi.

Depuis le 1^{er} avril, la TVA sur l'électricité et le gaz naturel pour les contrats non professionnels a été définitivement réduite à 6 %. Par ailleurs, les droits d'accises seront ajustés, ce qui permettra de créer un mécanisme afin que les charges fédérales sur la facture restent stables et n'augmentent pas en même temps que les prix. En outre, les droits d'accises sur la consommation d'énergie de base diminueront automatiquement en cas de forte augmentation des prix. Cela permettra d'intervenir là où c'est nécessaire, au moment où c'est nécessaire.

Une taxe temporaire sur les surprofits des producteurs d'électricité, une cotisation de solidarité du secteur pétrolier et une contribution unique du gestionnaire du réseau de gaz Fluxys ont permis de compenser une partie du coût des mesures qui s'élevait respectivement à 5,1 milliards EUR en 2022 et à 3,2 milliards EUR en 2023.

Tabel 14: Energiemaatregelen

Tableau 14: Mesures énergie

	2022	2023	
Additionele uitgaven	5.080	3.228	Dépenses supplémentaires
SOCTAR BIM (geleidelijke afschaffing juni 2023)	1.073	334	SOCTAR BIM (suppression progressive en juin 2023)
BTW 6% (gas en elektriciteit) (tot Q1 2023)	1.603	612	TVA 6% (gaz et électricité) (jusqu'au 1er trimestre 2023)
Verwarmingspremie 100 EUR	480	0	Prime de chauffage 100 EUR
Mazout voucher	190	138	Chèque Mazout
Verlaagde accijnzen (benzine, diesel, gas & elektriciteit)	849	155	Droits d'accises réduits (essence, diesel, gaz et électricité)
Basispakket gas & elektriciteit	845	1.533	Forfait de base pour le gaz et l'électricité
Herfinanciering sociaal mazoutfonds	27		Refinancement du fonds social mazout
Compensatie NMBS	13		Compensation SNCB
Energieprovisie		250	Provision énergie
Premiestelsel voor huishoudens die in aanmerking komen voor sociaal tarief maar verwarmen via een collectief verwarmingssysteem		115	Système de prime pour les ménages éligibles au tarif social mais chauffés par un système de chauffage collectif
Verlenging 4 steunmaatregelen voor bedrijven tot Q1/2023		92	Prolongation de 4 mesures de soutien aux entreprises jusqu'au 1er trimestre 2023
Extra inkomsten	697	1.294	Recettes supplémentaires
Overwinstbelasting energiesector	408	692	Taxe sur les surprofits du secteur de l'énergie
Solidariteitsbijdrage oliesector	289	302	Cotisation de solidarité secteur pétrolier
Bijdrage Fluxys		300	Contribution Fluxys
Netto impact	4.383	1.934	Impact net

Opvang vluchtelingen uit Oekraïne

België werd net zoals andere EU-lidstaten geconfronteerd met een toevloed van Oekraïense vluchtelingen na het uitbreken van de oorlog in Oekraïne. Om een idee te krijgen van het aantal opgevangen vluchtelingen uit Oekraïne vormt het cumulatief aantal tijdelijke beschermingscertificaten² een indicator. Wanneer men kijkt naar het cumulatief aantal tijdelijke beschermingscertificaten afgegeven sinds 10 maart 2022 bedroeg het aantal opgevangen Oekraïense vluchtelingen op datum van 20 april 2023 68.487 personen. De budgettaire impact die voortvloeit uit het opvangen van Oekraïense vluchtelingen naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne wordt geraamd op 230 miljoen EUR in 2022. Voor 2023 wordt de impact

Accueil des réfugiés d'Ukraine

La Belgique, comme d'autres Etats membres de l'UE, a été confrontée à un afflux de réfugiés ukrainiens après le début de la guerre en Ukraine. Pour avoir une idée du nombre de réfugiés accueillis en provenance d'Ukraine, le nombre cumulé de certificats de protection temporaire² est un indicateur. Si l'on considère le nombre cumulé de certificats de protection temporaire délivrés depuis le 10 mars 2022, le nombre de réfugiés ukrainiens accueillis au 20 avril 2023 était de 68.487 personnes. L'impact budgétaire résultant de l'accueil des réfugiés ukrainiens suite à la guerre en Ukraine est estimé à 230 millions EUR en 2022. Pour 2023, l'impact est estimé à 462 millions EUR. L'accueil des réfugiés

² <https://statbel.fgov.be/nl/visuals/oekraïense-ontheemden>

geraamd op 462 miljoen EUR. De opvang wordt gefinancierd via een provisie die wordt ingeschreven in de begroting.

Investeringsen

Naast het blijvend beheer van de crisis op korte termijn moet er eveneens gefocust worden op de middellange termijn om een duurzame en inclusieve groei te realiseren, meer banen te creëren en ons concurrentievermogen te versterken. Hiertoe dienen hervormingen te worden doorgevoerd en de investeringen gestimuleerd.

Op 30 juni 2022 heeft de Europese Commissie op basis van de definitieve bbp-gegevens 2021, de berekening van de maximale financiële bijdrage die lidstaten zullen ontvangen uit de Faciliteit voor Herstel en Veerkracht geactualiseerd. België zal uiteindelijk kunnen rekenen op 4.524,6 miljoen EUR aan Europese subsidies. Dit impliceert een vermindering van 23,64 % ten opzichte van de initiële enveloppe voor België. Gegeven de intern gehanteerde verdeelsleutel werd de enveloppe voor de federale projecten verminderd van 1,25 miljard EUR tot 0,85 miljard EUR. Ondanks de verminderde enveloppe werd beslist alle federale projecten uit het oorspronkelijke plan uit te voeren.

De implementatie van de RRF-projecten is op federaal niveau in volle gang. Momenteel worden de laatste elementen van de eerste betalingsaanvraag afgewerkt. Buiten de mijlpalen opgenomen in de eerste betalingsaanvraag is er reeds progressie geboekt op een significant aandeel van de federale projecten.

Naast de uitrol van de RRF-gefinancierde investeringen geeft de federale regering in verschillende stappen bijkomende investeringsimpulsen beslist voor een totaal bedrag van 1,6 miljard EUR.

De ondersteuning van overheidsinvesteringen gaat verder dan enkel de verhoging van de budgetten, er wordt ook werk gemaakt aan een versterking van de governance. De vorig jaar besliste oprichting van de studiec ommissie voor overheidsinvesteringen is nu in fase van uitvoering, waarbij voor de ondersteuning van de opstart beroep gedaan werd op middelen uit het TSI.

Spending reviews

Met de beslissing van de Ministerraad van 18/12/2020 werden spending reviews geïntroduceerd in het begrotingsproces op het federaal niveau. Nadat in 2021 een aantal pilootprojecten uitgevoerd werden, werd er beslist om spending reviews structureel te verankeren in het begrotingsproces. Het is belangrijk dat het uitvoeren van spending reviews geen vrijblijvende

ukrains est financé par une provision inscrite au budget.

Investissements

En plus de la gestion continue de la crise à court terme, il convient de se concentrer également sur le moyen terme afin de parvenir à une croissance durable et inclusive, de créer plus d'emplois et de renforcer notre compétitivité. À cette fin, des réformes doivent être mises en œuvre et les investissements doivent être stimulés.

Le 30 juin 2022, la Commission européenne a actualisé le calcul de la contribution financière maximale que les États membres recevront de la Facilité pour la reprise et la résilience, en se basant sur les données définitives du PIB de 2021. La Belgique pourra finalement compter sur 4.524,6 millions EUR de subventions européennes. Cela implique une réduction de 23,64 % par rapport à l'enveloppe initiale pour la Belgique. Compte tenu de la clé de répartition utilisée en interne, l'enveloppe pour les projets fédéraux a été réduite de 1,25 milliard EUR à 0,85 milliard EUR. Malgré l'enveloppe réduite, il a été décidé de mettre en œuvre tous les projets fédéraux du plan initial.

La mise en œuvre des projets FRR bat son plein au niveau fédéral. Les derniers éléments de la première demande de paiement sont en cours de finalisation. Au-delà des étapes reprises dans la première demande de paiement, une progression a déjà été enregistrée dans une part significative des projets fédéraux.

Outre le déploiement des investissements financés par la FRR, le gouvernement fédéral a décidé de mesures supplémentaires d'incitation à l'investissement en plusieurs étapes, pour un montant total de 1,6 milliard EUR.

Le soutien à l'investissement public ne se limite pas à une simple augmentation des budgets ; des efforts sont également déployés pour renforcer la gouvernance. La création de la Commission d'étude des investissements publics, décidée l'année dernière, est maintenant en phase de mise en œuvre, les moyens des TSI étant utilisés pour soutenir le démarrage.

Spending reviews

La décision du Conseil des ministres du 18/12/2020 a réintroduit les spending reviews dans le processus budgétaire au niveau fédéral. Après plusieurs projets pilotes menés en 2021, il a été décidé d'ancrer structurellement les spending reviews dans le processus budgétaire. Il importe que la mise en œuvre des spending reviews ne devienne pas une étude non

studie-opdrachten worden. Daarom wordt er voor elke afgeronde spending review een opvolgingsnotificatie genomen in het kader van de begrotingsopmaak.

In de algemene toelichting bij de begroting werd er vanaf het begrotingsjaar 2022 een verslag over de in het lopende jaar afgeronde spending reviews, de acties die hieraan worden gekoppeld en een planning voor de uit te voeren spending reviews, opgenomen. Deze verplichting tot rapportering over de uitgevoerde en geplande spending reviews werd door de programmawet van eind 2022 opgenomen in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale staat. Hiermee werd ook een wettelijke verankering van de spending reviews gecreëerd.

Gedurende 2022 werden de volgende spending reviews afgewerkt en gevalideerd:

- Het nucleair passief (Belgoproces, IRE, SCK);
- BELSPO en FEDWAN.

De eindrapporten van de werkgroepen van de spending reviews “nucleair passief” en “Belspo” werden gevalideerd door het Monitoringcomité en overgemaakt aan de staatssecretaris voor Begroting in september 2022. Deze zijn te consulteren op de website van FOD BOSA.

Zoals dit ook het geval was voor pilootprojecten van 2021 werd voor elke afgewerkte spending review tijdens het begrotingsconclaf een opvolgingsnotificatie genomen.

De nieuwe spending reviews voor het begrotingsjaar 2023 die werden bevestigd door het begrotingsconclaf zijn:

- asiel en migratie;
- cybersecurity;
- gerechtskosten.

Daarnaast moet de oorspronkelijk voor 2022 geplande review over de mogelijke samenwerking van de inningsinstellingen voor heffingen op inkomens verder afgewerkt worden.

De notificaties voor de begroting 2023-2024 van oktober 2022 leggen eveneens de thema's vast voor de in het begrotingsjaar 2024 uit te voeren spending reviews. Twee vrij uitgebreide thema's werden weerhouden, namelijk:

- een overzicht van de subsidies:
 - samenhang met andere financiering, effectiviteit;
 - opvolging en controlemechanismen;

contraignante. Par conséquent, une notification de suivi est effectuée pour chaque spending review clôturé dans le cadre de la confection du budget.

À compter de l'exercice 2022, l'exposé général du budget contiendra un rapport sur les spending reviews réalisés durant l'année en cours, les actions associées et un planning des spending reviews à mettre en œuvre. La loi-programme, datant de fin 2022, a intégré cette obligation de rapportage des spending reviews mis en œuvre et planifiés dans la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. Un ancrage juridique est ainsi créé pour les spending reviews.

Au cours de l'exercice 2022, les spending reviews suivants ont été clôturés et validés :

- Les passifs nucléaires (Belgoproces, IRE, CEN) ;
- BELSPO et FEDWAN.

Les rapports finaux des groupes de travail des spending reviews « passifs nucléaires » et « Belspo » ont été validés par le Comité de monitoring et remis à la Secrétaire d'État au Budget, en septembre 2022. Ils peuvent être consultés sur le site Web du SPF BOSA.

A l'instar des projets pilotes de 2021, une notification de suivi a été effectuée pour chaque spending review achevé lors du conclave budgétaire.

Voici les nouveaux spending reviews pour l'exercice 2023 qui ont été confirmés par le conclave budgétaire:

- asile et migration ;
- cybersécurité ;
- frais de justice.

En outre, le review initialement prévu pour 2022 sur l'éventuelle coopération des institutions chargées des prélèvements sur les revenus doit encore être finalisé.

Les notifications pour le budget 2023-2024 d'octobre 2022 fixent également les thèmes des spending reviews qui seront réalisés au cours de l'exercice 2024.

Deux thèmes assez vastes ont été retenus, à savoir :

- liste des subventions :
 - interdépendance avec d'autres financements, efficacité ;
 - suivi et mécanismes de contrôle ;

- opties voor harmonisering van de methode en best practices;
- de efficiëntie van de federale ondersteuning van onderzoek en ontwikkeling.

Teneinde de aanpak van spendings reviews te systematiseren en de methodiek ruimer te verspreiden, zal er op basis van de opgedane ervaringen een methodologisch handboek ontwikkeld worden, dat ook als basis kan dienen voor opleidingen. In het kader van het Belgisch Plan voor Herstel en Veerkracht (PHV) zal er tegen eind 2024 ook een formele evaluatie plaatsvinden van de integratie van spending reviews in het begrotingsproces, op basis van de projecten die in 2022 en 2023 uitgevoerd worden.

4.4.2 Entiteit II

Vlaanderen

Algemeen begrotingsbeleid

Het voorlopige vorderingstekort wordt ingeschat op 2,4 miljard EUR in 2022. Ten opzichte van de tweede begrotingsaanpassing 2022 houdt dat resultaat een positieve afwijking in van 1,5 miljard EUR. Die afwijking is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de 500 miljoen EUR hogere ontvangsten dan begroot (waaronder de PFOS schikking met 3M) en een lagere uitvoering langs uitgavenzijde t.b.v. 687 miljoen EUR bij de Vlaamse rechtspersonen. De ontvangsten uit de gewestbelastingen liggen 343 miljoen EUR lager. De daling vloeit hoofdzakelijk voort uit de lagere ontvangsten van 303 miljoen EUR uit het verkooprecht. Daarnaast is er de vaststelling dat de geprovisioneerde corona- en Oekraïnemiddelen niet volledig aangewend werden in 2022: 362 en 88 miljoen EUR. Het relanceplan Vlaamse Veerkracht draagt netto 348 miljoen EUR bij aan het betere resultaat.

Het vorderingstekort op de Vlaamse begroting wordt geraamd op 2,9 miljard EUR in 2023 en evolueert richting een tekort van 400 miljoen EUR in 2027 (zie tabel). Die tekorten zijn inclusief de bouwkosten gerelateerd aan de hoofdwerken van de Oosterweelverbinding en het relanceplan Vlaamse Veerkracht.

- options d'harmonisation de la méthode et meilleures pratiques ;
- efficacité de l'appui fédéral de la recherche et du développement.

Afin de systématiser l'approche de spending reviews et de diffuser plus largement la méthodologie, un manuel méthodologique sera élaboré sur la base de l'expérience acquise, qui servira de base pour des formations. Dans le cadre du Plan belge de Reprise et de Résilience (PRR), une évaluation formelle de l'intégration de « spending reviews » au processus budgétaire devra également avoir lieu d'ici fin 2024, sur base des projets exécutés en 2022 et 2023.

4.4.2 Entité II

Flandre

Politique budgétaire générale

Le déficit provisoire est estimé à 2,4 milliards EUR en 2022. Par rapport au deuxième ajustement budgétaire de 2022, ce résultat représente un écart positif de 1,5 milliards EUR. Il s'explique principalement par des recettes augmentées de 500 millions EUR par rapport à ce qui avait été budgétisé (y compris le règlement sur les PFOS contre 3M) et à une mise en œuvre inférieure sur le plan des dépenses par rapport aux prévisions de 687 millions EUR pour les personnes morales flamandes. Les recettes des taxes régionales sont inférieures de 343 millions EUR. Cette diminution provient principalement de la baisse des recettes de 303 millions EUR du droit de vente. Par ailleurs, les ressources prévues dans le cadre du coronavirus et de l'Ukraine n'ont pas été entièrement utilisées en 2022 : 362 et 88 millions EUR. Le plan d'investissement Vlaamse Veerkracht (Résilience flamande) a participé à l'amélioration du résultat à concurrence de 348 millions EUR nets.

Le déficit budgétaire flamand est estimé à 2,9 milliards EUR en 2023 et évolue vers un déficit de 400 millions EUR en 2027 (voir le tableau). Ces déficits englobent les frais de construction liés aux travaux principaux de la liaison Oosterweel et ceux liés au plan de relance Vlaamse Veerkracht.

Tabel 15: Begrotingstraject Vlaanderen**Tableau 15 : Trajectoire budgétaire Flandre**

(in miljard EUR)

(en milliards EUR)

	BO 2023 BI 2023	2024	2025	2026	2027	
Vorderingensaldo	-2,9	-1,9	-1,8	-1,3	-0,4	Solde de financement :
Geraamd BBP België ³	576,4	599,8	618,9	637,8	657,2	PIB belge estimé ¹
Vorderingensaldo uitgedrukt in % geraamd BBP	-0,50	-0,32	-0,29	-0,20	-0,06	Solde de financement exprimé en % du PIB estimé

Crisismanagement***Steunmaatregelen n.a.v energie-crisis***

De Vlaamse Regering kiest voor een duurzaam Vlaams budgettair beleid. De betekent dat we inspanningen leveren die erop gericht zijn om de Vlaamse burger en gezonde ondernemingen zo goed mogelijk door de energiecrisis te loodsen. Het zal een gedeelde inspanning worden waarbij we iedereen nodig hebben. We zetten de middelen doelgericht in want dat blijft de beste garantie op toekomstige welvaart.

Gestion de crise***Mesures de soutien suite à la crise de l'énergie***

Le gouvernement flamand fait le choix d'une politique budgétaire flamande durable. Pour ce faire, des efforts sont consentis afin d'aider au mieux le citoyen flamand et les entreprises saines à traverser la crise énergétique. Ces efforts seront partagés et nécessiteront la contribution de tout un chacun. Les ressources sont employées de façon ciblée. Cette approche demeure en effet la meilleure garantie de prospérité future.

³ Bron: [FPB Economische vooruitzichten MLT \(2023-2028\), februari 2023](#)

Source : Perspectives économiques de moyen terme du BFP (2023-2028), février 2023

Tabel 16 Energiemaatregelen

Tableau 16: Mesures énergie

Beschrijving (in miljoen EUR)	2022	2023	Description (en million d'euros)
Jobbonus: alle rechthebbenden 100 euro bij geven in november 2022	73,0		Prime à l'emploi : 100 euros supplémentaires pour tous les bénéficiaires en novembre 2022
Groeppakket: bonus van 100 euro voor kinderen met sociale toeslag	38,5	38,5	Paquet de croissance : prime de 100 euros pour les enfants bénéficiant de prestations sociales
Gelijk houden kostprijs Vlaamse openbare dienstverplichtingen		148,0	Maintenir le coût des frais et prélèvements flamands
Versterking minimale levering aardgas en uitbreiding naar klanten die elektrisch verwarmen		43,3	Renforcement de la fourniture minimale de gaz naturel et extension aux clients disposant d'un chauffage électrique
Verruiming doelgroep die in aanmerking komt voor energiescan	0,7	2,5	Élargissement du groupe cible éligible au scan énergétique
Verhoging inkomensgrenzen van doelgroep 3		1,5	Augmentation des limites de revenus du groupe cible 3
Begeleiding gezinnen met betalingsproblemen bij onderhoud en verduurzaming verwarming		5,0	Aide aux familles ayant des problèmes de paiement pour l'entretien et la durabilité du chauffage
Versterking basisfinanciering Energiehuizen	2,0	8,0	Renforcement du financement de base des maisons de l'énergie
Versterking OCMW's met oog op advies/hulp energiecrisis	2,0	8,5	Renforcement des CPAS en vue d'apporter des conseils/aides en cas de crise énergétique
Versterking CAW's met oog op advies/hulp energiecrisis en doorverwijzing naar Energiehuizen en OCMW's	1,0	4,0	Renforcement des centres d'action sociale en vue de les conseiller/aider en cas de crise énergétique et de les orienter vers les maisons de l'énergie et les CPAS
Bijkomende informatiecampagne om moeilijk bereikbare doelgroepen te informeren	0,5	0,5	Campagne d'information supplémentaire pour informer les groupes cibles difficiles à atteindre
Gemotiveerd betalingsuitstel voor de terugbetaling van sociale leningen	3,0	3,0	Délai de paiement raisonnable pour le remboursement des prêts sociaux
Toepassing tijdelijk staatssteunkader EU		250,0	Application de l'encadrement temporaire des aides d'État de l'UE
Lokale besturen: compensatie energiekost		75,0	Autorités locales : compensation des coûts énergétiques
Andere entiteiten (onderwijs, welzijn, cultuur, VRT...): compensatie energiekost		200,0	Autres entités (enseignement, aide sociale, culture, VRT...) : compensation des coûts énergétiques
De Lijn: compensatie exploitatieverlies		20,0	De Lijn : compensation de la perte d'exploitation
Renteloze leningen aan OCMW's in het kader van het Noodkoopfonds		1,8	Prêts sans intérêt aux CPAS dans le cadre du Fonds d'achat d'urgence
Premie voor dakisolatie voor doe-het-zelvers		2,4	Prime à l'isolation des toits pour les bricoleurs
Cofinanciering (met lokale besturen) van wijkcontracten i.f.v. renovatie		5,0	Cofinancement (avec les autorités locales) des contrats de quartier pour la rénovation
Oprichting ESCO bij Het Facilitair Bedrijf voor investeringen Vlaamse overheidsgebouwen		40,0	Établissement d'une ESCO au Société d'investissement pour les bâtiments du gouvernement flamand
Begeleiding gezinnen bij plaatsen van PV-installaties		10,4	Soutien aux familles pour l'installation de systèmes photovoltaïques
Versterking call groene warmte, restwarmte en warmtenetten		10,0	Renforcement de l'appel à la chaleur verte, à la chaleur résiduelle et aux réseaux de chaleur
Extra investeringen in asbestverwijdering in combinatie met isolatie of PV		15,0	Investissements supplémentaires dans le désamiantage en combinaison avec l'isolation ou le photovoltaïque
Versnelling verledning van openbare verlichting langs snelwegen		15,0	Suppression accélérée de l'éclairage public le long des autoroutes
Steun bedrijfsleven voor investeringen in PV en/of energiebesparing		20,0	Soutien aux investissements des entreprises dans l'énergie photovoltaïque et/ou les économies d'énergie
Schrapping Vlaamse energieheffing (gezinnen)		30,0	Suppression de la taxe flamande sur l'énergie (ménages)
Total	120,7	957,4	Total

Opvang vluchtelingen uit Oekraïne

De Vlaamse Regering heeft het initiatief 'Vlaanderen helpt Oekraïne' gelanceerd en bundelt op die manier alle uitdagingen voor onze regio op één platform voor alle lokale besturen. Een taskforce van de Vlaamse overheid verzorgt de coördinatie en opvolging over alle Vlaamse beleidsdomeinen.

Investeringen

In Vlaanderen werd het relanceplan Vlaamse Veerkracht gelanceerd. Het relanceplan is onderverdeeld in 7 speerpunten, 35 clusters en 181 projecten. De projecten 1 tot en met 158 en 181 worden gefinancierd vanuit een enveloppe van 4,3 miljard EUR aan eenmalige relancemiddelen (waarvan maximaal 1,722 miljard EUR FHV). Uit de laatste voortgangsrapportering van december 2022 bleek dat de uitvoering van het plan grotendeels op schema lag ondanks de vele covid-golven en de Oekraïne crisis.

Accueil des réfugiés d'Ukraine

Le Gouvernement flamand a lancé l'initiative « Vlaanderen helpt Oekraïne » qui regroupe ainsi tous les défis auxquels notre région est confrontée sur une seule plateforme pour l'ensemble des pouvoirs locaux. Une task force du Gouvernement flamand assure la coordination et le suivi de l'ensemble des domaines politiques flamands.

Investissements

En Flandre, le plan de relance « Vlaamse Veerkracht » a été lancé. Le plan d'investissement Vlaamse Veerkracht est subdivisé en sept domaines d'action, 35 clusters et 181 projets. Les projets 1 à 158 inclus et 181 sont financés sur une enveloppe de 4,3 milliards EUR de fonds de relance uniques (dont 1,722 milliard EUR du PRR). Selon le dernier rapport d'avancement de décembre 2022, la mise en œuvre du plan est grosso modo sur la bonne voie malgré les vagues successives de Covid et la crise ukrainienne.

Kwaliteit van de overheidsfinanciën

Het departement Financiën en Begroting werkt verder aan een Vlaamse uitgavennorm. De uitgavennorm moet de houdbaarheid van de overheidsfinanciën in alle omstandigheden garanderen, zorgen voor stabiliteit in het beleid en ad-hoc bijsturingen afremmen. Het werken met een uitgavennorm impliceert ook dat er wordt vertrokken van middellangetermijn doelstellingen in een meerjarig perspectief.

Vanaf de meerjarenraming 2022-2027 wordt de uitgavennorm op geaggregeerd niveau gerapporteerd. Dat laat toe om ervaring op te bouwen inzake normering en meer inzicht te krijgen in de uitgavendynamieken van de Vlaamse begroting in relatie tot de ontvangstengroei.

De oefening van de Vlaamse Brede Heroverweging (VBH) werd uitgevoerd in 2021-2022 en heeft geleid tot meer inzicht in en beleidsalternatieven voor meerdere maatregelen. De resultaten van de VBH zijn raadpleegbaar op de website van het departement Financiën en Begroting. Een van de resultaten van het programma was een lijst met mogelijke onderwerpen voor uitgaventoetsingen. De Vlaamse Regering besliste over acht uitgaventoetsingen voor de jaren 2022-2024.

De "Vlaamse Brede Heroverweging" en uitgaventoetsingen werden ondertussen geïntegreerd in de Vlaamse regelgeving inzake overheidsfinanciën. De regelgeving voorziet in een coördinerende en centraliserende rol voor het departement Financiën en Begroting.

De overheid kan de resultaten van de VBH gebruiken voor mogelijke besparingsmaatregelen in de komende begrotingsjaren. De hervorming inzake de arbeidsmarkt en het gericht inzetten van het doelgroepenbeleid is een voorbeeld waarbij de impact in kaart werd gebracht en meegenomen in de meerjarenraming, pagina 48-49.

De Vlaamse administratie maakt ook verder werk van thema's die werden vastgelegd eind 2021 voor een uitgaventoetsing: o.a. hoger onderwijs, duurzaam watergebruik en de organisatie van het waterlandschap, instrumenten van het woonbeleid, het Vlaams beleid i.h.k.v. productiviteit. Voor de uitvoering van de uitgaventoetsing (spending reviews) wordt voor elk thema een plan van aanpak uitgewerkt. Doel van de uitgaventoetsingen is om de resultaten bij de volgende regeringsvorming te kunnen meenemen. Bij de zesmaandelijksse rapportering in het kader van de Europese Faciliteit voor Herstel en Veerkracht (FHV) wordt de voortgang van de opgestarte uitgaventoetsingen toegelicht.

Qualité des finances publiques

Le département Financiën en Begroting planche sur une norme de dépenses flamande visant à garantir la viabilité des finances publiques en toutes circonstances, assurer la stabilité de la politique et freiner les ajustements ponctuels. En outre, elle implique de travailler avec des objectifs à moyen terme dans une perspective pluriannuelle.

À partir de l'estimation pluriannuelle 2022-2027, la norme de dépenses sera rapportée à un niveau agrégé. Cela permettra d'acquérir de l'expérience en matière de normes et de mieux comprendre les dynamiques des dépenses du budget flamand par rapport à la croissance des recettes.

L'exercice de révision du « Vlaamse Brede Heroverweging » (VBH) a été mené en 2021-2022 et a permis de mieux comprendre plusieurs mesures et de leur proposer des alternatives politiques. Les résultats du VBH peuvent être consultés sur le site web du ministère des Finances et du Budget. L'un des résultats du programme était une liste de sujets possibles pour les examens des dépenses. Le gouvernement flamand a décidé de mener huit révisions de dépenses pour les années 2022-2024.

Entre-temps, le "Vlaamse Brede Heroverweging (VBH)" et les examens des dépenses ont été intégrés dans la réglementation flamande sur les finances publiques. La réglementation attribuée au ministère des Finances et du Budget un rôle de coordination et de centralisation.

Le gouvernement peut utiliser les résultats du VBH pour d'éventuelles mesures d'économie dans les années budgétaires à venir. La réforme du marché du travail et l'utilisation plus ciblée de la politique des groupes cibles est un exemple où l'impact a été cartographié et inclus dans l'estimation pluriannuelle, pages 48-49.

Le Gouvernement flamand poursuit également ses travaux sur les thèmes fixés fin 2021 pour un examen des dépenses, parmi lesquels l'enseignement supérieur, l'utilisation durable de l'eau et l'organisation du paysage aquatique, les instruments de la politique du logement, la politique flamande dans le cadre de la productivité. Pour mener à bien ces spending reviews, un plan d'approche est élaboré pour chaque thème. L'objectif est d'intégrer les résultats pour la formation du prochain gouvernement. L'état d'avancement des spending reviews en cours est expliqué dans les rapports semestriels dans le cadre du Plan européen pour la reprise et la résilience (PRR).

Waals Gewest

Algemeen begrotingsbeleid

Het stabiliteitsprogramma van Wallonië is een gelegenheid om de balans op te maken van de doelstellingen om de duurzaamheid en de financiële stabiliteit van het gewest te garanderen.

Het Gewest heeft een duurzaamheids traject uitgestippeld waarbij het zich verbindt tot structurele en incrementale besparingen van gemiddeld 150 miljoen EUR per jaar in de periode 2022-2024. Het is van essentieel belang dat de inspanningen om het overheidstekort terug te dringen worden voortgezet, terwijl de kwaliteit van de dienstverlening aan de bevolking wordt gewaarborgd. Dit vergt een strikt begrotingsbeheer en een optimalisering van de organisatie van de overheidsdiensten door de invoering van het handboek voor uitgavenherziening.

Dit traject wordt vastgesteld in aanvulling op het Waalse herstelplan met een sociale, economische en ecologische ambitie.

Wallonië moet ook werk maken van een ambitieuze ecologische transitie om zijn koolstofvoetafdruk te verkleinen en het milieu te beschermen. Dit houdt met name in dat alternatieve vervoerswijzen en hernieuwbare energiebronnen moeten worden bevorderd en dat een kringlooeconomie moet worden ontwikkeld.

Ten slotte moet Wallonië blijven investeren in competenties door de toegang tot opleiding en werkgelegenheid voor iedereen te bevorderen. Dit zal het mogelijk maken de sociale cohesie te versterken en een duurzame toekomst voor de toekomstige generaties te garanderen.

Met zijn acties zorgt Wallonië voor samenhang tussen zijn beleid en de Europese doelstellingen op al zijn beleidsterreinen.

Wallonië zet zich in voor een ambitieuze en coherente visie om de welvaart en duurzaamheid van de regio op lange termijn te garanderen. Dit impliceert moedige politieke keuzes en strategische investeringen in sleutelsectoren van de economie en de samenleving.

Steunmaatregelen n.a.v energie-crisis

Van de in totaal 423 miljoen EUR energiemaatregelen zijn de belangrijkste:

- Premies voor bedrijven voor een maximumbedrag van 175 miljoen EUR. Dit zijn maatregelen om bedrijven in financiële

Région wallonne

Politique budgétaire générale

Le programme de stabilité de la Wallonie est l'occasion de faire le point sur les objectifs de garantir la pérennité et la solidité financière de la région.

La Région a défini une trajectoire de soutenabilité via laquelle elle s'engage à des économies structurelles et incrémentales de 150 millions EUR par an en moyenne sur la période 2022-2024. Il est essentiel de poursuivre les efforts de réduction du déficit public tout en garantissant la qualité des services rendus à la population. Cela passe notamment par une gestion rigoureuse des budgets et une optimisation de l'organisation des services publics via l'instauration du manuel de revue des dépenses.

Cette trajectoire s'établit de manière complémentaire au plan de relance wallon avec une ambition sociale, économique et environnementale.

La Wallonie doit également s'engager dans une transition écologique ambitieuse afin de réduire son empreinte carbone et préserver l'environnement. Cela implique notamment de favoriser les modes de transport alternatifs et les énergies renouvelables, ainsi que de développer une économie circulaire.

Enfin, la Wallonie doit continuer à investir dans les compétences en favorisant l'accès à la formation et à l'emploi pour tous. Cela permettra de renforcer la cohésion sociale et de garantir un avenir durable pour les générations futures.

Par ses actions, la Wallonie veille à garantir une cohérence entre ses politiques et les objectifs européens et ce, dans l'ensemble de ses politiques.

La Wallonie s'inscrit autour d'une vision ambitieuse et cohérente pour garantir la prospérité et la durabilité de la région à long terme. Cela implique des choix politiques courageux et des investissements stratégiques dans les secteurs clés de l'économie et de la société.

Mesures de soutien suite à la crise de l'énergie

Sur l'ensemble des 423 millions EUR de mesures énergie, les plus importantes sont

- Les primes octroyées aux entreprises pour un montant maximum de 175 millions EUR. Il s'agit de mesures qui visent à aider les entreprises en

moeilijkheden gedurende een bepaalde periode te helpen;

- Een eenmalige premie voor lokale overheden voor een bedrag van 50 miljoen EUR;
- Een herziening van de energiepremies voor 43,75 miljoen EUR;
- 28 miljoen EUR aan extra energiekosten voor het Gewest.

Dit zijn eenmalige effecten in functie van de energieprijssituatie.

Tabel 17 Energiemaatregelen

proie à des difficultés financières sur une période déterminée ;

- Une prime exceptionnelle aux pouvoirs locaux pour un montant de 50 millions EUR ;
- Une révision des primes énergies pour 43,75 millions EUR ;
- Un surcout global des couts énergie de la Région pour 28 millions EUR.

Il s'agit d'impacts ponctuels en fonctions de la situation des prix de l'énergie.

Tableau 17: Mesures énergie

Beschrijving (in miljoen EUR)	2022	2023	Description (en million d'euros)
Specifieke uitgaven voor de werking van het regionale crisiscentrum		2	Dépenses spécifiques relatives au fonctionnement du centre régional de crise
Steun voor het concurrentievermogen van ondernemingen - carbon leakage		10	Soutien de la compétitivité des entreprises-carbon leakage
Energiebonussen voor bedrijven		175	Primes énergie entreprises
Amure		4	Amure
Energiebonussen		44	Primes énergie
Ecopack en Renopack		19	Ecopack et Renopack
Voedselhulp		6	Aide alimentaire
Forem en beheerspremie		13	Subvention de fonctionnement forem et pour la gestion
APE-regeling		57	Dispositif APE
Buitengewone subsidie voor gemeenten		44	Subvention exceptionnelle aux communes
Uitzonderlijke subsidie voor ocmw		6	Subvention exceptionnelle aux cpas
Voorziening voor energiekosten		28	Provision surcout énergie
Subsidie voor de watersector		8	Subvention secteur de l'eau
Subsidie voor de afvalsector		8	Subvention secteur des déchets
Total	0	423	

Investeringsen

Het Waalse relanceplan, waarvan het bedrag in de initiële begroting 2023 is vastgelegd op 1,413 miljard EUR, wil de economische aantrekkingskracht van het gewest versterken door bedrijven en sleutelsectoren te ondersteunen. Daartoe worden stimulansen voorzien om investeringen en innovatie aan te moedigen, alsook de ontwikkeling van nieuwe internationale markten.

Investissements

Le plan de relance wallon, dont le montant prévu au budget initial 2023 est de 1,413 milliard EUR, a pour objectif de renforcer l'attractivité économique de la région en soutenant les entreprises et les secteurs clés. Pour ce faire, des mesures incitatives sont prises afin d'encourager l'investissement et l'innovation, ainsi que le développement de nouveaux marchés à l'international.

Brussels-Hoofdstedelijk Gewest

Algemeen begrotingsbeleid

De recente economische ontwikkelingen zijn gekenmerkt door verschillende uitdagingen, met name het economische herstel van de coronapandemie, de Russische invasie van Oekraïne en de daaruit voortvloeiende energiecrisis en inflatie. Deze uitdagingen hebben het belang benadrukt van sociale cohesie en veerkracht. De steunmaatregelen voor kwetsbare huishoudens en bedrijven en voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen hebben invloed op de overheidsfinanciën van het Gewest.

In deze context is het begrotingsbeleid erop gericht een begrotingsevenwicht te bereiken en het groeipotentieel op een duurzame en inclusieve manier te vergroten, met daarbij de nodige budgettaire marge te voorzien voor publieke investeringen in mobiliteit, sociale huisvesting, het werkgelegenheidsbeleid en de uitvoering van het klimaatplan.

Crisismaatregelen

De recente economische ontwikkelingen zijn gekenmerkt door verschillende uitdagingen, met name de economische herstel van de coronapandemie, de Russische invasie van Oekraïne en de daaruit voortvloeiende energiecrisis en inflatie. Deze uitdagingen hebben het belang benadrukt van sociale cohesie en veerkracht. Voor 2023 wordt er voorzien in 200 miljoen EUR aan niet structurele steunmaatregelen voor de stijgende energieprijzen voor kwetsbare huishoudens en bedrijven met een sterke energieafhankelijkheid. Voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen werd 50 miljoen EUR vrijgemaakt.

Indien de economische het toelaten, zullen de crisismaatregelen in 2024 worden afgebouwd. In elk geval wordt er naar gestreefd om de steunmaatregelen steeds zo gericht mogelijk in te zetten en niet structureel te verankeren.

Région de Bruxelles-Capitale

Politique budgétaire générale

L'évolution économique récente a été marquée par plusieurs enjeux, notamment la reprise économique après la pandémie du Covid, l'invasion russe en Ukraine et la crise énergétique ainsi que l'inflation qui en découle. Ces enjeux ont mis en évidence l'importance de la cohésion sociale et de la résilience. Les mesures de soutien aux ménages et entreprises vulnérables et à l'accueil des réfugiés ukrainiens ont un impact sur les finances publiques de la Région.

Dans ce contexte, la politique budgétaire vise à atteindre un équilibre budgétaire et à augmenter le potentiel de croissance de manière durable et inclusive, tout en fournissant la marge budgétaire nécessaire aux investissements publics dans la mobilité, le logement social, la politique d'emploi et la mise en œuvre du plan climat.

Mesures de crise

L'évolution économique récente a été marquée par plusieurs enjeux, notamment la reprise économique après la pandémie du Covid, l'invasion russe en Ukraine et la crise énergétique ainsi que l'inflation qui en découle. Ces enjeux ont mis en évidence l'importance de la cohésion sociale et de la résilience. Pour 2023, 200 millions EUR de mesures de soutien à la hausse des prix de l'énergie pour les ménages vulnérables et les entreprises fortement dépendantes de l'énergie sont prévus. Un montant de 50 millions EUR a été débloqué pour l'accueil des réfugiés ukrainiens.

Si l'évolution économique et politique le permet, les mesures de crise seront encore réduites progressivement en 2024. En tout état de cause, l'objectif est toujours d'utiliser les mesures de soutien de la manière la plus ciblée possible.

Steunmaatregelen n.a.v energie-crisis

Tabel 18 Energiemaatregelen

Mesures de soutien suite à la crise de l'énergie

Tableau 18 : Mesures énergie

Beschrijving (in miljoen EUR)	2022	2023	Description (en million d'euros)
Inkomsten			Recettes
Raming van de inkomsten ten behoeve van de gewestelijke begroting op basis van het aandeel van de buitengewone winsten uit de verkoop van elektriciteit. Het definitieve bedrag zal worden bepaald rekening houdend met de buitengewone inkomsten, exclusief de federale belasting op overwinsten.		4,0	Estimation des recettes au profit du budget régional sur la base de la part des bénéfices exceptionnels provenant des ventes d'électricité. Le montant définitif sera déterminé en tenant compte des revenus exceptionnels, hors taxation fédérale des bénéfices excédentaires.
Uitgaven			Dépenses
Externe energiemaatregelen			Mesures extérieures en matière d'énergie
0100 Voorziening voor energieondersteunende maatregelen		27,5	0100 Provision pour mesures de soutien à l'énergie
3132 Gereguleerde exploitatiesubsidies van het type compenserende premie aan particuliere ondernemingen en particuliere verenigingen		106,2	3132 Subventions d'exploitation réglementées de type prime compensatoire aux entreprises privées et associations privées
3132 Gereguleerde exploitatiesubsidies van het type advies aan privé-ondernemingen en privé-verenigingen		3,5	3132 Subventions d'exploitation réglementées de type conseil aux entreprises privées et associations privées
5112 Gereguleerde investeringsubsidies ter dekking van de energiekosten van particuliere ondernemingen en particuliere verenigingen		8,2	5112 Subventions d'investissement réglementées destinées à couvrir les coûts énergétiques des entreprises privées et des associations privées
1211 Exploitatiesubsidies in verband met subsidies toegekend in het kader van de energiecrisis		1,4	1211 Subventions de fonctionnement liées aux subventions accordées dans le cadre de la crise énergétique
7422 Investeringsuitgaven in verband met IT-ontwikkelingen binnen de GOB: projecten toevertrouwd aan de privé-sector		0,2	7422 Dépenses d'investissement liées aux développements informatiques au sein du SPRB : projets confiés au secteur privé
4321 Algemene dotatie aan de gemeenten - aanvullende regionale maatregelen voor gemeenten		15,0	4321 Dotation générale aux communes - mesures régionales complémentaires en faveur des communes
4513 Exploitatiesubsidie OCMW (COCOM)		20,0	4513 Subvention de fonctionnement CPAS (COCOM)
Renovatie/vernieuwing			Renovation/ Renouvellement :
1211 Exploitatiekosten in verband met de communicatie en expertisecosten voor het beheer van de premies		0,8	1211 Frais de fonctionnement liés aux frais de communication et d'expertise pour la gestion des primes
4160 Exploitatiesubsidies aan Homegrade.brussels voor acties en studies in verband met rationeel energiegebruik, de energiedoelstelling		1,0	4160 Subventions de fonctionnement à Homegrade.brussels pour des actions et études liées à l'utilisation rationnelle de l'énergie, l'objectif énergétique
5111 Investeringsubsidies aan overheidsbedrijven ter bevordering van rationeel energiegebruik		1,0	5111 Subventions d'investissement aux entreprises publiques pour encourager l'utilisation rationnelle de l'énergie
6321 Investeringsubsidies voor gemeenten ter bevordering van rationeel energiegebruik		0,3	6321 Subventions d'investissement aux communes pour encourager la consommation
6352 Investeringsubsidies voor het OCMW ter bevordering van rationeel energiegebruik		0,3	6352 Subventions d'investissement aux CPAS pour encourager la consommation
5310 Investeringsubsidies voor particulieren ter bevordering van rationeel energiegebruik		6,3	5310 Subventions d'investissement aux particuliers pour encourager la consommation rationnelle d'énergie
5112 Investeringsubsidies voor particuliere ondernemingen ter bevordering van rationeel energiegebruik		1,0	5112 Subventions d'investissement aux entreprises privées pour encourager l'utilisation rationnelle de l'énergie
6524 Investeringspremies voor scholen in de Franse Gemeenschap om rationeel energiegebruik aan te moedigen		0,2	6524 Subventions d'investissement aux écoles de la Communauté française pour l'utilisation rationnelle de l'énergie
6141 Investeringspremies aan geconsolideerde gewestelijke overheidsdiensten ter bevordering van rationeel energiegebruik		0,3	6141 Primes d'investissement aux administrations publiques régionales consolidées pour encourager la consommation rationnelle d'énergie
6525 Investeringspremies aan scholen van de Vlaamse Gemeenschap ter bevordering van rationeel energiegebruik		0,2	6525 Primes à l'investissement aux écoles de la Communauté flamande pour encourager la consommation rationnelle d'énergie
Leefmilieu Brussel/BIM vernieuwing		2,9	Bruxelles Environnement-IBGE/renouvellement
Leefmilieu Brussel/BIM vernieuwing		3,7	Bruxelles Environnement-IBGE/renouvellement
Totaal	0	204,0	Total

Investerings

Het begrotingsbeleid van het BHG is erop gericht om een begrotingsevenwicht te bereiken en tegelijkertijd de nodige budgettaire marge te vrijwaren voor publieke investeringen in mobiliteit, sociale huisvesting, het werkgelegenheidsbeleid en de uitvoering van het klimaatplan.

Om ervoor te zorgen dat de overheidsinvesteringen van het BHG zo gericht mogelijk aan deze doelstellingen bijdraagt, werd er een project opgestart met als doel het beheer van overheidsinvesteringen te verbeteren. Dit zal er zorgen voor een mogelijke prioritering van overheidsinvesteringen op basis van bepaalde criteria, waaronder hun impact op het gebied van klimaat, milieu, sociale duurzaamheid en economische groei.

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdt bij het aftoetsen van de begrotingsdoelstelling geen rekening met enkele strategische duurzame

Investissements

La politique fiscale de la BCR vise à atteindre l'équilibre budgétaire tout en préservant la marge budgétaire nécessaire aux investissements publics en matière de mobilité, de logement social, de politique de l'emploi et de mise en œuvre du plan climat.

Afin de s'assurer que les investissements publics de la RBC contribuent à ces objectifs de la manière la plus ciblée possible, un projet a été lancé dans le but d'améliorer la gestion des investissements publics. Cela permettra de hiérarchiser les investissements publics en fonction de certains critères, notamment leur impact sur le climat, l'environnement, la durabilité sociale et la croissance économique.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ne prend pas en compte certaines dépenses stratégiques d'investissement durable qui ont un impact

investeringsuitgaven die een significante economische impact hebben. De strategische investeringen werden duidelijk afgebakend en er werd een concreet meerjarig traject afgesproken (gemiddeld circa 430 miljoen EUR per jaar voor de resterende jaren van deze legislatuur), dat nauwgezet gemonitord wordt. Vanaf 2025 is het de bedoeling de strategische investeringen stapsgewijs binnen de begrotingsdoelstelling opgenomen worden.

Kwaliteit van de overheidsfinanciën

Het handhaven van overheidsinvesteringen en tegelijkertijd streven om de schuldsaldo te verlagen betekent dat er gezocht wordt naar verminderingen op de lopende uitgaven. Hiertoe wordt er ingezet op meerjarige rationalisatietrajecten die focussen op meer efficiëntie en doeltreffendheid in de overheidsuitgaven. Deze trajecten bestaan enerzijds uit een evaluatie van het bestaand beleid (spending reviews), maar anderzijds wordt er ook naar een efficiëntere overheid gestreefd door een reorganisatie van het gewestelijk overheidsapparaat zelf.

De regering heeft een strategie ontwikkeld om de spending reviews structureel in het begrotingsproces te verankeren. Elk jaar zullen er twee spending reviews worden uitgevoerd. De projecten zullen elk jaar in oktober van start gaan en moeten in juni van het volgende jaar zijn afgerond, zodat de resultaten in de begrotingsbesprekingen kunnen worden opgenomen.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn er twee pilootprojecten voor spending reviews afgehandeld, Mobiliteit en Huisvesting. Momenteel zijn er twee projecten lopende, gericht op de kinderbijslag en de investeringen in Innovatie, Onderzoek en Ontwikkeling.

Tenslotte is het nog steeds de bedoeling om het principe van spending reviews in de regelgeving te verankeren. Dit traject is voorzien binnen het project hervorming van het organiek financieel en budgetair kader van het gewest.

De invoering van deze reviews zal de efficiëntie van de overheidsuitgaven verhogen en zal ervoor zorgen dat de administraties en de instellingen in de toekomst in staat zullen zijn om beleidsevaluaties uit te voeren. In dit kader, is een nieuw project met de Europese Commissie opgestart voor ondersteuning bij de ontwikkeling van een methodologie en zal tevens voorzien worden in bijkomende training en sensibilisering van de topambtenaren.

économique significatif dans son évaluation de l'objectif budgétaire. Les investissements stratégiques ont été clairement définis et une trajectoire pluriannuelle concrète a été convenue (environ 430 millions EUR par an en moyenne pour les années restantes de la présente législature), qui est suivie de près. À partir de 2025, il est prévu d'inclure progressivement les investissements stratégiques dans l'objectif budgétaire.

Qualité des finances publiques

Maintenir l'investissement public tout en s'efforçant de réduire le solde de la dette implique de chercher à réduire les dépenses courantes. À cette fin, des voies de rationalisation pluriannuelles axées sur une efficacité et une efficacie accrues des dépenses publiques sont poursuivies. D'une part, ces trajectoires consistent en une évaluation des politiques existantes (revue des dépenses), mais d'autre part, elles visent également à rendre le Gouvernement plus efficace en réorganisant l'administration publique régionale elle-même.

Le gouvernement a élaboré une stratégie visant à intégrer structurellement les revues des dépenses dans le processus budgétaire. Deux revues des dépenses seront effectués chaque année. Elles débuteront en octobre de chaque année et devront être achevées le mois de juin de l'année suivante, afin que les résultats puissent être inclus dans les discussions budgétaires.

Deux projets pilotes de revues des dépenses ont été menés à bien dans la Région de Bruxelles-Capitale, dans les domaines de la mobilité et du logement. Deux projets sont actuellement en cours, axés sur les allocations familiales et l'investissement dans l'innovation, la recherche et le développement.

Enfin, l'objectif est d'inscrire le principe des revues des dépenses dans la réglementation. Cette trajectoire est prévue dans le cadre du projet de réforme du cadre financier et budgétaire organique de la région.

L'introduction de ces revues augmentera l'efficacité des dépenses publiques et garantira que les administrations et les organismes seront en mesure d'effectuer des évaluations politiques à l'avenir. Dans ce contexte, un nouveau projet a été lancé avec la Commission européenne pour soutenir le développement d'une méthodologie et sera fourni d'une formation supplémentaire et sensibilisation des hauts fonctionnaires.

Franse Gemeenschap

Algemeen begrotingsbeleid

In november 2022 heeft de regering van de Federatie Wallonië-Brussel (FWB) de belangrijkste maatregelen van haar ontwerpbegroting voor 2023 bekendgemaakt.

De initiële begroting 2023 van de Federatie Wallonië-Brussel (FWB) resulteert in een geconsolideerd ESR-saldo van -976 miljoen EUR. Dat saldo vormt een relatieve stabiliteit ten opzichte van de begrotingen van de vorige jaren, die in 2021 en 2022 respectievelijk -1.001 miljoen EUR en -960 miljoen EUR bedroegen.

De rekeningen voor deze jaren tonen evenwel betere resultaten dan de voorspellingen in de begroting, zijnde -860 miljoen EUR in 2021 en -883 miljoen EUR in 2022 (voorlopige afsluiting).

Aan het einde van het eerste kwadrimester van 2023 controleerde de Regering de uitvoering van de begrotingen, hetgeen geleid heeft tot een een geraamde verbetering van het geconsolideerde ESR-saldo van de FWB met ongeveer 110 miljoen EUR, waardoor een saldo van -864 miljoen EUR bereikt wordt.

Na deze controle heeft de Regering besloten om eind 2023 een begrotingsaanpassing uit te voeren.

In het kader van de begrotingscontrole werden ook de ramingen van de evolutie van het geconsolideerde ESR-saldo van de FWB voor de jaren 2024 tot 2026 geactualiseerd. Over het algemeen verbetert het meerjarenvoorzicht bij ongewijzigd beleid, in vergelijking met het voorzicht uit het begrotingsplan 2023, voornamelijk dankzij een stijging van de economische groeivoorzichten en een dalend aantal maanden loonindexering. Het ESR-saldo zal naar verwachting evenwel verslechteren in de periode 2024-2026 en zou tegen 2026 een geconsolideerd ESR-saldo (bij ongewijzigd beleid) van -1.445 miljoen EUR bereiken.

Naast de stijging van de rentelasten als gevolg van de stijgende rentevoeten, worden deze voorzichten vooral verklaard door een mechanische daling van de inkomsten van de FWB in toepassing van de bijzondere financieringswet en door een stijging van de uitgaven omwille van aanzienlijke investeringen in schoolinfrastructuur en de voortzetting van de hervorming van het schoolsysteem (Pacte pour un enseignement d'excellence).

Meer precies betekent dit dat de ontvangsten van de Federatie Wallonië-Brussel bijna volledig (97%) afkomstig zijn van dotaties van de federale overheid in toepassing van de bijzondere financieringswet, geïndexeerd aan de inflatie en een deel van de groei van het bbp. Gedurende het voorzicht bij ongewijzigd

Communauté française

Politique budgétaire générale

En novembre 2022, le Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles (FWB) a annoncé les principales mesures de son projet de budget pour l'année 2023.

Le budget initial 2023 de la Fédération Wallonie-Bruxelles (FWB) aboutit à un solde SEC consolidé de -976 millions EUR. Ce solde constitue une relative stabilité par rapport aux budgets des années précédentes, qui atteignaient -1.001 millions EUR en 2021 et -960 millions EUR en 2022.

Les comptes pour ces années font toutefois apparaître de meilleurs résultats que ceux prévus lors du budget, soit -860 millions EUR en 2021 et -883 millions EUR en 2022 (clôture provisoire).

Au terme du premier quadrimestre de l'année 2023, le Gouvernement a procédé au contrôle de l'exécution des budgets, qui aboutit à une estimation d'amélioration du solde SEC consolidé de la FWB de l'ordre de 110 millions EUR, pour atteindre un solde de -864 millions EUR.

A la suite de ce contrôle, le Gouvernement a décidé d'effectuer un ajustement budgétaire en fin d'année 2023.

Les estimations d'évolution du solde SEC consolidé de la FWB pour les années 2024 à 2026 ont également été actualisées dans le cadre du contrôle budgétaire. De manière générale, la projection pluriannuelle à politique inchangée s'améliore, comparée à celle établie lors de l'initial 2023, notamment grâce à une hausse des prévisions de croissance économique et une baisse du nombre de mois d'indexation des salaires. Le solde SEC se dégraderait toutefois sur la période 2024-2026 pour atteindre un solde SEC consolidé (à politique inchangée) de -1.445 millions EUR à l'horizon 2026.

Outre l'augmentation des charges d'intérêts liée à l'augmentation des taux d'emprunt, ces prévisions s'expliquent principalement par une dégradation mécanique des recettes de la FWB en application de la Loi spéciale de Financement et par une augmentation des dépenses en raison d'importants investissements dans les infrastructures scolaires et de la poursuite de la réforme du système scolaire (Pacte pour un enseignement d'excellence).

De manière plus détaillée, les recettes de la Fédération Wallonie-Bruxelles proviennent en quasi-totalité (97 %) de dotations versées par le Pouvoir fédéral en application de la Loi spéciale de financement, indexées sur l'inflation et une partie de la croissance du PIB. Sur la durée de la projection à politique constante pour la

beleid voor de periode 2024-2026 baseren de ramingen van deze ontvangsten zich op een beperkt groeivoorzicht van het bbp, ondanks een lichte verbetering ten opzichte van 2023, en een dalende inflatie. Bovendien houdt de raming van de evolutie van deze ontvangsten ook rekening met de stijgende kostprijs van de “responsabilisering pensioenen” die ten laste valt van de FWB en tot 2028 zal groeien en die afgetrokken wordt van de dotaties van de federale overheid in toepassing van de bijzondere financieringswet. Er wordt ook verwacht dat de ontvangsten minder zullen stijgen omwille van de daling van het aandeel van de FWB in het totaal van de leerlingen van de FWB en van de Vlaamse Gemeenschap, dat bepalend is voor de verdeling van de hoofddotatie van de FWB.

Wat de uitgaven betreft, wordt de stijging van de primaire uitgaven van de FWB in de hand gewerkt door de uitvoering van essentiële beleidsmaatregelen in antwoord op maatschappelijke uitdagingen. Die maatregelen omvatten onder andere meer investeringen voor de renovatie van schoolgebouwen, de uitvoering van de hervorming van de initiële lerarenopleiding, de versterking van het aanbod en de toegankelijkheid van voorzieningen voor jonge kinderen en culturele voorzieningen, de herfinanciering van het hoger onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek, en de voortzetting van het Pacte pour un Enseignement d'Excellence (pact voor uitstekend onderwijs).

Met het oog op de energiecrisis en de problemen die de sectoren die onder de bevoegdheid van de FWB vallen ondervinden om het hoofd te bieden aan de stijgende energieprijzen, besliste de regering van de FWB bovendien om een enveloppe van 150 miljoen euro vrij te maken verdeeld over 2022 en 2023, om die sectoren te steunen. De steun komt er enerzijds via de rechtstreekse toekenning aan de sectoren van toelagen die zijn afgestemd op de vastgestelde effecten van de stijgende energieprijzen en anderzijds via gerichte cashflowvoorschotten om de spelers die cashflowproblemen ondervinden tijdelijk te ondersteunen.

Tot slot, gelet op de deficitaire toestand van de FWB heeft de regering de verhogingen van het budget voor nieuw beleid beperkt, uitgezonderd beleid dat in het regeerakkoord stond en al in het traject is geïntegreerd (herfinanciering van het hoger onderwijs, uitbreiding van de subsidies aan de scholen voor een kwalitatieve maaltijd, versterking van het cultuuraanbod). Gerichte behoeften zullen zo worden gefinancierd via een herbestemming van budgetten die in eerste instantie aan ander beleid werden toegewezen.

Deze dynamiek wordt ondersteund door de uitvoering van een uitgavenherzieningsstrategie die sinds 2020 geleidelijk aan wordt uitgerold, waarvoor de FWB gebruik heeft gemaakt van de expertise van de OESO met de technische en financiële ondersteuning van de

période 2024-2026, les estimations des recettes se basent sur une prévision de croissance modérée du PIB, malgré une légère amélioration par rapport à 2023, et une tendance inflationniste à la baisse. De plus, l'estimation de l'évolution des recettes tient également compte de l'augmentation du coût de la « responsabilisation pension » à charge de la FWB, qui croîtra jusqu'en 2028 et est déduite des dotations versées par le Pouvoir fédéral en application de la Loi spéciale de financement. Il est également attendu une moindre croissance des recettes en raison de la diminution de la part de la FWB dans le total des élèves de la FWB et de la Communauté flamande, et qui détermine la répartition de la principale dotation de la FWB.

En dépenses, la mise en œuvre de politiques indispensables pour répondre aux défis sociétaux participe à la hausse des dépenses primaires de la FWB. On citera notamment la montée en puissance des investissements pour la rénovation des bâtiments scolaires, la mise en œuvre de la réforme de la formation initiale des enseignants, le renforcement de l'offre et de l'accessibilité des milieux d'accueil de la petite enfance et de la culture, le refinancement de l'Enseignement supérieur et de la Recherche scientifique ou la poursuite du Pacte pour un enseignement d'Excellence.

Par ailleurs, vu la crise énergétique et les difficultés que rencontrent les secteurs de compétences de la FWB pour faire face à la hausse du prix de l'énergie, le Gouvernement de la FWB a décidé de dégager une enveloppe de 150 millions d'euros répartie en 2022 et en 2023 afin de leur venir en soutien au travers, d'une part, de l'octroi de subventions directes aux secteurs calibrées en fonction des impacts identifiés de la hausse des prix de l'énergie et, d'autre part, des avances de trésorerie ciblées pour aider de manière temporaire les acteurs qui connaissent des difficultés de trésorerie.

Enfin, vu la situation déficitaire de la FWB, le Gouvernement a limité les augmentations du budget pour de nouvelles politiques, hormis celles qui figuraient dans l'accord de Gouvernement et déjà intégrées dans la trajectoire (refinancement de l'Enseignement supérieur, élargissement de subventions aux écoles pour l'offre de repas de qualité, renforcement de l'offre culturelle). Les besoins ponctuels seront ainsi financés via des réaffectations de budgets préalablement alloués à d'autres politiques.

Cette dynamique est appuyée par la mise en œuvre d'une stratégie de revue des dépenses progressivement mise en œuvre depuis 2020, pour laquelle la FWB a bénéficié de l'expertise de l'OCDE avec l'appui technique et financier de la Commission

Europese Commissie (TSI). Naar aanleiding van deze ondersteuning en de aanbevelingen van de OESO heeft de regering een nieuw organisatorisch kader bepaald voor dat uitgavenherzieningsbeleid en de overheid versterkt met de invoering van een cel van zes personen die de uitgavenherzieningsprojecten moeten coördineren. Het is de bedoeling om de efficiëntie van het bestaande beleid binnen de FWB op structurele wijze te versterken.

Steunmaatregelen n.a.v energie-crisis

De FWB-regering heeft een eenmalige enveloppe van 150 miljoen EUR beschikbaar gesteld, gespreid over de begrotingen van 2022 en 2023. Deze enveloppe is, ten belope van ongeveer een derde per initiatief, verdeeld over eenmalige forfaitaire maatregelen, terugbetaalbare voorschotten en een nog niet toegewezen provisie.

Tabel 19 Energiemaatregelen

Beschrijving (in miljoen euro)	2022	2023 Description (en million d'euros)
Pakketten op basis van vastgestelde energiebehoeften voor de jeugdzorgsector	5,5	Forfaits sur base des besoins identifiés en matière énergétique pour le secteur de l'aide à la jeunesse
Pakketten op basis van de vastgestelde energiebehoeften van de kindersector (ONE)	10,0	Forfaits sur base des besoins identifiés en matière énergétique pour le secteur de l'enfance (ONE)
Pakketten op basis van de vastgestelde energiebehoeften van de culturele sector	5,8	Forfaits sur base des besoins identifiés en matière énergétique au secteur culturel
Pakketten op basis van de vastgestelde energiebehoeften van onderwijsinstellingen (met uitzondering van het hoger onderwijs)	21,6	Forfaits sur base des besoins identifiés en matière énergétique aux établissements de l'enseignement (hors enseignement supérieur)
Pakketten op basis van de vastgestelde energiebehoeften voor het hoger onderwijs	15,5	Forfaits sur base des besoins identifiés en matière énergétique pour le secteur de l'enseignement supérieur
Voorschotten in geval van cashflowproblemen in verband met de energiecrisis (voorwaardelijk om te zetten in subsidies) voor alle sectoren	6,64	45 Avances en cas de problèmes de trésorerie lié à la crise énergétique (transformable en subventions sous conditions) pour l'ensemble des secteurs
Voorziening (in afwachting van besluiten op basis van specifieke behoeften)		40 Provision (en attente de décisions sur base des besoins spécifiques)
Total	65	85

Investerings

In het kader van het plan voor Herstel en Veerkracht heeft de regering van de Federatie Wallonië-Brussel negen investeringsprojecten en twee hervormingsprojecten weerhouden voor een maximumbedrag van 378 miljoen EUR in het kader van haar PHV rond meerdere grote assen: (i) de energietransitie van gebouwen via de renovatie van infrastructures (309 miljoen EUR), (ii) de digitalisering van de cultuur- en mediasectoren (8 miljoen EUR), (iii) de digitale strategie binnen het onderwijs met het oog op het versnellen en vergroten van de digitale vaardigheden in het hoger onderwijs en in de opleiding Sociale Promotie en ook binnen de Dienst voor Geboorte- en Kinderwelzijn (ONE) (40 miljoen EUR), (iv) de ontwikkeling van kennis en vaardigheden (21 miljoen EUR).

In aanvulling daarop werden ook verschillende hervormingen ingevoerd, waarbij een strategisch renovatieplan voor schoolinfrastructures op 10 jaar werd goedgekeurd voor een totaalbudget van 1 miljard EUR. Op vlak van onderzoek wordt een ondersteuning uitgewerkt voor de internationalisering van de Franstalige spelers in Belgisch onderzoek. In de

européenne (TSI). Suite à cet appui et aux recommandations de l'OCDE, le Gouvernement a notamment décidé un nouveau cadre organisationnel pour cette politique de revue des dépenses et un renforcement de l'administration, avec la création d'une cellule de six personnes chargées de coordonner les projets de revue des dépenses. L'objectif est de renforcer de manière structurelle l'efficacité des politiques existantes en FWB.

Mesures de soutien suite à la crise de l'énergie

Le Gouvernement de la FWB a dégagé une enveloppe one-shot de 150 millions EUR répartie sur les budgets 2022 et 2023. Cette enveloppe est répartie, à concurrence d'un tiers environ par initiative, entre des mesures forfaitaires one-shot, des avances remboursables et une provision qui n'a pas encore été affectée à ce jour.

Tableau 19 : Mesures énergie

Investissements

Dans le cadre du plan de Relance et de Résilience, le Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles a retenu neuf projets d'investissement et deux projets de réforme pour un montant maximum de 378 millions EUR dans le cadre de son PRR autour de plusieurs grands axes : (i) la transition énergétique des bâtiments via rénovation des infrastructures (309 millions EUR), (ii) la numérisation des secteurs culturels et médiatiques (8 millions EUR), (iii) la stratégie numérique dans l'enseignement visant à accélérer et intensifier les compétences numériques dans l'Enseignement supérieur et de Promotion sociale, ainsi qu'au sein de l'ONE (40 millions EUR), (iv) le développement des connaissances et compétences (21 millions EUR).

En complément, diverses réformes ont été mises en place, notamment un plan stratégique de rénovation des infrastructures scolaires à 10 ans a été approuvé pour un budget total de 1 milliard EUR. En recherche, un soutien à l'internationalisation des acteurs de la recherche belge francophone verra le jour. Dans le secteur de l'enfance, le Gouvernement poursuit une

jeugdsector zet de regering haar ambitieuze beleid verder en wil zij daarbij de toegankelijkheid van voorzieningen voor jonge kinderen verbeteren en tegelijkertijd het aantal beschikbare plaatsen versterken.

Gelijklopend aan het PHV versnelt de Federatie Wallonië-Brussel aan de hand van complementaire middelen in verband met het Plan REPower.EU (24 miljoen EUR) de ontwikkeling van kennis en innovatie betreffende de ecologische transitie via een ad hoc platform.

Kwaliteit van de overheidsfinanciën

Sinds september 2020 kan de Federatie Wallonië-Brussel gebruik maken van een ondersteuning van de OESO, gefinancierd door de Europese Commissie in het kader van het technisch ondersteuningsprogramma (TSI), waarbij de federatie hulp krijgt om haar uitgavenherzieningsbeleid uit te werken. In juni 2022 heeft de OESO haar rapport opgesteld en verschenen haar aanbevelingen. De resultaten werden ook in het Parlement voorgesteld en er werd over gedebatteerd.

Naar aanleiding van dit rapport nam de regering haar uitgavenherzieningsstrategie aan in september 2022, vooral dan wat betreft hun modaliteiten voor de selectie, de invoering en de toepassing van resultaten. De Direction Générale du Budget et des Finances werd met een nieuwe cel van 6 personen om een coördinerende voortrekkersrol te spelen in projecten. De bestuursmodaliteiten betrekken alle overheidsdiensten bij de doelstelling om de efficiëntie van de uitgaven, onder controle van de regering, te versterken met het oog op een jaarlijkse analyse van de bestaande uitgaven. Bovendien zal deze uitgavenherzieningsstrategie binnenkort geïntegreerd worden in een decreet om ze te formaliseren.

Gelijktijdig met dit werk werd in 2022 ook een pilootoefening voor uitgavenherziening uitgevoerd waarvoor de eerste resultaten geïntegreerd werden in de begroting 2023. Deze oefening werd voortgezet in 2023 op basis van nieuwe projecten, waarvoor de eerste resultaten worden verwacht bij de begrotingsopmaakwerkzaamheden voor het jaar 2024.

politique ambitieuse visant à améliorer l'accessibilité des milieux d'accueil tout en renforçant le nombre de places disponibles.

En parallèle au PRR, avec des moyens complémentaires liés au Plan REPower.EU (24 millions EUR), la Fédération Wallonie-Bruxelles accélérera le développement de connaissances et d'innovations liés à la transition écologique au travers d'une plateforme ad hoc.

Qualité des finances publiques

A partir de septembre 2020, la Fédération Wallonie-Bruxelles a bénéficié d'un appui de l'OCDE, financé par la Commission européenne dans le cadre du programme d'assistance technique (TSI), afin de l'aider à mettre en œuvre sa politique de revue des dépenses. En juin 2022, l'OCDE a rendu son rapport et ses recommandations. Les résultats ont également été présentés et débattus au sein du Parlement.

Suite à ce rapport, le Gouvernement a adopté, en septembre 2022, sa stratégie de revue de dépenses, notamment en ce qui concerne leurs modalités de sélection, de mise en œuvre et d'application des résultats. La Direction Générale du Budget et des Finances a été renforcée au moyen d'une nouvelle cellule de six personnes afin de jouer un rôle moteur et de coordination des projets. Les modalités de gouvernance associent l'ensemble des administrations à l'objectif de renforcement de l'efficacité des dépenses, sous contrôle du Gouvernement, dans une logique d'analyse chaque année de dépenses existantes. Cette stratégie de revue des dépenses sera par ailleurs prochainement intégrée dans un décret afin de la formaliser.

Par ailleurs, parallèlement à ce travail, un exercice pilote de revue des dépenses avait été réalisé en 2022, dont les premiers résultats ont été intégrés pour le budget 2023. Cet exercice s'est poursuivi en 2023 sur base de nouveaux projets, dont les premiers résultats sont attendus lors des travaux d'élaboration du budget pour l'année 2024.

Duitstalige Gemeenschap

Algemeen begrotingsbeleid

Het begrotingsbeleid van de Duitstalige Gemeenschap kadert zowel in het begrotingsbeleid van België, dat als hoofddoelstelling de vermindering van de tekorten beoogt, als in de context van de Europese verplichtingen die voortvloeien uit de programma's six-pack en two-pack.

Ter herinnering: de Duitstalige Gemeenschap heeft in 2018, 2019 en 2020 een ESR-evenwicht bereikt. Voor de coronacrisis had de Duitstalige Gemeenschap dus een begrotingsevenwicht.

Tot 2020 heeft de Duitstalige Gemeenschap nooit gebruikgemaakt van de techniek van neutralisering van investeringen.

Door de hiervoor vermelde crisissen kent de Duitstalige Gemeenschap voor het eerst in lange tijd begrotingstekorten:

in 2022 bedraagt het tekort -12,4 miljoen EUR. Bovendien maakt de Duitstalige Gemeenschap voor het eerst in haar geschiedenis gebruik van de techniek van neutralisering van investeringen voor een bedrag van 68,3 miljoen EUR. Het ESR-resultaat bedraagt dus - 80,7 miljoen EUR in 2022.

In 2023 bedraagt het tekort -73,8 miljoen EUR. Bovendien neutraliseert de Duitstalige Gemeenschap investeringen voor een bedrag van 198,8 miljoen EUR. Het ESR-resultaat bedraagt dus -272,7 miljoen EUR in 2023. Het jaar 2023 wordt evenwel gekenmerkt door talrijke one-shots en uitzonderlijke uitgaven om technische redenen van budgettaire boekhouding. Zo betaalt de Duitstalige Gemeenschap al haar PPS'en in 2023 integraal terug.

Het blijft het doel van de Duitstalige Gemeenschap om een begrotingsevenwicht te bereiken vanaf 2025 door investeringen te neutraliseren en om een begrotingsevenwicht volgens de ESR-normen (zonder investeringen te neutraliseren) te bereiken vanaf 2029. De meerjarenplanning bevestigt dat deze doelstellingen houdbaar zijn ondanks de verschillende crisissen die we meemaken.

Crisismanagement

Ten gevolge van de verschillende globale crisissen boekt de Duitstalige Gemeenschap de volgende uitzonderlijke uitgaven:

- 1) COVID-19: 5,7 miljoen EUR in 2022 en 2,1 miljoen EUR in 2023;
- 2) Stijging van de energiekosten: 3,8 miljoen EUR in 2022 en 31,7 miljoen EUR in 2023;
- 3) Opvang van Oekraïense vluchtelingen: 4 miljoen EUR in 2022 en 4 miljoen EUR in 2023;

Communauté germanophone

Politique budgétaire générale

La politique budgétaire de la Communauté germanophone s'inscrit dans le cadre de la politique budgétaire de la Belgique avec comme objectif principal la réduction des déficits et dans le contexte des obligations européennes résultant des programmes Six-Pack et Two-Pack.

Pour rappel la Communauté germanophone est parvenue à un équilibre SEC en 2018, 2019 et 2020. La Communauté germanophone était donc à l'équilibre budgétaire avant la crise corona.

Jusque 2020 la Communauté germanophone n'a jamais recouru à la technique de neutralisation d'investissements.

Dû aux crises susmentionnées la Communauté germanophone enregistre pour la première fois depuis longtemps des déficits budgétaires :

En 2022 le déficit s'élève à -12,4 millions EUR. En plus, pour la première fois dans son histoire la Communauté germanophone recourt à la technique de neutralisation d'investissements pour un montant de 68,3 millions EUR. Le résultat SEC s'élève donc à -80,7 millions EUR en 2022.

En 2023 le déficit s'élève à -73,8 millions EUR. En plus la Communauté germanophone neutralise des investissements pour un montant de 198,8 millions EUR. Le résultat SEC s'élève dès lors à - 272,7 millions EUR en 2023. Toutefois l'année 2023 est caractérisée par de nombreux one-shots et dépenses exceptionnelles pour des raisons techniques de comptabilisation budgétaire. Ainsi la Communauté germanophone rembourse intégralement en 2023 l'ensemble de ses PPP.

L'objectif de la Communauté germanophone reste de parvenir à un équilibre du budget à partir de 2025 en neutralisant des investissements et d'atteindre un équilibre budgétaire selon les normes SEC (sans neutraliser des investissements) à partir de 2029. La planification pluriannuelle confirme que ces objectifs soient tenables malgré les crises cumulatives que nous traversons.

Gestion de crise

Suite aux crises globales cumulatives la Communauté germanophone enregistre les dépenses exceptionnelles suivantes :

- 1) Covid-19 : 5,7 millions EUR en 2022 et 2,1 millions EUR en 2023 ;
- 2) Augmentation des coûts énergétiques : 3,8 millions EUR en 2022 et 31,7 millions EUR en 2023 ;
- 3) Accueil des réfugiés ukrainiens : 4 millions EUR en 2022 et 4 millions EUR en 2023 ;

- 4) Forse toename van de inflatie: verschillende opeenvolgende verhogingen in 2022 en 2023 van de subsidies aan de non-profitsector, met 6,25% in totaal, en van de subsidies aan de sector van de ouderenzorg, met 14,5%, die leiden tot bijkomende kosten van 17 miljoen EUR over de periode 2022-2026.

De hogere inflatie, de daaruit voortvloeiende loonindexeringen en de hoge energiekosten wegen zwaar op de begroting van de Duitstalige Gemeenschap, zowel op het vlak van de lopende uitgaven van de administratie en het onderwijs als op het vlak van de werkingsdotaties en -subsidies.

Om de gevolgen van de inflatie- en energiecrisis te verzachten, kent de Regering van de Duitstalige Gemeenschap tijdens het begrotingsjaar 2023 een eenmalige subsidie toe aan verenigingsinfrastructuren voor een maximumbedrag van 10.000 EUR voor de extra elektriciteits- en gaskosten veroorzaakt door de crisis. In aanmerking komen verenigingen zonder winstoogmerk die een door verenigingen gebruikte infrastructuur beheren en die eigenaar zijn van de betrokken infrastructuur of houder zijn van een erfpacht, een opstalrecht of een huurcontract met een looptijd van ten minste drie jaar op de datum van de aanvraag.

Investeringsen

Voorts heeft de regering in 2020, ten gevolge van de COVID-19-crisis, besloten om anticyclisch te werk te gaan en een investeringsprogramma op te zetten voor een totaalbedrag van 720 miljoen EUR, gespreid over 15 jaar. De voornaamste thema's van dit programma zijn de zorgsector, klimaatbescherming en digitalisering. Dit zal een beslissende bijdrage leveren tot de heropleving van de gewestelijke economie.

Om die reden heeft de regering besloten om een groot deel van haar infrastructuurinvesteringen tot 2028 te neutraliseren, zoals de andere Belgische entiteiten al enige tijd doen.

De regering van de Duitstalige Gemeenschap plant in het kader van haar herstel- en investeringsplan hervormingsprojecten in diverse domeinen ten belope van 720 miljoen EUR om een multisectoraal wederopbouwproces op gang te brengen als gevolg van de verschillende crisissen die ze het hoofd heeft moeten bieden.

- 4) Emballément de l'inflation : Plusieurs augmentations successives en 2022 et 2023 d'au total 6,25% des subsides au secteur non marchand et 14,5 % des subsides au secteur des soins aux personnes âgées entraînant des coûts supplémentaires de 17 millions EUR sur la période 2022-2026.

L'inflation accrue, les indexations des salaires qui en découlent et les frais énergétiques élevés pèsent lourdement sur le budget de la Communauté germanophone tant au niveau des dépenses courantes de l'administration et de l'enseignement qu'au niveau des dotations et subsides de fonctionnement.

En vue d'atténuer les effets de la crise inflationniste et énergétique, le Gouvernement de la Communauté germanophone accorde, au cours de l'exercice budgétaire 2023, une subvention unique aux infrastructures associatives d'un montant maximum de 10.000 EUR pour les frais supplémentaires d'électricité et de gaz occasionnés par la crise. Sont éligibles les associations sans but lucratif qui gèrent une infrastructure utilisée par des associations et qui sont propriétaires de l'infrastructure concernée ou qui sont titulaires d'un bail emphytéotique, d'un bail à construction ou d'un bail à loyer, d'une durée d'au moins trois ans à la date de la demande.

Investissements

En outre, le gouvernement a décidé en 2020, suite à la crise Covid-19, d'agir de manière anticyclique et de lancer un programme d'investissement d'un montant total de 720 millions EUR, étalé sur quinze ans. Les principaux thèmes de ce programme sont le secteur des soins, la protection du climat et la digitalisation. Il contribuera de manière décisive à relancer l'économie régionale.

Pour cette raison, le gouvernement a décidé de neutraliser jusque 2028 une grande partie de ses investissements en infrastructures, comme le font depuis un certain temps les autres entités du pays.

Le gouvernement de la Communauté germanophone prévoit, dans le cadre de son plan de relance et d'investissement, des projets de réforme dans différents domaines à hauteur de 720 millions EUR afin d'engendrer un processus de reconstruction multi-sectoriel suite aux différentes crises auxquelles elle a également dû faire face.

5. Houdbaarheid van de overheidsfinanciën

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën hangt onder andere af van de impliciete passiva in verband met de vergrijzing van de bevolking en van de voorwaardelijke verplichtingen van de overheid. Beide aspecten komen hieronder aan bod.

5.1 De structurele pensioenhervormingen

Zoals vele andere Europese landen krijgt België te maken met de vergrijzing van de bevolking en de uitdagingen die daarmee gepaard gaan. Om dat aan te pakken heeft het land geleidelijk aan verschillende structurele hervormingen ingevoerd. Deze maatregelen hebben als doel de kosten van de demografische vergrijzing op te vangen en de houdbaarheid op lange termijn van de Belgische overheidsfinanciën te waarborgen.

De volgende maatregelen kunnen onder andere worden aangehaald: het "Generatiepact" van 2005; het koninklijk besluit van 6 december 2009 dat de wettelijke pensioenleeftijd van vrouwen geleidelijk heeft aangepast aan die van de mannen (65 jaar); de wet van 28 december 2011 die de pensioengerechtigde leeftijd geleidelijk van 60 naar 62 jaar in 2016 heeft gebracht, en de minimumduur van de loopbaan heeft opgetrokken van 35 naar 40 jaar in 2015. Ten slotte werd in de wet van 10 augustus 2015 vastgelegd dat de wettelijke pensioenleeftijd geleidelijk wordt opgetrokken van 65 naar 66 jaar in 2025 en naar 67 jaar in 2030. De leeftijds- en anciënniteitsvoorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen zijn verstrengd. De minimumleeftijd is in 2018 opgetrokken van 62,5 jaar naar 63 jaar. De minimumduur van de loopbaan is in 2019 verhoogd van 41 jaar naar 42 jaar. De minimumleeftijd om recht te hebben op een overlevingspensioen wordt opgetrokken naar 50 jaar in 2025 en 55 jaar in 2030.

In uitvoering van het regeerakkoord en zoals opgenomen in het RRF wordt er binnen de regering een pensioenhervorming voorbereid.

De budgettaire weerslag op lange termijn van de vergrijzing

Bij wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds werd de Studiecommissie voor de vergrijzing (SCvV) opgericht. Die commissie is belast met het opstellen van een jaarlijks verslag, waarin de budgettaire en sociale gevolgen van de vergrijzing worden onderzocht. Dit verslag bevat in het bijzonder een raming van de financiële gevolgen op het vlak van de diverse wettelijke pensioenstelsels, de stelsels van de sociale zekerheid

5. Soutenabilité des finances publiques

La soutenabilité des finances publiques dépend, entre autres, des passifs implicites liés au vieillissement de la population, ainsi que des engagements conditionnels des pouvoirs publics. Ces deux aspects sont abordés ci-dessous.

5.1 Les réformes structurelles en matière de pension

La Belgique, comme beaucoup d'autre pays européens, est confronté au vieillissement de la population et aux challenges qui en découlent. Pour faire face à cela, le pays a progressivement mis en place différentes réformes structurelles. Ces mesures visent à faire face au coût du vieillissement démographique et à garantir la soutenabilité à long terme des finances publiques belges.

On peut citer entre autres les mesures suivantes : le « Pacte de solidarité entre les générations » de 2005 ; l'arrêté royal du 6 décembre 2009 qui a progressivement aligné l'âge légal de départ à la retraite des femmes sur celui des hommes (65 ans) ; la loi du 28 décembre 2011 qui a élevé graduellement l'âge d'accès à la retraite de 60 ans à 62 ans en 2016 et a augmenté la durée minimale de carrière de 35 ans à 40 ans en 2015. Pour finir, la loi du 10 août 2015 instaure que l'âge légal de départ à la pension sera progressivement relevé de 65 ans à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030. Les conditions d'âge et d'ancienneté pour la pension anticipée ont été rendues plus strictes. L'âge minimum a été relevé de 62,5 ans à 63 ans en 2018. La durée minimale de la carrière est relevée de 41 à 42 années en 2019. L'âge minimum pour bénéficier d'une pension de survie passera à 50 ans en 2025 et 55 ans en 2030.

En application de l'accord de gouvernement et comme prévu dans le RRF, une réforme des retraites est en cours de préparation au sein du gouvernement.

Les conséquences budgétaires à long terme du vieillissement

La loi du 5 septembre 2001, portant sur la garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de Vieillessement, crée le Comité d'Etude sur le Vieillessement (CEV). Celui-ci est chargé de la rédaction d'un rapport annuel examinant les conséquences budgétaires et sociales du vieillissement. Ce rapport contient notamment une estimation des conséquences financières sur le plan des différents régimes légaux des pensions, des régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés et

van werknemers en zelfstandigen en het stelsel van de inkomensgarantie. In dit hoofdstuk baseren we ons op het verslag van de SCvV van juli 2022.

Bij haar analyse gebruikt de Studiecommissie voor de vergrijzing een referentiescenario waarbij de macro-economische hypothesen op korte en op middellange termijn gebaseerd zijn op de "Economische vooruitzichten 2022-2027" van het Federaal Planbureau (juni 2022). Op korte termijn zijn die vooruitzichten natuurlijk sterk getekend door de internationale context (energiecrisis en oorlog in Oekraïne). In het referentiescenario gaat de SCvV op lange termijn uit van een geleidelijk herstel van de productiviteitsgroei, die vanaf 2045 jaarlijks 1,5 % bedraagt. Enerzijds merken we op dat de jaarlijkse gemiddelde groei van de arbeidsproductiviteit amper 1,2 % bedraagt over de hele projectieperiode tussen 2020 en 2070, en anderzijds dat deze veronderstelde productiviteitsgroei op lange termijn identiek is aan de hypothese van de Ageing Working Group. De structurele werkloosheidsgraad op lange termijn is vastgelegd op 7 %.

De demografische hypothesen waarop het verslag steunt, komen uit de 'Bevolkingsvooruitzichten 2021-2070 - Update Oekraïne' die in juni 2022 gepubliceerd werden door het Federaal Planbureau en Statbel (Algemene directie Statistiek). De nationale bevolkingsvooruitzichten berusten op drie soorten hypothesen: vruchtbaarheid, levensverwachting en internationale migraties. Het conjuncturele vruchtbaarheidscijfer (of het gemiddeld aantal kinderen per vrouw) is 1,54 in 2020. Die indicator zal vervolgens geleidelijk stijgen tot 1,58 in 2027 om tot 1,72 te komen tegen 2070. Tussen 2020 en 2070 stijgt de levensverwachting bij de geboorte met 9,8 jaar voor mannen (van 78,5 jaar in 2020 naar 88,3 jaar in 2070) en met 6,8 jaar voor vrouwen (van 83 jaar in 2020 naar 89,8 jaar in 2070).

Het migratiesaldo (d.w.z. immigraties min emigraties) is positief over de hele periode 2020-2070. De immigraties gaan van 144.200 personen in 2020 naar 153.300 personen in 2070, en de emigraties van 112.400 personen naar 130.100 personen. Dat betekent een nettomigratie die evolueert van 42.000 personen in 2020 naar bijna 23.000 personen in 2070. Wat betreft het migratiesaldo (d.w.z. immigraties min emigraties), werden specifieke veronderstellingen gemaakt met betrekking tot de toestroom van Oekraïense vluchtelingen. Volgens de prognoses van het Federaal Planbureau (FPB) en Statbel worden in 2022 83 000 vluchtelingen uit Oekraïne verwacht. Bijgevolg werd de Belgische demografische groei voor het jaar 2022 naar boven bijgesteld. Bovendien, gegeven het tijdelijk beschermingsstatuut van deze migranten dat hen een verblijfvergunning verleent die beperkt is in de tijd (1 jaar, tot 2 keer hernieuwbaar voor 6 maanden), houdt dit scenario er rekening mee dat 80% van deze

indépendants et du régime de la garantie de revenus aux personnes âgées, liées à l'évolution démographique. Dans ce chapitre nous allons nous baser sur le rapport du CEV de juillet 2022

Pour faire son analyse, le Comité d'étude sur le vieillissement utilise un scénario de référence dont les hypothèses macroéconomiques à court et à moyen terme sont basées sur les « Perspectives économiques 2022-2027 » du Bureau fédéral du Plan (juin 2022). À court terme, ces perspectives sont naturellement extrêmement marquées par le contexte international (crise énergétique et guerre en Ukraine). Dans le scénario de référence, le CEV table à long terme sur une reprise progressive de la croissance de la productivité qui atteint un taux annuel de 1,5 % à partir de 2045. Il faut remarquer d'une part, que sur l'ensemble de la période de projection, la croissance annuelle moyenne de la productivité du travail n'est que de 1,2 % entre 2020 et 2070, et, d'autre part, que cette hypothèse de gains de productivité à long terme est identique à celle de l'Ageing Working Group. Le taux de chômage structurel de long terme est fixé à 7 %.

Les hypothèses démographiques sous-tendant le rapport sont issues des « Perspectives démographiques 2021-2070 - Update Ukraine » publiées en juin 2022 par le Bureau fédéral du Plan et Statbel (Direction générale statistique). Les projections démographiques nationales reposent sur trois types d'hypothèses : la fécondité, l'espérance de vie et les migrations internationales. L'indice conjoncturel de fécondité (ou le nombre moyen d'enfants par femme) est de 1,54 en 2020. Cet indicateur remonterait ensuite progressivement jusqu'à 1,58 en 2027, pour atteindre 1,72 à l'horizon 2070. Entre 2020 et 2070, le gain d'espérance de vie à la naissance est de 9,8 années pour les hommes (de 78,5 ans en 2020 à 88,3 ans en 2070) et de 6,8 années pour les femmes (de 83 ans en 2020 à 89,8 ans en 2070). Concernant le solde migratoire (c'est-à-dire les immigrations diminuées des émigrations), des hypothèses spécifiques ont été retenues quant à l'afflux de réfugiés en provenance d'Ukraine. En effet, le Bureau fédéral du Plan (BFP) et Statbel tablent sur un montant de 83 000 réfugiés en provenance d'Ukraine en 2022. Par conséquent, la croissance démographique en Belgique pour l'année 2022 est largement revue à la hausse. De plus, étant donné le statut de protection temporaire de ces migrants qui leur octroie une autorisation de séjour limitée dans le temps (1 an renouvelable 2 fois 6 mois), le scénario retient que 80 % de ces migrants quitteront la Belgique durant la période 2023-2024. La croissance démographique à long terme n'est donc pas impactée. Le solde migratoire (c'est-à-dire les immigrations diminuées des émigrations) est positif sur toute la période 2020-2070. Les immigrations passent de 144 200 personnes en 2020 à 153 300 personnes en 2070 et les émigrations de 112 400 personnes à

migranten België zullen verlaten in de periode 2023-2024. De demografische groei op lange termijn wordt dus niet beïnvloed. Het migratiesaldo (d.w.z. immigraties min emigraties) is positief over de hele periode 2020-2070. De immigraties gaan van 144.200 personen in 2020 naar 153.300 personen in 2070, en de emigraties van 112.400 personen naar 130.100 personen. Dat betekent een nettomigratie die evolueert van 42.000 personen in 2020 naar bijna 23.000 personen in 2070.

Tabel 20: Demografische hypothesen vanaf 2020

	2020	2050	2070	
Vruchtbaarheidsgraad	1,54	1,71	1,72	Taux de fécondité
Levensverwachting bij de geboorte: mannen	78,5	85,5	88,3	Espérance de vie à la naissance: hommes
Levensverwachting bij de geboorte: vrouwen	83,0	87,8	89,8	Espérance de vie à la naissance: femmes
Migratiesaldo (in duizendtallen)	41,8	23,6	23,2	Solde migratoire (en milliers)
Bron: jaarverslag van de Studiecommissie voor de vergrijzing, juli 2022				
Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2022				

Volgens het referentiescenario opgenomen in het verslag 2022 van de Studiecommissie voor de vergrijzing van juli 2022 zouden de budgettaire kosten van de vergrijzing, gedefinieerd als de verhoging van de totale sociale uitgaven tussen twee jaar uitgedrukt in procentpunt van het bbp, tussen 2019 en 2070 5,0 % van het bbp bedragen. Het betreft een verlaging met 0,2 procentpunt ten opzichte van de resultaten van de SCvV van juli 2021. Dat verschil is het resultaat van twee tegenovergestelde effecten:

- Een neerwaartse bijstelling van de begrotingskost van de vergrijzing op middellange termijn (2019-2027) als gevolg van de overschatting, in het rapport gepubliceerd in 2021, van de effecten van de coronacrisis in 2021 op zowel de sociale uitgaven als op het BBP;
- Een opwaartse bijstelling van de begrotingskost van de vergrijzing op lange termijn (2027-2070) als gevolg van een stijging van de uitgaven voor pensioenen en langdurige zorg als gevolg van een groter aantal oudere personen in de huidige begrotingsoefening.

Tussen 2019 en 2070 zouden alle sociale uitgaven stijgen van 24,5 % naar 29,5 % van het bbp. Deze uitgaven zouden tegen 2050 hun hoogste niveau bereiken, 29,7 % van het bbp.

Deze stijging van de sociale uitgaven op lange termijn (+5,0 procentpunt van het bbp tussen 2019 en 2070) wordt verklaard door een stijging van de pensioenuitgaven (+3,1 procentpunt van het bbp) en van de gezondheidsuitgaven (+2,8 procentpunt van het bbp), die gedeeltelijk wordt gecompenseerd door een daling van de andere uitkeringen (werkloosheid, kinderbijlagen, ...) (-1,0 procentpunt van het bbp).

De tabel hieronder bevat een gedetailleerd overzicht van de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCvV.

130 100 personnes. Ce qui correspond à une migration nette qui évolue de 42 000 personnes en 2020 à près de 23 000 personnes en 2070.

Tableau 20 : Hypothèses démographiques à partir de 2020

Selon le scénario de référence du rapport 2022 du Comité d'étude sur le vieillissement de juillet 2022, le coût budgétaire du vieillissement, défini comme l'accroissement de l'ensemble des dépenses sociales entre deux années, exprimé en point de pourcentage du PIB, s'établirait à 5,0 % du PIB entre 2019 et 2070. Il s'agit d'une diminution de 0,2 point de pourcentage par rapport aux résultats du CEV de juillet 2021. Cet écart est le résultat de deux effets opposés :

- Une révision à la baisse du coût budgétaire du vieillissement à moyen terme (2019-2027) due à la surestimation, dans le rapport publié en 2021, des effets de la crise sanitaire en 2021 tant sur les dépenses sociales que sur le PIB ;
- Une révision à la hausse du coût budgétaire du vieillissement à long terme (2027-2070) due à un relèvement des dépenses de pensions et de soins de longue durée suite à un nombre de personnes âgées plus important dans le présent exercice.

Entre 2019 et 2070, l'ensemble des dépenses sociales passerait de 24,5 % à 29,5 % du PIB. Ces dépenses atteindraient un maximum de 29,7 % du PIB à l'horizon 2050.

Cette hausse des dépenses sociales à long terme (+5,0 points de pourcentage du PIB entre 2019 et 2070), s'explique par une hausse des dépenses de pension (+3,1 points de pourcentage du PIB) et des dépenses de santé (+2,8 points de pourcentage du PIB), partiellement compensée par une baisse des autres prestations (le chômage, les allocations familiales, ...) (-1,0 points de pourcentage du PIB).

Le tableau ci-après détaille le coût budgétaire du vieillissement selon le scénario de référence du CEV.

Tabel 21: de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCvV (in % van het bbp)

Tableau 21 : Le coût budgétaire du vieillissement selon le scénario de référence du CEV (En % du PIB)

Componenten van de budgettaire kosten van de vergrijzing	2019	2022	2027	2050	2070	2019-2050	2050-2070	2019-2070	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	10,5	10,9	11,9	13,5	13,6	1,7	0,1	3,1	Pensions
Wememersregeling	5,9	6,3	7,0	8,3	8,0	1,3	-0,3	2,1	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,8	0,9	1,0	1,3	1,4	0,4	0,1	0,6	Indépendants
Overheidssector ^a	3,8	3,7	3,8	3,9	4,2	0,0	0,3	0,4	Secteur public ^a
Gezondheidszorg ^b	7,8	8,1	8,8	10,5	10,6	1,7	0,1	2,8	Soins de santé ^b
Arbeidsongeschiktheid	2,0	2,1	2,3	2,1	2,0	-0,3	-0,1	0,0	Invalidité
Werkloosheid ^c	1,3	1,2	1,0	0,9	0,8	-0,1	-0,1	-0,5	Chômage ^c
Kinderbijslag	1,4	1,4	1,3	1,1	1,0	-0,2	-0,1	-0,5	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven ^d	1,5	1,9	1,7	1,6	1,5	-0,1	-0,1	0,0	Autres dépenses de sécurité sociale ^d
Totaal	24,5	25,6	27,1	29,7	29,5	2,6	-0,2	5,0	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel ^e	3,9	3,9	3,8	3,7	3,7	-0,1	0,0	-0,2	p.m. Rémunérations de l'enseignement ^e

a. Inclusief de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid (de resultaten in dit verslag houden geen rekening met de verhoging van de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen, noch met de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd in die regelingen) en de IGO Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'État (les résultats présentés dans ce rapport n'intègrent pas le relèvement de l'âge et de la condition de carrière pour retraite anticipée, ni le relèvement de l'âge légal de la retraite dans ces régimes) et la GRAPA.

b. Overheidsuitgaven voor (acute en langdurige) gezondheidszorg. Dépenses publiques de soins de santé, aigus et de longue durée.

c. Inclusief werkloosheid met bedrijfstoelag, tijdskrediet en loopbaanonderbreking. Y compris chômage avec complément d'entreprise et crédit-temps et interruption de carrière

d. Vooral de uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, Fondsen voor bestaanszekerheid (uitsluitend het deel dat relevant is voor de sociale zekerheid volgens de ESR2010-principes), tegemoetkomingen aan personen met een handicap en leefloon. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence (seulement la partie relevant de la sécurité sociale selon les principes du SEC 2010), les allocations pour personnes handicapées et le revenu d'intégration

e. Volgens de SCvV-definitie maken de lonen van het onderwijzend personeel geen deel uit van de totale budgettaire kosten van de vergrijzing. De onderwijsuitgaven worden daarentegen verrekend in de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens de concepten van de Ageing Working Group. Selon la définition du CEV, les rémunérations du personnel enseignant ne font pas partie du total du coût budgétaire du vieillissement. Par contre, les dépenses d'enseignement sont comptabilisées dans le coût budgétaire du vieillissement selon les concepts de l'Ageing Working Group.

Bron: jaarverslag van de Studiecommissie voor de vergrijzing, juli 2022
Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2022

In haar verslag 2022 heeft de SCvV drie alternatieve macro-economische scenario's uitgewerkt om hun weerslag op de raming van de vergrijzingskosten te beoordelen. Deze alternatieve hypothesen hebben betrekking op de groei van de arbeidsproductiviteit (die de evolutie van het gemiddelde loon bepaalt) en de structurele werkloosheidsgraad op lange termijn. Deze hypothesen worden eerst afzonderlijk en vervolgens gecombineerd getoetst.

Op lange termijn hangt de bbp-groei af van de groei van de arbeidsproductiviteit en van de werkgelegenheid. Deze twee factoren zijn essentieel voor de raming van de kosten van de demografische vergrijzing, omdat de sociale uitgaven in procent van het bbp worden uitgedrukt en de berekening van talrijke sociale uitkeringen op het loon wordt gebaseerd.

In het eerste alternatieve scenario wordt verondersteld dat de jaargroei van de arbeidsproductiviteit gevoelig lager ligt dan in het referentiescenario. Hij bedraagt ceteris paribus 1 % vanaf 2033 in plaats van 1,5 % vanaf 2045. In dit geval ligt de gemiddelde jaarlijkse groeivoet van de productiviteit 0,3 procentpunt lager over de hele projectieperiode. Bij ongewijzigde werkgelegenheid leidt die lagere productiviteitsgroei in scenario S1 tot een bbp dat in 2050 4,0 % en in 2070 13,1 % lager is

Dans son rapport 2022, le CEV a développé trois scénarios macroéconomiques alternatifs afin d'évaluer leur incidence sur l'estimation du coût du vieillissement. Ces hypothèses alternatives concernent la croissance de la productivité du travail (qui détermine l'évolution du salaire moyen) et le taux de chômage structurel de long terme. Ces hypothèses sont chacune testées séparément puis de façon combinée.

A long terme, la croissance du PIB dépend de la croissance de la productivité du travail et de l'emploi. Ces deux facteurs sont essentiels dans l'estimation du coût du vieillissement démographique car les dépenses sociales sont exprimées en pourcentage du PIB et le calcul de nombreuses allocations sociales se base sur le salaire.

Dans le premier scénario alternatif, la croissance annuelle de la productivité du travail est supposée sensiblement moins élevée que dans le scénario de référence. Elle s'élève à 1 % à partir de 2033, au lieu de 1,5 % à partir de 2045, tout autre hypothèse restant inchangée. Dans ce cas, le taux de croissance annuel moyen de la productivité est inférieur de 0,3 point de pourcentage sur l'ensemble de période de projection. A emploi inchangé, ces moindres gains de productivité

dan het bbp in het referentiescenario. De budgettaire kosten van de vergrijzing over de periode 2019-2070 stijgen met 2,3 procentpunten van het bbp tot 7,3 % van het bbp. De toename is bijzonder sterk op het vlak van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg.

In het tweede alternatieve scenario gaat men uit van een structurele werkloosheidsgraad op lange termijn van 7,4 % in 2027 om tot 8,0 % te stijgen in 2028, in plaats van tot 7,0 % te dalen vanaf 2029 zoals in het referentiescenario. Tussen 2020 en 2050 stijgt de werkgelegenheid in scenario S2 minder snel dan in de referentieprojectie en het bbp-niveau ligt er 1,1 % lager in 2050. Na 2050 evolueert de groei van de werkgelegenheid aan hetzelfde ritme als in het referentiescenario, net als het bbp. De budgettaire kosten van de vergrijzing over de periode 2019-2070 stijgen met 0,4 procentpunt van het bbp tot 5,4 % van het bbp.

Wanneer beide alternatieve scenario's worden gecombineerd (lagere productiviteitsgroei en hogere werkloosheidsgraad dan in het referentiescenario) ligt het bbp-niveau in 2050 6,0 % en in 2070 14,9 % lager ten opzichte van het referentiescenario, en stijgen de budgettaire kosten van de vergrijzing met 2,7 procentpunten van het bbp tot 7,7 % van het bbp tussen 2019 en 2070.

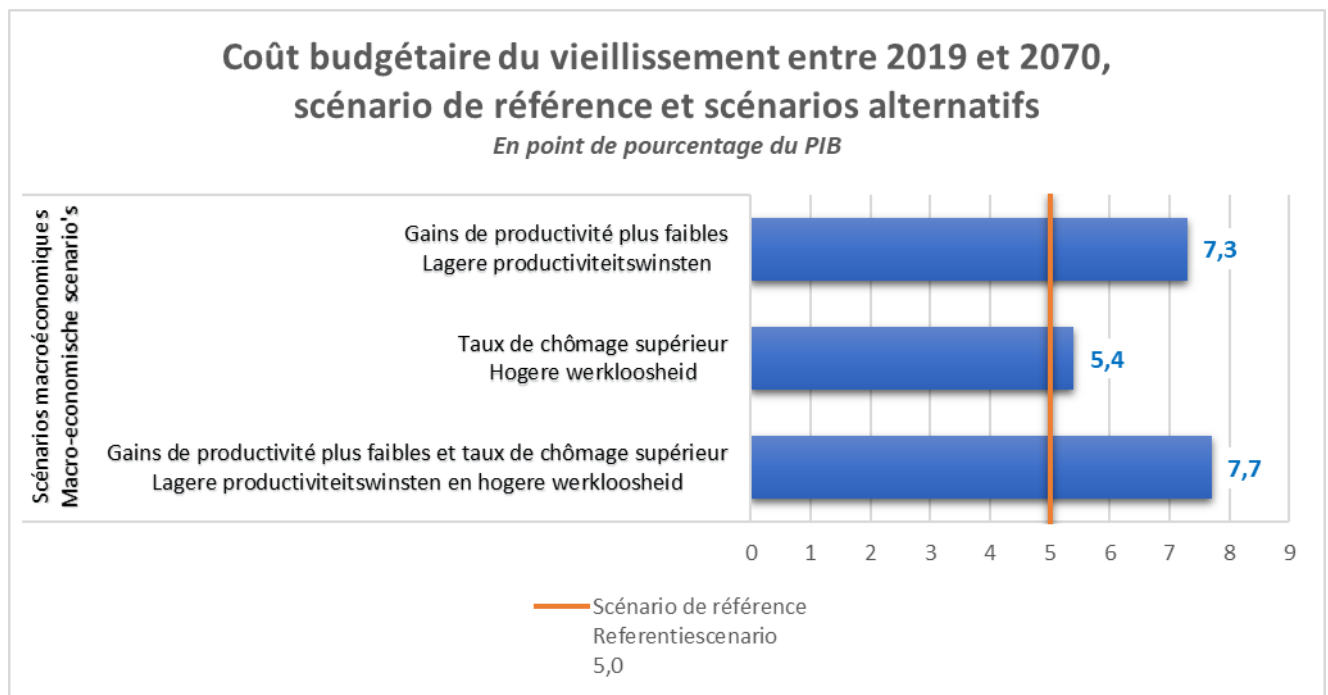
Grafiek: Budgettaire kosten van de vergrijzing tussen 2019 en 2070, referentiescenario en alternatieve scenario's (in %-punten van het BBP)

entraînent dans le scénario S1 un PIB inférieur de 4,0 % en 2050 au PIB du scénario de référence et de 13,1 % en 2070. Le coût budgétaire du vieillissement sur la période 2019-2070 s'accroît de 2,3 points de pourcentage du PIB pour représenter 7,3 % du PIB. La hausse se marque particulièrement au niveau des dépenses de pension et de soins de santé.

Dans le second scénario alternatif, le taux de chômage structurel de long terme part de 7,4 % en 2027 pour augmenter jusqu'à 8,0 % en 2028, au lieu de diminuer à 7,0 % à partir de 2029 comme dans le scénario de référence. Entre 2020 et 2050, l'emploi progresse moins rapidement dans le scénario S2 que dans la projection de référence et le niveau du PIB y est inférieur de 1,1 % en 2050. Après 2050, le taux de croissance de l'emploi évolue au même rythme que dans les scénarios de référence, de même que le PIB. Le coût budgétaire du vieillissement sur la période 2019-2070 s'accroît de 0,4 point de pourcentage du PIB pour représenter 5,4 % du PIB.

Lorsque ces deux scénarios alternatifs sont combinés (moins croissance de la productivité et taux de chômage plus élevé que dans le scénario de référence), le niveau du PIB est inférieur de 6,0 % en 2050 et de 14,9 % en 2070 par comparaison au scénario de référence et le coût budgétaire du vieillissement s'alourdit de 2,7 points de pourcentage du PIB pour s'établir à 7,7 % du PIB entre 2019 et 2070.

Graphique : Coût budgétaire du vieillissement entre 2019 et 2070, scénario de référence et scénarios alternatifs (en point de % du PIB)



Beleidsstrategie

Om de uitdaging van de demografische vergrijzing het hoofd te bieden, heeft de Belgische overheid een globale strategie ontwikkeld waarvan het begrotingsbeleid slechts één luik is. Deze strategie wordt toegespitst op drie fundamentele luiken:

- Budgettair luik: bovenop de reeds geleverde inspanningen heeft de federale overheid in het kader van dit stabiliteitsprogramma beslist tot een bijkomende inspanning van 0,2% van het bbp voor 2024 en telkens 0,8% bbp voor de jaren 2025 – 2026
- Economisch luik: de economische groei wordt gestimuleerd door de verlagingen van de lasten op arbeid en de structurele hervormingen van de arbeidsmarkt en van de pensioenen. Dankzij die versterkte groei worden de sociale uitgaven verminderd en wordt de grondslag tot financiering ervan uitgebreid;
- Sociaal luik: de regering wil de sociale zekerheid moderniseren in samenwerking met de sociale partners om de duurzaamheid ervan te waarborgen en de doeltreffendheid ervan te vergroten.

Deze drie krachtlijnen versterken elkaar. De vooruitgang die in één luik wordt geboekt, draagt bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de andere luiken.

Bovendien voert de regering een heroplevingsbeleid dat eruit bestaat de tewerkstellingsgraad te verhogen, de koopkracht te vergroten en te zorgen voor meer investeringen, om de budgettaire impact van de vergrijzing van de bevolking te beperken, door de financieringsbasis te verhogen.

Stratégie politique

Afin de répondre au défi du vieillissement démographique, les autorités belges ont développé une stratégie globale, dont la politique budgétaire ne constitue qu'un axe. Cette stratégie s'articule autour de trois axes essentiels :

- Budgétaire : en plus des efforts déjà consentis, le gouvernement fédéral a décidé, dans le cadre de ce programme de stabilité, d'un effort supplémentaire de 0,2% du PIB pour 2024 et de 0,8% du PIB à chaque fois pour les années 2025 - 2026.
- Économique : La croissance économique est stimulée par les réductions de charges pesant sur le travail et les réformes structurelles du marché du travail et des pensions. Grâce à cette croissance dynamisée, les dépenses sociales sont réduites et la base permettant leur financement est élargie ;
- Social : Le gouvernement souhaite moderniser la sécurité sociale en collaboration avec les partenaires sociaux afin de garantir sa durabilité tout en développant son efficacité.

Ces trois lignes de force se renforcent mutuellement. Les progrès réalisés dans un axe contribuent à la réalisation des objectifs des autres axes.

De plus, le gouvernement a une stratégie de relance qui se base sur le relèvement du taux d'emploi, l'augmentation du pouvoir d'achat et l'augmentation des investissements, ayant pour but de limiter l'impact budgétaire du vieillissement de la population, en augmentant la base de financement.

5.2 Contingent liabilities

Tabel 22: Contingent liabilities gezamenlijke overheid

5.2 Engagements conditionnels

Tableau 22 : Engagements conditionnels pour l'ensemble des administrations publiques

	Lijst met maatregelen	Datum van goedkeuring / Date d'adoption	Maximum bedrag voorwaardelijke verplichtingen (%bbp) / Montant maximal des engagements conditionnels (% du PIB)	Geraamde impact (%bbp) / Utilisation estimée (% du PIB)	Liste des mesures		
Als reactie op Covid-19	Entiteit I						
	Waarborgregeling kredieten voor levensvatbare niet-financiële bedrijven, kmo's, zelfstandigen en non-profit organisaties - Garantie I	27/03/2020	9,1%	0,0%	Mécanisme de garantie des crédits aux entreprises non financières viables, PME, travailleurs indépendants et organisations à but non lucratif - Garantie I	En réponse au Covid-19	
	Waarborgregeling kredieten voor kmo's - Garantie II	20/07/2020	1,8%	0,0%	Mécanisme de garantie des crédits aux PME - Garantie II		
	Vlaanderen						
	Gigant - In het kader van de tijdelijke versoepeling van de Europese staatssteunregels ingevolge de coronacrisis, zal Gigant (Waarborgregeling boven € 1,5 miljoen) een aangepaste COVID-19-waorborg in de markt kunnen zetten, die meer flexibiliteit biedt. De waarborgcapaciteit van Gigant wordt hiervoor opgetrokken van de huidige € 1,5 miljard naar € 3 miljard.		0,3%	0,0%	Gigant - Dans le cadre de l'assouplissement temporaire des règles européennes en matière d'aides d'État à la suite de la crise du coronavirus, Gigant (régime de garantie supérieur à 1,5 million d'euros) lancera sur le marché une garantie adaptée au COVID-19, qui offre davantage de flexibilité. La capacité de garantie de Gigant sera augmentée de 1,5 milliard d'euros actuellement à 3 milliards d'euros.		
Subtotaal		11,2%	0,1%	Sous-total			
Als reactie op energiecrisis	Entiteit I						
	Waarborgregeling voor bepaalde kredieten voor leveranciers en tussenpersonen van aardgas en elektriciteit met liquiditeitsbehoeften	26/10/2022	0,0%	0,0%	Mécanisme de garantie sur certains crédits aux fournisseurs et intermédiaires de gaz naturel et d'électricité pour besoins de liquidité	En réaction à la crise énergétique	
	Subtotaal		0,0%	0,0%	Sous-total		
Andere	Entiteit I						
	Waarborgen aan overheidsbedrijven	/	0,4%	0,4%	Garanties aux entreprises publiques	Autres	
	Waarborgen aan de financiële sector	19/12/2012 11/07/2021	8,0%	3,5%	Garanties au secteur financier		
	Waarborgen diverse	/	0,0%	0,0%	Garanties diverses		
	Entiteit II						
	Vlaanderen						
	Waarborgen aan lokale overheden		0,0%	0,0%	Garanties en cours aux autorités locales		
	Waarborgen gedekt door activa		1,8%	1,8%	Garanties en cours couvertes par des actifs		
	Economische waarborgen		0,2%	0,2%	Garanties économiques en cours (sans Covid)		
	Fédération Wallonie-Bruxelles						
	Palace	2013	0,0%		Palace		
	RTBF	2021	0,0%		RTBF		
	Garantiefonds voor schoolgebouwen		0,1%		Fonds de garantie des bâtiments scolaires		
	Sport- en cultuurcentrum van de Fourons vzw		0,0%		Centre sportif et culturel des Fourons asbl		
	Brussels Hoofdstedelijk Gewest						
	Autonome bestuursinstellingen		0,2%	0,2%	Organismes Administratifs Autonomes		
	Kredietinstellingen		0,3%	0,3%	Institutions de crédits		
	Diverse (BGHGT)		0,2%	0,2%	Divers (FRBRTC)		
	Région Wallonne						
	Waarborgen aan overheidsbedrijven		0,9%		Garanties aux entreprises publiques		
	Waarborgen aan de financiële sector		0,0%		Garanties au secteur financier		
	Waarborgen diverse		0,4%		Garanties diverses		
Subtotaal		12,6%	6,7%	Sous-total			
Totaal		23,8%	6,8%	Total			

5.2.1 Entiteit I

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt niet alleen bepaald, naast andere factoren, door de evolutie van de vaststaande verplichtingen van de overheid, maar ook door die van de voorwaardelijke verplichtingen (contingent liabilities). Die voorwaardelijke verbintenissen maken geen deel uit van de overheidsschuld maar vormen slechts een potentiële schuld. Wanneer waarborgen (expliciete contingent

5.2.1 Entité I

La soutenabilité des finances publiques est déterminée, entre autres facteurs, non seulement par l'évolution des engagements fermes des pouvoirs publics, mais également par celle des engagements conditionnels (contingent liabilities). Ces engagements conditionnels ne font pas partie de la dette publique et ne représentent qu'une dette potentielle. Lorsqu'il est fait appel aux garanties (engagements conditionnels

liabilities) worden ingeroepen, leiden ze tot kapitaaloverdrachten en hebben ze aldus een ongunstige weerslag op het vorderingensaldo en bijgevolg op de overheidsschuld. De Federale Overheid heeft tot nu toe nog nooit een betaling moeten uitvoeren in het kader van een waarborgovereenkomst gesloten tijdens de financiële crisis met een financiële instelling of in het kader van de coronacrisis. In laatstgenoemd geval werd een voorziening van 22 miljoen EUR aangelegd.

In oktober 2022 stelde de Federal Overheid een mechanisme van staatswaarborg in voor bepaalde kredieten verstrekt door banken of verzekeringmaatschappijen aan leveranciers en tussenpersonen van aardgas en elektriciteit om tegenmoet te komen aan liquiditeitsbehoeften in het kader van de energiecrisis. Die regeling werd met het koninklijk besluit van 26 oktober 2022 ingevoerd, gelet op de Gaswet van 1965, de Elektriciteitswet van 1999 en de Mededeling van de Europese Commissie betreffende een tijdelijk crisiskader voor staatssteunmaatregelen ter ondersteuning van de economie na de Russische agressie tegen Oekraïne (2022/C 131 I/01, gewijzigd door 2022/C 280/01). De gewaarborgde kredieten moeten uiterlijk op 31 maart 2023 afgesloten zijn en een looptijd van maximaal 2 jaar hebben. Tot dusver is de staatswaarborg alleen aangevraagd en verkregen voor een lening van 70 miljoen EUR van een gas- en elektriciteitsbedrijf met als vervaldatum 31 juli 2023.

In maart 2020 sloten de Federale Overheid en de financiële sector een akkoord om gezinnen en bedrijven van voldoende financiering te voorzien tijdens de coronacrisis. Met de wet van 27 maart 2020 en het koninklijk besluit van 14 april 2020 werd een staatswaarborgregeling ingevoerd voor nieuwe kredieten van maximaal 1 jaar die aan bepaalde voorwaarden voldoen (Garantie I). De regeling liep initieel af op 30 september 2020 en werd verlengd tot 31 december 2020 met het koninklijk besluit van 16 september 2020. Het maximale bedrag aan kredieten gewaarborgd door de federale Staat is 50 miljard EUR. De uiterlijke datum van aanspreking van de waarborg is 30 juni 2023. Er werd een totaalbedrag van leningen van 6,01 miljard EUR toegekend onder deze regeling en het uitstaande bedrag aan gewaarborgde kredieten is volgens de laatste ramingen 0,32 miljoen EUR.

Bij het ontwerp van deze waarborgregeling in maart 2020 werd er nog van uitgegaan dat de coronacrisis een relatief korte duur zou hebben. Met de wet van 20 juli 2020 werd een aanvullende staatswaarborgregeling ingevoerd. Deze tweede regeling (Garantie II) heeft betrekking op bepaalde nieuwe kredieten verstrekt aan kmo's met een vereiste looptijd tussen 1 en 3 jaar, die met het koninklijk besluit van 24 december 2020 tot 5 jaar werd verlengd. De regeling, die op 31 december 2020 zou aflopen, werd

explicites), il s'ensuit des transferts en capital qui ont alors un impact défavorable sur le solde de financement et, par conséquent, sur la dette publique. Jusqu'à présent, le Pouvoir fédéral n'a encore jamais été amené à effectuer un paiement dans le cadre d'un accord de garanties conclu durant la crise financière avec une institution financière ou dans le cadre de la crise du coronavirus. Dans ce dernier cas, une provision de 22 millions EUR a été mise en place.

En octobre 2022, le Pouvoir fédéral a créé un mécanisme de garantie de l'État sur certains crédits octroyés par des banques ou compagnies d'assurance aux fournisseurs et intermédiaires de gaz naturel et d'électricité pour combler les besoins de liquidité dans le cadre de la crise énergétique. Ce régime a été introduit par l'arrêté royal du 26 octobre 2022 et en considérant la Loi « gaz » de 1965, la Loi « électricité » de 1999 et la Communication de la Commission européenne sur l'encadrement temporaire de crise pour les mesures d'aide d'État visant à soutenir l'économie à la suite de l'agression de la Russie contre l'Ukraine (2022/C 131 I/01, modifiée par 2022/C 280/01). Les crédits garantis doivent avoir été conclus au plus tard le 31 mars 2023 et avoir une durée maximale de 2 ans. À ce jour, la garantie de l'État n'a été demandée et obtenue que pour un prêt de 70 millions EUR d'une entreprise de gaz et d'électricité avec une échéance au 31 juillet 2023.

En mars 2020, le Pouvoir fédéral et le secteur financier ont conclu un accord pour fournir un financement suffisant aux ménages et aux entreprises pendant la crise du coronavirus. La loi du 27 mars 2020 et l'arrêté royal du 14 avril 2020 ont introduit un régime de garantie de l'État pour les nouveaux crédits d'une durée maximale de 1 an répondant à certaines conditions (Garantie I). Le régime expirait initialement le 30 septembre 2020 et a été prolongé jusqu'au 31 décembre 2020 par l'arrêté royal du 16 septembre 2020. Le montant maximal des crédits garantis par l'État fédéral est de 50 milliards EUR. La date limite d'appel à la garantie est le 30 juin 2023. Un montant total de crédits de 6,01 milliards EUR a été accordé au titre de ce régime et l'encours des crédits garantis s'élève selon les dernières estimations à 0,32 million EUR.

Lorsque ce régime de garantie a été conçu en mars 2020, il était encore supposé que la crise du coronavirus aurait une durée relativement courte. La loi du 20 juillet 2020 a introduit un régime complémentaire de garantie de l'État. Ce deuxième régime (Garantie II) couvre certains nouveaux crédits octroyés aux PME dont la durée requise, initialement comprise entre 1 et 3 ans, a été élargie jusqu'à 5 ans par l'arrêté royal du 24 décembre 2020. Le régime, qui devait arriver à échéance au 31 décembre 2020, a été prolongé à deux

tweemaal verlengd bij wege van koninklijk besluit, respectievelijk tot 30 juni en 31 december 2021. Het maximale waarborgbedrag van deze aanvullende regeling bedraagt 20% van de enveloppe van de eerste waarborgregeling. Dat betekent dat kredieten met een gezamenlijke hoofdsom van ten hoogste 10 miljard EUR van de staatswaarborg kunnen genieten. De uiterlijke datum voor de aanspreking van de staatswaarborg, die oorspronkelijk werd vastgesteld op 30 juni 2025, is sinds 27 juni 2021 18 maanden na de laatste vervaldag van het krediet. Er werd een totaalbedrag van leningen van 852,27 miljoen EUR toegekend onder deze regeling en het uitstaande bedrag aan kredieten gewaarborgd door de Staat is volgens de laatste ramingen 214,30 miljoen EUR.

In het kader van de financiële crisis sinds 2008 werden door de Federale Overheid waarborgen toegekend op enerzijds interbankleningen van Dexia en anderzijds op gestructureerde risicovolle activa van enkele financiële instellingen. Sinds de herfst van 2014 geniet enkel nog Dexia de staatswaarborg omdat de uitstaande bedragen van de waarborgen ten gunste van KBC en Ageas 0 miljard EUR waren geworden.

Tot 31 december 2021 liep alleen nog de waarborgregeling van 2013 ten gunste van Dexia voor een maximaal bedrag van 85 miljard EUR, waarin België een aandeel heeft van 51,41% (bijna 43,7 miljard EUR). De gewaarborgde verbintenissen moesten uiterlijk op 31 december 2021 uitgegeven worden en een maximale looptijd van 10 jaar hebben. Eind 2022 bedroeg de blootstelling van België aan Dexia in deze regeling 15,28 miljard EUR, tegenover 24,73 miljard EUR eind 2021.

Terwijl deze waarborgregeling ten gunste van Dexia op 31 december 2021 afliep, werd een verlenging ingevoerd met de wet van 27 juni 2021 en het koninklijk besluit van 11 juli 2021. De door de regeling van 2021 gedekte verbintenissen mogen worden aangegaan vanaf 1 januari 2022 tot uiterlijk 31 december 2031, en mogen een looptijd hebben van maximum 10 jaar. Het maximale waarborgbedrag wordt verlaagd naar 75 miljard EUR (waarvan 72 miljard EUR voor obligatie-uitgiftes en 3 miljard EUR voor interbancaire debetstanden). Het aandeel van de Luxemburgse overheid in de waarborg wordt verdeeld onder de Belgische en Franse overheid. Het aandeel van België in de waarborg neemt aldus toe tot 53%. De verlaging van het maximale waarborgbedrag leidt er echter toe dat de maximale blootstelling van België aan Dexia afneemt met 3,95 miljard EUR tot 39,75 miljard EUR. Eind 2022 bedroeg de blootstelling van België aan Dexia in deze regeling 4,15 miljard EUR, waardoor de totale blootstelling van België aan Dexia 19,43 miljard EUR bedroeg, hetzij 5,29 miljard EUR minder dan eind 2021.

Op 31 maart 2023 beliep het totale uitstaande bedrag van de Staatswaarborg ten gunste van Dexia

reprises par voie d'arrêté royal, respectivement jusqu'au 30 juin et 31 décembre 2021. Le montant maximal de la garantie de ce régime complémentaire est de 20 % de l'enveloppe du premier régime de garantie. Cela signifie que des crédits peuvent bénéficier de la garantie de l'État pour un montant en principal global pouvant atteindre 10 milliards EUR. La date limite d'appel à la garantie de l'État, initialement fixée au 30 juin 2025, a été portée le 27 juin 2021 à 18 mois après la dernière date d'échéance du crédit. Un montant total de crédits de 852,27 millions EUR a été accordé au titre de ce régime et l'encours des crédits avec garantie de l'État s'élève selon les dernières estimations à 214,30 millions EUR.

Depuis 2008, dans le cadre de la crise financière, le Pouvoir fédéral a octroyé des garanties d'une part, sur les emprunts interbancaires de Dexia et, d'autre part, sur les actifs structurés à risque de quelques organismes financiers. Depuis l'automne 2014, seule Dexia bénéficie encore de la garantie de l'État étant donné que le montant de l'encours des garanties en faveur de KBC et Ageas est passé à 0 milliard EUR.

Jusqu'au 31 décembre 2021, seul le régime de garantie de 2013 en faveur de Dexia était encore actif pour un montant maximal de 85 milliards EUR, dans lequel la Belgique détient une part de 51,41 % (près de 43,7 milliards EUR). Les engagements couverts devaient être émis au plus tard le 31 décembre 2021 et avoir une durée maximale de 10 ans. À la fin de 2022, l'exposition de la Belgique par rapport à Dexia dans ce régime était de 15,28 milliards EUR, contre 24,73 milliards EUR à la fin de fin 2021.

Alors que ce régime de garantie en faveur de Dexia est arrivé à échéance le 31 décembre 2021, une prolongation a été introduite par la loi du 27 juin 2021 et l'arrêté royal du 11 juillet 2021. Les engagements couverts par le régime de 2021 peuvent être conclus à partir du 1er janvier 2022 et jusqu'au 31 décembre 2031 au plus tard, et peuvent avoir un terme de 10 ans au plus. Le montant maximal de garantie est réduit à 75 milliards EUR (dont 72 milliards EUR d'émissions de dette et 3 milliards EUR au titre de découverts interbancaires). La part de l'État luxembourgeois dans la garantie est répartie entre l'État belge et l'État français. La part de la Belgique dans la garantie augmente ainsi à 53 %. La diminution du montant maximal de garantie a toutefois pour effet que l'exposition maximale de la Belgique par rapport à Dexia baisse de 3,95 milliards EUR à 39,75 milliards EUR. À la fin de 2022, l'exposition de la Belgique par rapport à Dexia dans ce régime était de 4,15 milliards EUR, portant l'exposition totale de la Belgique par rapport à Dexia à 19,43 milliards EUR, soit 5,29 milliards EUR de moins qu'à la fin de 2021.

Le 31 mars 2023, l'encours total des garanties de l'État en faveur de Dexia s'élevait à 19,45 milliards EUR

19,45 miljard EUR (waarvan 14,34 miljard EUR voor de regeling 2013 en 5,11 miljard EUR voor de regeling 2021). Dit is 0,01 miljard EUR meer dan het bedrag eind 2022. De financiële toestand van Dexia wordt op regelmatige wijze opgevolgd. Zoals de zaken er nu voor staan, is er thans op basis van de prospectieve risicoanalyse van de Algemene Administratie van de Thesaurie geen risico op korte of middellange termijn dat een beroep zal moeten worden gedaan op de staatswaarborg ten gunste van Dexia, de restbank die thans op ordelijke wijze wordt afgewikkeld.

Afgezien van de waarborgen toegekend in het kader van de financiële crisis, de coronacrisis en de energiecrisis was er globaal gezien een dalende trend van de schulden van instellingen of ondernemingen waarvan de schuldendienst gewaarborgd is door de federale Staat. Eind 2022 bedroeg die door de Staat gewaarborgde schuld, inclusief de beperkte historische schulden voor de schoolgebouwen van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap van vóór 1988 (derde staatsvorming), 2,44 miljard EUR, tegenover 2,72 miljard EUR eind 2021.

Aldus bedroeg de totale door de federale Staat gewaarborgde schuld (exclusief corona- en energiemaatregelen) eind 2022 21,87 miljard EUR of 3,96% bbp. Dit is een afname met 10,5% ten opzichte van eind 2021 (27,45 miljard EUR), voor het grootste deel toe te schrijven aan de afname van de gewaarborgde schuld van Dexia. De totale door de federale Staat gewaarborgde schuld in het kader van de corona- en energiecrisis bedraagt volgens de laatste ramingen 0,28 miljard EUR (waarvan 0,21 miljard EUR voor de coronacrisis), hetzij 0,05% bbp. De bedragen in verband met de coronacrisis zijn met één jaar verschil met 0,32 miljard EUR (hetzij -60%) afgenomen. Op te merken valt dat die bedragen niet de bedragen bevatten die gewaarborgd zijn door de depositobescherming beheerd door het Garantiefonds voor de financiële diensten en de bescherming van de financiële instrumenten beheerd door het Beschermingsfonds, een functie uitgeoefend door de Algemene Administratie van de Thesaurie.

Als vergoeding voor het toekennen van de waarborgen (service fee) in het kader van de financiële crisis werd op basis van vastgestelde rechten door de Federale Overheid 13,57 miljoen EUR in 2021 en 11,35 miljoen EUR in 2022 van financiële instellingen ontvangen. Voor dit jaar zouden die niet-fiscale ontvangsten volgens de recentste raming 9,34 miljoen EUR bedragen. Sinds 2015 blijft enkel nog waarborgen over ten gunste van Dexia, die daarvoor slechts een heel geringe vergoeding toekent. De vergoedingen van de regelingen in verband met de coronacrisis bedroegen 20,39 miljoen EUR in 2021 en

(dont 14,34 milliards EUR pour le régime de 2013 et 5,11 milliards EUR pour le régime de 2021), soit 0,01 milliard EUR de plus que le montant à la fin de 2022. La situation financière de Dexia est régulièrement suivie. Dans l'état actuel des choses et sur la base de l'analyse prospective des risques de l'Administration générale de la Trésorerie, il n'y a aucun risque à court ou moyen terme qu'il soit nécessaire de recourir à la garantie de l'État en faveur de Dexia, la banque résiduelle qui est à présent en résolution ordonnée.

Abstraction faite des garanties accordées dans le cadre de la crise financière, de la crise du coronavirus et de la crise énergétique, les dettes des organismes ou entreprises dont le service de la dette est garanti par l'État fédéral ont suivi globalement une tendance baissière. À la fin de 2022, cette dette garantie par l'État, y compris les dettes historiques limitées pour les bâtiments scolaires de la Communauté française et de la Communauté flamande datant d'avant 1988 (troisième réforme de l'État), s'élevait à 2,44 milliards EUR, contre 2,72 milliards EUR à la fin de 2021.

À la fin de 2022, le montant total de la dette garantie par l'État fédéral (hors mesures liées au coronavirus et à l'énergie) atteignait ainsi 21,87 milliards EUR ou 3,96 % du PIB. Il s'agit d'une diminution de 10,5 % par rapport à la fin de 2021 (27,45 milliards EUR), essentiellement suite à la baisse de la dette garantie de Dexia. Le montant total de la dette garantie par l'État fédéral dans le cadre des crises du coronavirus et de l'énergie atteint selon les dernières estimations 0,28 milliard EUR (dont 0,21 milliard EUR pour la crise du coronavirus), soit 0,05 % du PIB. Les encours liés à la crise du coronavirus ont diminué de 0,32 milliard EUR (soit -60 %) à un an d'écart. Il convient de préciser que ces montants ne comprennent pas les montants garantis par la protection des dépôts gérée par le Fonds de garantie pour les services financiers et la protection des instruments financiers gérée par le Fonds de protection, fonction exercée par l'Administration générale de la Trésorerie.

À titre d'indemnité pour l'octroi des garanties (service fee) dans le cadre de la crise financière, le Pouvoir fédéral a reçu des organismes financiers 13,57 millions EUR en 2021 et 11,35 millions EUR en 2022 sur la base des droits constatés. Pour cette année, selon la dernière estimation, ces recettes non fiscales s'élèveraient à 9,34 millions EUR. Depuis 2015, il reste uniquement des garanties en faveur de Dexia, qui n'octroie pour cela qu'une très faible indemnité. Les primes des régimes liés à la crise du coronavirus se sont élevées à 20,39 millions EUR en 2021 et à 10,13 millions EUR en 2022 et s'élèveraient à 1,80 million EUR en 2023 (estimation provisoire).

10,13 miljoen EUR in 2022 en zouden in 2023 1,80 miljoen EUR bedragen (voorlopige raming).

Volledigheidshalve, moet nog worden opgemerkt dat, België, als lidstaat van het eurogebied en naar aanleiding van de Europese overheidsschuldencrisis, ook de door de EFSF uitgegeven financiële instrumenten garandeert in verhouding tot zijn aandeel in het kapitaal van de ECB (aangepast met de uitsluiting van de landen waaraan leningen werden verstrekt, momenteel 3,73%) tot 160% van het totaal. Ter herinnering, het EFSF werd in juni 2010 gecreëerd als tijdelijk mechanisme om financiële steun te verlenen aan Ierland, Portugal en Griekenland. Deze garanties verleend aan het EFSF worden niet opgenomen in de "contingent liabilities" omdat de door het EFSF verstrekte leningen rechtstreeks worden opgenomen in de geconsolideerde bruto overheidsschuld door Eurostat. Eind 2020 stond België garant voor 13,24 miljard EUR (hoofdsom en interesten van de schuld vermenigvuldigd met een factor van overgarantie van 160%). Dit bedrag liep terug tot 12,85 miljard EUR in 2021 en steeg licht tot 13,00 miljard EUR of 2,36% van het bbp eind 2022. Het gedeelte van de door het EFSF verstrekte leningen reeds opgenomen in de Belgische overheidsschuld bedraagt 6,53 miljard EUR, of 1,18% van het bbp eind 2022. In 2019 heeft Portugal een eerste vervroegde terugbetaling gemaakt, waardoor de impact van het EFSF op de Belgische schuld is afgenomen met 74 miljoen EUR. Na een terugbetaling van 10,9 miljard EUR in 2015 begon Griekenland zijn terugbetaling in februari 2023 (met 1,5 miljard EUR) die loopt tot 2070. Merk tenslotte op dat ingeval de door het EFSF verstrekte leningen niet zouden worden terugbetaald, het EFSF alles in het werk zal stellen om de impact op de lidstaten zo klein mogelijk te houden.

De functie van het EFSF werd in oktober 2012 overgenomen door het permanente Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) dat in organisatie substantieel verschilt van het EFSF. Het onderschreven kapitaal door de leden, namelijk de 20 eurolidstaten (Kroatië is in maart 2023 tot het ESM toegetreden), bedraagt 708,49 miljard EUR. Het Belgische aandeel hierin is 24,27 miljard EUR (3,44%). Het volstort kapitaal bedraagt 80,97 miljard EUR, waarvan het Belgische aandeel 2,78 miljard EUR bedraagt of 0,50% van het bbp van 2022. Eurostat beschouwt dat de impact op de overheidsschuld van de leden beperkt is tot hun kapitaalbijdrage, in zoverre zij niet genieten van de financiële ondersteuningsoperaties van het ESM. Het resterende opvraagbare kapitaal wordt beschouwd als een "contingent liability" (3,89% bbp voor België). Het totale uitstaande bedrag aan leningen verstrekt door het ESM aan Spanje, Griekenland en Cyprus bedraagt momenteel 86,19 miljard EUR (na een terugbetaling van 3,6 miljard EUR van Spanje eind 2022) maar heeft enkel een impact op de overheidsfinanciën van de begunstigde lidstaten.

Dans un souci d'exhaustivité, il convient encore de noter que, suite à la crise de la dette souveraine européenne, la Belgique, en tant qu'État membre de la zone euro, garantit également les instruments financiers émis par le FESF proportionnellement à sa participation au capital de la BCE (ajusté par l'exclusion des pays auxquels des prêts sont octroyés, actuellement 3,73 %) jusqu'à 160 % du total. Pour rappel, le FESF a été créé en juin 2010 en tant que mécanisme temporaire afin d'apporter un soutien financier à l'Irlande, au Portugal et à la Grèce. Ces garanties accordées au FESF ne sont pas reprises dans les engagements conditionnels car les prêts octroyés par le FESF sont directement comptabilisés par Eurostat dans la dette publique brute consolidée. À la fin de 2020, la Belgique garantissait 13,24 milliards EUR (capital et intérêts de la dette multipliés par un facteur de sur-garantie de 160 %). Ce montant a diminué pour atteindre 12,85 milliards EUR en 2021 et a légèrement augmenté à 13,00 milliards EUR ou 2,36 % du PIB à la fin de 2022. La part des prêts accordés par le FESF déjà reprise dans la dette publique belge est de 6,53 milliards EUR, soit 1,18% du PIB à la fin de 2022. En 2019, le Portugal a réalisé un premier remboursement anticipé, à la suite de quoi l'impact du FESF sur la dette belge a diminué de 74 millions EUR. Après un remboursement de 10,9 milliards EUR en 2015, la Grèce a entamé en février 2023 (avec 1,5 milliard EUR) son remboursement qui s'étale jusqu'en 2070. Enfin, notons que dans le cas où les prêts accordés par le FESF ne seraient pas remboursés, le FESF mettra tout en œuvre pour limiter au maximum l'impact sur les États membres.

La fonction du FESF a été reprise en octobre 2012 par le Mécanisme européen de stabilité (MES) permanent dont l'organisation diffère substantiellement du FESF. Le capital souscrit par les membres, à savoir les 20 États membres de la zone euro (la Croatie ayant rejoint le MES en mars 2023), s'élève à 708,49 milliards EUR. La part de la Belgique dans ce montant est de 24,27 milliards EUR (3,44 %). Le capital libéré s'élève à 80,97 milliards EUR et la part belge dans ce montant est de 2,78 milliards EUR ou 0,50 % du PIB de 2022. Eurostat considère que l'impact sur la dette publique des membres se limite à leur apport de capital, pour autant qu'ils ne bénéficient pas des opérations de soutien financier du MES. Le capital callable résiduel est considéré comme un engagement conditionnel (3,89% du PIB dans le cas de la Belgique). Actuellement, l'encours total des prêts octroyés au titre du MES à l'Espagne, la Grèce et Chypre s'élève à 86,19 milliards EUR (après un remboursement de 3,6 milliards EUR de l'Espagne à la fin de 2022) mais n'a une incidence que sur les finances publiques des États membres bénéficiaires.

5.2.2 Entiteit II

Vlaamse Gemeenschap

Het merendeel van de gewaarborgde schulden door Vlaanderen zijn aflopende schulden.

De lijst van de gewaarborgde schulden door het Vlaams Gewest is divers, maar kan worden opgedeeld in drie grote categorieën:

- 1) waarborgen aan (lokale) overheden;
- 2) waarborgen gedekt door activa en;
- 3) economische waarborgen.

Het risico dat de Vlaamse overheid loopt op de eerste groep van waarborgen is zeer beperkt. Ze zijn namelijk verstrekt aan lokale overheden of in min of meerdere mate verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid zelf. Deze categorie wordt vooreerst gesubsidieerd vanuit de Vlaamse overheid. Bovendien heeft de Vlaamse overheid veelal een controlerende functie via regeringscommissarissen of het Agentschap Binnenlands Bestuur. De tweede categorie is gedekt door onderliggende activa. Veelal beschikt de Vlaamse overheid hier over voldoende zekerheden om de uitgewonnen bedragen in substantiële mate terug te winnen. Die zekerheid is in vele gevallen een hypotheek. Het risico op uitwinning is zeer beperkt. Een derde categorie betreft de waarborgen verleend aan bedrijven ter versterking van de economie en innovatie. Deze categorie is de meest risicovolle voor de Vlaamse overheid. Het waarborgpercentage bedraagt hier echter bijna nooit de volle 100% van de lening. Bovendien zijn veelal pari passu-overeenkomsten opgemaakt met de banken of kan de waarborg pas uitgewonnen worden nadat alle (persoonlijke) zekerheden benut zijn.

Het totaal uitstaand bedrag op 31 december 2022 van de door het Vlaams Gewest gewaarborgde schuld bedraagt 11,55 miljard EUR wat een sterke daling is t.o.v. 2021 (771,91 miljoen EUR).

In de loop van 2015 heeft de Vlaamse Regering beslist om zelf in te staan voor de financiering van een aantal belangrijke actoren in de sociale huisvestingssector zijnde het VMSW en het VWF waar deze voorheen zelf gewaarborgde leningen bij banken of verzekeringsmaatschappijen opnamen. Daarnaast werd bij het VIPA zowel voor woonzorgcentra als voor ziekenhuizen een nieuw forfaitair subsidiesysteem uitgewerkt waarbij er geen nieuwe waarborgverstrekking meer is toegestaan. Als gevolg hiervan daalt de gewaarborgde schuld van deze 3 belangrijke actoren die zich in de categorie gedekt door activa bevinden waar deze voorheen een sterke stijging

5.2.2 Entité II

Communauté flamande

La majorité des dettes garanties par la Flandre sont des dettes venant à échéance.

La liste des dettes garanties par la Région flamande est diverse, mais peut être subdivisée en trois catégories principales :

- 1) garanties aux autorités (locales) ;
- 2) garanties couvertes par des actifs et ;
- 3) garanties économiques.

Le risque encouru par le pouvoir flamand par rapport au premier groupe de garanties est très limité. Ces garanties ont en effet été octroyées à des pouvoirs locaux ou à des agences plus ou moins autonomisées du pouvoir flamand lui-même. Cette catégorie est tout d'abord subventionnée par le Gouvernement flamand. En outre, elle exerce généralement une fonction de contrôle au travers des commissaires de gouvernement ou de l'Agentschap Binnenlands Bestuur. La deuxième catégorie est couverte par des actifs sous-jacents. Souvent, le Gouvernement flamand dispose dans ce cas de suffisamment de sûretés de telle sorte qu'elle pourra récupérer le cas échéant une part substantielle des montants réquisitionnés. Il s'agit dans de nombreux cas d'une hypothèque. Le risque d'y recourir est très limité. Une troisième catégorie comprend les garanties octroyées à des entreprises en vue de stimuler l'économie et l'innovation. Cette catégorie représente le plus de risques pour le Gouvernement flamand. Le pourcentage de garantie ne représente cependant presque jamais 100 % de l'emprunt. En outre, des accords pari passu ont souvent été conclus avec les banques ou il ne peut être fait appel à la garantie qu'après avoir fait appel à toutes les sûretés (personnelles).

L'encours total des dettes garanties par la Région flamande au 31 décembre 2022 s'élève à 11,55 milliards EUR, soit une diminution sensible par rapport à 2021(771,91 millions EUR).

Au cours de l'année 2015, le gouvernement flamand a décidé d'assurer lui-même le financement d'une série d'acteurs importants du secteur du logement social, à savoir le VMSW (Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen) et le VWF (Vlaams Woningfonds) alors qu'ils prenaient auparavant eux-mêmes des emprunts garantis auprès de banques ou de compagnies d'assurances. Par ailleurs, un nouveau système de subventions forfaitaires a été élaboré auprès du VIPA tant pour les centres de services de soins et de logement que pour les hôpitaux ; ce système n'autorise plus aucun octroi de garanties. Par conséquent, la dette garantie de ces trois acteurs importants se situant dans

kenden. De waarborgen aan (lokale) overheden kenden in 2022 een lichte daling. Ook in de sector van de economische waarborgen daalden de waarborgen.

Franse Gemeenschap

De gewaarborgde leningen van de FWB bedroegen eind 2022 726 miljoen EUR, dat is een daling van 45 miljoen EUR ten opzichte van eind 2021.

Er werd geen enkel bijzonder risico geïdentificeerd ten aanzien van deze voorwaardelijke vastleggingen.

Waals Gewest

De belangrijkste instanties die de Waalse garantie dragen zijn de Société Wallonne du Crédit Social (2.680 miljoen EUR), de Société Wallonne du Logement (1.113 miljoen EUR) en het Waalse Woningfonds (1.303 miljoen EUR).

Aan alternatieve financiering, via de programma's van het Centre Régional d'Aide aux Communes (CRAC) en de Société Wallonne pour la Gestion du Financement Alternatif (SOWAFINAL), is een bedrag van 463,97 miljoen EUR aan garanties verbonden.

Ook de openbare investeringsmaatschappijen verlenen garanties. Deze garanties worden volgens transparante regels en via speciale programma's toegekend. Deze garanties vervangen kapitaaldeelnames of vullen deze aan.

Het Waals Gewest heeft ook garanties verleend in het kader van de bouw van een ziekenhuis (CHC Mont Legia) voor een bedrag van 115 miljoen EUR.

Het toezicht op de garanties van het Gewest is toevertrouwd aan de Cel Financiële Informatie. De voorwaarden van de leningen van de verschillende organisaties worden gecontroleerd en gevalideerd door de Cel Schuld en Financiering van het Waals Gewest.

Door zijn governance te versterken beschikt Wallonië over de nodige instrumenten om alle organisaties de beste financieringsvoorwaarden te garanderen.

la catégorie couverte par des actifs baisse, contrairement à une forte augmentation antérieure. Les garanties aux pouvoirs (locaux) ont enregistré une légère baisse en 2022. Elles ont également diminué dans le secteur des garanties économiques.

Communauté française

Les emprunts garantis par la FWB s'élèvent à fin 2022 à 726 millions EUR, ce qui représente une baisse de 45 millions EUR par rapport à fin 2021.

Aucun risque particulier n'a été identifié par rapport à ces engagements conditionnels.

Région wallonne

Les principaux organismes qui portent de la garantie wallonne sont la Société Wallonne du Crédit Social (2.680 millions EUR), la Société Wallonne du Logement (1.113 millions EUR), le Fond du Logement de Wallonie (1.303 millions EUR).

Le financement alternatif, via les programmes du Centre Régional d'Aide aux Communes (CRAC) et la Société Wallonne pour la gestion du Financement Alternatif (SOWAFINAL), porte un montant de 463,97 millions EUR de garanties.

Les sociétés d'investissements publics octroient également des garanties, ce qui a été évidemment le cas pendant la période du covid. Ces garanties sont octroyées selon des règles transparentes et via des programmes dédiés. Ces garanties viennent en lieu et place ou en complément de prises de participations.

La Région wallonne a également octroyé des garanties dans le cadre de la réalisation d'un hôpital (CHC Mont Legia) pour un montant de 115 millions EUR.

Le suivi des garanties de la Région est confié à la Cellule d'Informations Financières. Les conditions des emprunts réalisés par les différents organismes sont vérifiées et validées par la cellule de la dette et du financement de la Région wallonne.

Par un renforcement de sa gouvernance, la Wallonie dispose des outils nécessaires pour s'assurer des meilleures conditions de financement pour l'ensemble des organismes.

Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het uitstaande bedrag op 31/12/22 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gewaarborgde schulden bedraagt 3,25 miljard EUR.

De jaarlijkse beroepsgraad op de waarborg is 0,0236% op 2022. Dit percentage was 0.1429% op 2021.

Vier entiteiten vertegenwoordigen meer dan 85% van de door het Gewest gewaarborgde schulden op 31/12/2022 : het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT), het Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Vivaqua en de Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWV). Door de dotatiemechanismen en de aanwezigheid van onderliggende activa die de gegarandeerde schulden dekken, is het risico dat op de gewestelijke garantie een beroep wordt gedaan zeer gering voor deze entiteiten (financiële activa, hypotheek, inkomsten, enz.).

Het is belangrijk te noteren dat, volgend op de consolidatie in 2014 en 2015 van talrijke maatschappijen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de sector van de overheidsadministraties (S1312), een groot deel van de voorwaardelijke vastleggingen van het Gewest betrekking hebben op schulden die in het ESR worden geconsolideerd: meer dan 75% van de gewaarborgde schulden op 31/12/2022 worden zo al opgenomen in de bruto geconsolideerde schuld van de Nationale Rekeningen.

Het uitstaande bedrag van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is 3.417.609.192 EUR op 1/4/23.

De maximale verwachte evolutie van het uitstaande bedrag van de gewestelijke waarborgen is 3.617.609.192 EUR op 31/12/23.

Région de Bruxelles-Capitale

L'encours de la dette garantie par la Région de Bruxelles-Capitale au 31/12/22 s'élève à 3,25 milliards EUR.

Le taux annuel d'appel à la garantie s'élève à 0,0236 % pour 2022. Ce taux était de 0,1429 % en 2021.

Quatre entités représentent plus de 85 % des dettes garanties par la Région au 31/12/2022 : le Fonds Régional Bruxellois de Refinancement des Trésoreries Communales (FRBRTC), le Fonds du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale, Vivaqua et la Société Bruxelloise de Gestion de l'Eau (SBGE). Les mécanismes de dotation, et la présence d'actifs sous-jacents qui couvrent les dettes garanties, rend le risque d'appel à la garantie régionale très faible pour ces entités (actifs financiers, prêts hypothécaires, recettes etc).

Il est important de noter que, suite à la consolidation en 2014 et 2015 de nombreuses sociétés de la Région de Bruxelles-Capitale dans le secteur des administrations publiques (S1312), une part importante des engagements conditionnels de la Région portent sur des dettes qui sont consolidées dans le SEC : Plus de 75% des dettes garanties au 31/12/2022 sont ainsi déjà reprises dans le calcul de la dette brute consolidée des Comptes nationaux.

Au 1/4/23, l'encours de la dette garantie par la Région de Bruxelles-Capitale s'élève à 3.417.609.192 EUR.

L'évolution maximale attendue au 31/12/23 des garanties régionales s'élève à 3.617.609.192 EUR.

BIJLAGEN

Bijlage 1 : op te nemen tabellen op basis van de richtsnoeren inzake de vorm en de inhoud van stabiliteits- en convergentieprogramma's

ANNEXES

Annexe 1 : Tableaux à inclure sur la base des lignes directrices concernant la présentation et le contenu des programmes de stabilité et de convergence

Table 1a. Macroeconomic prospects

Rate of change, unless indicated otherwise	ESA Code	2022 (Levels)	2022	2023	2024	2025	2026
1. Real GDP	B1*g	463,6	3,2	1,0	1,7	1,3	1,4
2. Nominal GDP	B1*g	549,5	9,3	4,4	4,1	3,2	3,0
Components Of real GDP							
3. Private consumption expenditure	P.3	277,9	4,1	1,6	1,9	1,7	1,3
4. Government consumption expenditure	P.3	132,9	3,2	1,1	0,8	0,9	1,2
5. Gross fixed capital formation	P.51	132,6	-0,8	0,8	2,8	1,6	1,7
6. Changes in inventories and net acquisition of valuables (% of GDP)	P.52 + P.53	19,4	0,5	0	0	0	0
7. Exports of goods and services	P.6	523,8	5,1	2,3	2,5	3,3	3,4
8. Imports of goods and services	P.7	537,1	4,9	2,5	2,6	3,3	3,3
Contribution to real GDP growth							
9. Final domestic demand			2,0276	1,3022	1,8937	1,5076	1,4567
10. Changes in inventories and net acquisition of valu	P.52 + P.53		0,8	0	0	0	0
11. External balance of goods and services	B.11		0,2	-0,3	-0,2	-0,2	-0,1

Table 1b. Price developments

Rate of change, unless indicated otherwise	ESA Code	2022 (Levels)	2022	2023	2024	2025	2026
1. GDP deflator		118,5	5,9	3,4	2,3	1,9	1,7
2. Private consumption deflator		120,2	8,6	3,9	2,6	1,8	1,7
3. HICP		120,3	9,6	4,5	2,9	1,8	1,7
4. Public consumption deflator		118,8	6,6	6,4	2,4	2,3	1,8
5. Investment deflator		122,7	10	4,1	2	1,8	1,8
6. Export price deflator (goods and services)		125,5	14,3	-0,5	0,7	2	1,9
7. Import price deflator (goods and services)		130,9	18,8	-1,3	0,3	1,9	1,9

Table 1c. Labour market development

Rate of change, unless indicated otherwise	ESA Code	2022 (Levels)	2022	2023	2024	2025	2026
1. Employment, persons		5.090,40	2,0	0,7	0,8	0,6	0,7
2. Employment, hours worked		7.930,30	4,2	0,9	1,4	0,8	0,8
3. Unemployment rate (%)		5,6	5,6	5,7	5,5	5,4	5,4
4. Labour productivity, persons		91,1	1,1	0,3	0,9	0,7	0,6
5. Labour productivity, hours worked		58,3	-1,0	0,1	0,3	0,5	0,5
6. Compensation of employees	D.1	266,7	9,5	8,8	4,6	3,2	2,9
7. Compensation per employee		63,3	7,3	8,0	3,9	2,8	2,3

Table 1d. Sectoral balances

	ESA Code	2022 (% of GDP)	2023 (% of GDP)	2024 (% of GDP)	2025 (% of GDP)	2026 (% of GDP)
1. Net lending/borrowing vis-a-vis the rest of the world	B.9	-3,5	-2,0	-1,1	-0,2	0,3
of which						
- Balance on goods and services		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
- Balance of primary incomes and transfers		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
- Capital account		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
2. Net lending/borrowing of the private sector	B.9	0,4	3,1	3,1	3,1	3,2
3. Net lending/borrowing of general government	EDP B.9	-3,9	-5,1	-4,2	-3,3	-2,9
4. Statistical discrepancy		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

Table 2a General government budgetary targets broken down by subsector

	ESA Code	2022 (Levels)	2022 (% of GDP)	2023 (% of GDP)	2024 (% of GDP)	2025 (% of GDP)	2026 (% of GDP)
Net lending (EDP B.9) by sub-sector							
1. General government	S.13	-21.345	-3,9	-5,1	-4,2	-3,3	-2,9
2. Central government	S.1311	-14.303	-2,6	-3,4	-3,0	-2,5	-2,2
3. State government	S.1312	-5.542	-1,0	-1,4	-1,1	-0,8	-0,6
4. Local government	S.1313	-48	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
5. Social security funds	S.1314	-1.453	-0,3	-0,1	0,0	0,0	0,0
General government (S13)							
6. Total revenue	TR	272.873	49,7	51,1	51,2	51,8	51,9
7. Total expenditure	TE	294.218	53,5	56,2	55,4	55,1	54,8
8. Net lending/borrowing	EDP B.9	-21.345	-3,9	-5,1	-4,2	-3,3	-2,9
9. Interest expenditure	EDP D.41	8.350	1,5	1,7	2,0	2,2	2,4
10. Primary balance		-12.995	-2,4	-3,3	-2,2	-1,2	-0,5
11. One-off and other temporary measures		890	0,2	-0,1	-0,2	0,0	0,0
Selected components of revenue							
12. Total taxes (12=12a+12b+12c)		163.807	29,8	30,9	30,9	31,3	31,4
12a. Taxes on production and imports	D.2	69.471	12,6	13,3	13,1	13,1	13,0
12b. Current taxes on income, wealth, etc	D.5	90.438	16,5	16,9	17,1	17,6	17,8
12c. Capital taxes	D.91	3.897	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
13. Social contributions	D.61	83.221	15,1	15,5	15,8	15,9	15,9
14. Property income	D.4	3.895	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
15. Other		21.950	4,0	4,1	4,0	4,0	3,9
16=6. Total revenue	TR	272.873	49,7	51,1	51,2	51,8	51,9
p.m.: Tax burden (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)		247.028	45,0	46,4	46,6	47,2	47,4
Selected components of expenditure							
17. Compensation of employees + intermediate consumption	D.1+P.2	92.060	16,8	17,2	16,9	16,7	16,4
17a. Compensation of employees	D.1	68.251	12,4	13,1	13,0	12,8	12,6
17b. Intermediate consumption	P.2	23.809	4,3	4,2	4,0	3,9	3,8
18. Social payments (18=18a+18b)		141.213	25,7	26,8	26,8	26,8	26,7
of which Unemployment benefits		6.620	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1
	D.6311, D.63121,						
18a. Social transfers in kind supplied via market producers	D.63131	45.789	8,3	8,6	8,5	8,5	8,5
18b. Social transfers other than in kind	D.62	95.424	17,4	18,2	18,3	18,3	18,2
19=9. Interest expenditure	EDP D.41	8.350	1,5	1,7	2,0	2,2	2,4
20. Subsidies	D.3	20.374	3,7	3,8	3,7	3,7	3,6
21. Gross fixed capital formation	P.51	14.642	2,7	2,9	3,1	3,0	3,0
22. Capital transfers	D.9	4.687	0,9	1,1	0,9	0,9	0,8
23. Other		12.893	2,3	2,5	2,0	1,9	1,9
24=7. Total expenditure	TE	294.218	53,5	56,2	55,4	55,1	54,8
p.m.: Government consumption (nominal)	P.3	92.060	16,8	17,2	16,9	16,7	16,4

Table 2b. Breakdown of revenue

	2022 (Levels)	2022 (% of GDP)	2023 (% of GDP)	2024 (% of GDP)	2025 (% of GDP)	2026 (% of GDP)
1. Total revenue at unchanged policies	272873,0	49,7	51,1	51,2	51,4	51,2
2. Total expenditure at unchanged policies	294217,9	53,5	56,2	55,5	55,8	56,1

Table 2c. Amounts to be excluded from the expenditure benchmark

	2022 (Levels)	2022 (% of GDP)	2023 (% of GDP)	2024 (% of GDP)	2025 (% of GDP)	2026 (% of GDP)
1. Expenditure on EU programmes fully matched by EU funds revenue	736	0,1	0,3	0,2	0,2	0,1
1.a Of which investment expenditure fully matched by EU funds revenue	294	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0
2. Cyclical unemployment benefit expenditure	-163	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1
3. Effect of discretionary revenue measures	536	0,1	0,6	0,2	0,4	0,2
4. Revenues increased mandated by law	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Table 3. General government expenditure by function (based on unchanged policy)

	COFOG Code	2021 (% of GDP)	2026 (% of GDP)
1. General public services	1	n.a.	n.a.
2. Defence	2	n.a.	n.a.
3. Public order and safety	3	n.a.	n.a.
4. Economic affairs	4	n.a.	n.a.
5. Environmental protection	5	n.a.	n.a.
6. Housing and community amenities	6	n.a.	n.a.
7. Health	7	n.a.	n.a.
8. Recreation, culture and religion	8	n.a.	n.a.
9. Education	9	n.a.	n.a.
10. Social protection	10	n.a.	n.a.
11. Total expenditure (=item 7=23 in Table 2)	TE	n.a.	n.a.

Table 4. General government debt developments

	ESA Code	2022 (% of GDP)	2023 (% of GDP)	2024 (% of GDP)	2025 (% of GDP)	2026 (% of GDP)
1. Gross debt		105,1	106,7	107,1	107,6	107,8
2. Change in gross debt ratio		-4,0	1,5	0,4	0,5	0,2
Contributions to changes in gross debt						
3. Primary balance		-2,4	-3,3	-2,2	-1,2	-0,5
4. Interest expenditure	EDP D.41	1,5	1,7	2,0	2,2	2,4
5. Stock-flow adjustment		1,4	0,9	0,4	0,5	0,4
of which:						
- Differences between cash and accruals						
- Net accumulation of financial assets						
- privatisation proceeds						
- Valuation effects and other						
p.m.: Implicit interest rate on debt		1,4	1,6	1,8	2,0	2,2
Other relevant variables						
6. Liquid financial assets						
7. Net financial debt (7=1-6)						
8. Debt amortization (existing bonds) since the end of the previous year						
9. Percentage of debt denominated in foreign currency						
10. Average maturity						

Table 5. Cyclical developments

	ESA Code	2022 (% of GDP)	2023 (% of GDP)	2024 (% of GDP)	2025 (% of GDP)	2026 (% of GDP)
1. Real GDP Growth		3,2	1,0	1,7	1,3	1,4
2. Net Lending of general government	EDP B.9	-3,9	-5,1	-4,2	-3,3	-2,9
3. Interest expenditure	EDP D.41	1,5	1,7	2,0	2,2	2,4
4. One-off and other temporary measures		0,2	-0,1	-0,2	0,0	0,0
4.a Of which one-offs on the revenue side: general government		0,3	-0,1	-0,2	0,0	0,0
4.b Of which one-offs on the expenditure side: general government		-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0
5. Potential GDP growth (%)		1,7	1,6	1,5	1,4	1,3
contributions:						
- labour		0,9	0,8	0,7	0,6	0,6
- capital		0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
- total factor productivity		0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
6. Output gap		0,0	-0,6	-0,4	-0,4	-0,4
7. Cyclical budgetary component		0,0	-0,3	-0,2	-0,3	-0,3
8. Cyclically-adjusted balance (2 - 7)		-3,9	-4,7	-4,0	-3,1	-2,7
9. Cyclically-adjusted primary balance (8 + 3)		-2,4	-3,0	-2,0	-0,9	-0,3
10. Structural balance (8 - 4)		-4,1	-4,6	-3,8	-3,0	-2,7

Table 6. Divergence from 2021 Stability Programme

	ESA Code	2022	2023	2024	2025	2026
Real GDP growth (%)						
Previous update		3,0	1,9	1,5	1,3	
Current update		3,2	1,0	1,7	1,3	1,4
Difference		0,2	-0,9	0,2	0,0	
General government net lending (% of GDP)						
Previous update	EDP B.9	-5,2	-3,6	-3,4	-2,7	
Current update		-3,9	-5,1	-4,2	-3,3	-2,9
Difference		1,4	-1,5	-0,8	-0,6	
General government gross debt (% of GDP)						
Previous update		108,0	108,8	109,7	110,1	
Current update		105,1	106,7	107,1	107,6	107,8
Difference		-2,8	-2,1	-2,6	-2,5	

Table 7a. Sustainability of public finances

	2007 (% of GDP)	2010 (% of GDP)	2020 (% of GDP)	2030 (% of GDP)	2040 (% of GDP)	2050 (% of GDP)	2060 (% of GDP)
Total expenditure	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Of which: age-related expenditures	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Pension expenditure	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Social security pension	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Old-age and early pensions	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Other pensions (disability, survivors)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Occupational pensions (if in general government)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Health care	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Long-term care (this was earlier included in the health care)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Education expenditure	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Other age-related expenditures	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Interest expenditure	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Total revenue	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Of which: property income	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Of which: from pensions contributions (or social contributions if appropriate)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Pension reserve fund assets	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Of which: consolidated public pension fund assets (assets other than government liabilities)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Systemic pension reforms							
Social contributions diverted to mandatory private scheme	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Pension expenditure paid by mandatory private scheme	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Assumptions							
Labour productivity growth	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Real GDP growth	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Participation rate males (aged 20-64)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Participation rates females (aged 20-64)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Total participation rates (aged 20-64)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Unemployment rate	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Population aged 65+ over total population	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

Table 7b. Contingent liabilities

	2022 (% of GDP)	2023 (% of GDP)
Public guarantees	23,8%	n.a.
Of which: linked to the financial sector	8,2%	n.a.

Table 8. External assumptions

	2022	2023	2024	2025	2026
Short-term interest rate (annual average)	0,3	3,2	2,9	2,8	2,6
Long-term interest rate (annual average)	1,8	2,8	2,7	2,8	2,9
USD/EUR exchange rate (annual average)	105,4	110	111,6	111,6	111,6
Nominal effective exchange rate	-0,9	1,6	0,8	0	0
World excluding EU, GDP growth	3,4	3,3	3,4	3,5	3,5
EU GDP growth	3,5	1	1,6	2,2	2
Growth of relevant foreign markets	7,9	3,4	3,6	3,5	3,4
World import volumes, excluding EU	4,1	2,6	3,5	3,8	3,8
Oil prices (Brent, USD/barrel)	100,9	84,6	79,8	84,4	89,2

Table 9a. RRF impact on program

Revenue from RRF grants (in % GDP)							
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
RRF GRANTS as included in the revenue projections	0,00%	0,07%	0,15%	0,18%	0,16%	0,11%	0,11%
Cash disbursements of RRF GRANTS from EU	0,00%	0,15%	0,00%	0,15%	0,32%	0,08%	0,08%

*Deze gerapporteerde cijfers houden nog geen rekening met bijkomende middelen ten bedrage van 282,14 miljoen euro uit RepowerEU
Ces chiffres ne tiennent pas encore compte des fonds supplémentaires de 282,14 millions d'euros provenant de RepowerEU.*

Expenditure financed by RRF grants (in %GDP)							
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Compensation of employees D.1	0,00%	0,00%	0,01%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Intermediate consumption P.2	0,00%	0,02%	0,02%	0,03%	0,02%	0,01%	0,00%
Social payments D.62+D.632	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Interest expenditure D.41	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Subsidies, payable D.3	0,00%	0,01%	0,01%	0,04%	0,04%	0,03%	0,01%
Current transfers D.7	0,00%	0,00%	0,01%	0,01%	0,02%	0,02%	0,01%
TOTAL CURRENT EXPENDITURE	0,00%	0,03%	0,06%	0,08%	0,08%	0,05%	0,03%
Gross fixed capital formation P.51g	0,00%	0,02%	0,06%	0,05%	0,03%	0,01%	0,01%
Capital transfers D.9	0,00%	0,01%	0,03%	0,04%	0,04%	0,04%	0,03%
TOTAL CAPITAL EXPENDITURE	0,00%	0,04%	0,09%	0,09%	0,07%	0,05%	0,04%
Other Exp				0,01%	0,00%	0,00%	0,04%
3.2 Local government				0,01%	0,01%	0,01%	0,00%
TOTAL EXPENDITURE	0,00%	0,07%	0,15%	0,18%	0,16%	0,11%	0,11%

Bijlage 2 : Noodmaatregelen

Covid

Annexe 2 : mesures exceptionnelles

Covid

Budgettaire impact covid-Impact budgétaire covid			
<i>In miljoen EUR</i>	2022	2023	<i>En millions d'euros</i>
Entiteit I	2.841	718	Entité I
Vlaanderen	592	40	Flandre
Wallonië	447	80	Wallonie
Brussels-Hoofdstedelijk Gewest	199		Région de Bruxelles-Capitale
Duitstalige gemeenschap	6	2	Communauté germanophone
Franse gemeenschap	54	41	Fédération Wallonie Bruxelles
Totaal	4.140	881	Total

Bugettaire impact energiemaatregelen-Impact budgétaire mesures énergétiques			
In miljoen EUR	2022	2023	En millions d'euros
Entiteit I	4.383	1.934	Entité I
<i>Uitgaven</i>	5.080	3.228	<i>Dépenses</i>
<i>Meerontvangsten</i>	697	1.294	<i>Recettes supplémentaires</i>
Vlaanderen	121	957	Flandre
Wallonië		430	Wallonie
Brussels-Hoofdstedelijk Gewest		204	Région de Bruxelles-Capitale
Duitstalige gemeenschap	4	32	Communauté germanophone
Franse gemeenschap	65	85	Fédération Wallonie Bruxelles
Totaal	4.572	3.642	Total

Bugettaire impact Oekraïense vluchtelingen-Impact budgétaire réfugiés ukrainiens			
	2022	2023	
Entiteit I	231	462	Entité I
Vlaanderen		200	Flandre
Wallonië	100	93	Wallonie
Brussels-Hoofdstedelijk Gewest	52	63	Région de Bruxelles-Capitale
Duitstalige gemeenschap	4	4	Communauté germanophone
Franse gemeenschap	18	38	Fédération Wallonie Bruxelles
Totaal	405	860	Total

Bugettaire impact overstromingen-Impact budgétaire inondations			
	2022	2023	
Entiteit I			Entité I
Vlaanderen			Flandre
Wallonië		361	Wallonie
Brussels-Hoofdstedelijk Gewest		3	Région de Bruxelles-Capitale
Duitstalige gemeenschap	28	7	Communauté germanophone
Franse gemeenschap	1	31	Fédération Wallonie Bruxelles
Totaal	29	402	Total